

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 13 maja 2010 r.

w sprawie ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 29 kwietnia 2010 r. ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1:
 - a) w pkt 6 w lit. a, w pkt 2 wyrazy "13, 15 i 16" zastępuje się wyrazami "13 i 15-17",
 - b) w pkt 7, w art. 67 w pkt 1 i 2 wyrazy "art. 72 ust. 1 pkt 2-9 i pkt 11-13" zastępuje się wyrazami "art. 72 ust. 1 pkt 2-9, pkt 11-13 i pkt 15-17",
 - c) w pkt 10 w lit. a:
 - w zdaniu wstępnym wyrazy "w pkt 15" zastępuje się wyrazami "w pkt 16" i wyrazy "pkt 16" zastępuje się wyrazami "pkt 17",
 - dotychczasowy pkt 16 oznacza się jako pkt 17,
 - d) w pkt 15, w pkt 2 wyrazy "pkt 10-16" zastępuje się wyrazami "pkt 10-17";

- 2) w art. 1 w pkt 10 w lit. a w zdaniu wstępnym po wyrazach "w ust. 1" dodaje się dwukropek, pozostałą treść oznacza się jako tiret drugie i dodaje się tiret pierwsze w brzmieniu:

"- pkt 1 otrzymuje brzmienie:

"1) decyzji o pozwoleniu na budowę, decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego, decyzji o pozwoleniu na wznowienie robót budowlanych oraz decyzji o pozwoleniu na zmianę sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części – wydawanych na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118, z późn. zm.);",

- 3) w art. 1 w pkt 10 po lit. a dodaje się lit. ... w brzmieniu:
"...) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:
"1a. Wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje także przed dokonaniem zgłoszenia budowy lub wykonania robót budowlanych oraz zgłoszenia zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane."";
- 4) w art. 1 w pkt 12 w lit. a w tiret drugim, w pkt 6 skreśla się wyrazy ", z zastrzeżeniem ust. 1a-1c";
- 5) w art. 1 pkt 13 otrzymuje brzmienie:
"13) w art. 75 w ust. 1 w pkt 1 w lit. g średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. h w brzmieniu:
"h) przedsięwzięć polegających na zmianie lub rozbudowie przedsięwzięć wymienionych w lit. a-g;"";
- 6) w art. 1 w pkt 18, w ust. 4 wyraz "oddziaływania" zastępuje się wyrazem "oddziaływaniu";
- 7) w art. 5 w pkt 1, w art. 52a skreśla się wyrazy "lub programów";
- 8) w art. 5 w pkt 3, w ust. 1a:
 - a) w zdaniu wstępnym wyrazy "pielęgnacyjne w obrębie korony drzew" zastępuje się wyrazami "w obrębie korony drzewa",
 - b) w pkt 1 wyraz "suchych" zastępuje się wyrazami "obumarłych, nadłamanych";
- 9) w art. 5 w pkt 4 w lit. a, w ust. 1 skreśla się wyrazy ", z zastrzeżeniem ust. 2 i 2a,".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 13 maja 2010 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw i uchwalił do niej 9 poprawek.

Uchwalona przez Sejm na 66. posiedzeniu w dniu 7 maja 2010 r. ustawa o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych – w art. 72 wprowadza szereg zmian w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, zwanej dalej "ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku". Przywołana ustawa modyfikuje m.in. brzmienie art. 72 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku, poprzez dodanie w ust. 1 tej jednostki redakcyjnej "pkt 16". Zmiana ta skutkowałaby powstaniem kolizji pomiędzy brzmieniem ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku nadanym niniejszą nowelizacją, a brzmieniem wprowadzonym przez ustawę o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych, przejawiającą się tym, iż jedno oznaczenie numeryczne (pkt 16 - w ust. 1 art. 72) przypisane zostałoby do dwóch przepisów. Należy mieć ponadto na uwadze, że ustawa, która wejdzie w terminie późniejszym deroguje z systemu prawa przepisy wcześniejsze, zatem w przypadku nieusunięcia omawianej kolizji, przepisy przedmiotowej nowelizacji wyeliminowałyby z treści ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku zmiany wprowadzone ustawą o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych. W konsekwencji wystąpienia powyższej sytuacji, niezbędne jest również dostosowanie odesłań do art. 72, zawartych w innych przepisach opinionej ustawy. Biorąc powyższe pod uwagę Senat, przyjmując założenie, iż omawiana nowelizacja wejdzie w życie w terminie późniejszym niż ustawa o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych, uznał za konieczne wprowadzenie poprawki nr 1.

Poprawka nr 2 rozszerza wprowadzony przez ustawodawcę zamknięty katalog decyzji, których wydanie musi być poprzedzone uzyskaniem przez podmiot zainteresowany realizacją przedsięwzięcia decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Tym samym poprawka ta usuwa rozbieżności, które wystąpiłyby w wyniku wprowadzenia przez niniejszą nowelizację zmian do ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku oraz do art. 29 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane.

Poprawka nr 3 wprowadza do ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku regulację, zgodnie z którą wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje

również przed dokonaniem zgłoszenia budowy lub wykonania robót budowlanych oraz zgłoszenia zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części. Dokonanie tej zmiany zapobiega powstaniu rozbieżności pomiędzy przepisami ustawy – Prawo budowlane, a przepisami ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku.

Uchwalając poprawki nr 4 i 9 Senat stanął na stanowisku, że w przypadku zamieszczania bezpośrednio po przepisie merytorycznym wyjątku od tego przepisu lub od któregoś z jego elementów, niecelowe jest zamieszczanie formuły "z zastrzeżeniem", jako nieniosącej żadnej treści normatywnej i mogącej powodować wątpliwości interpretacyjne.

Poprawka nr 5 usuwa kolizję wynikającą z sytuacji analogicznej jak przedstawiona w poprawce nr 1, w odniesieniu do lit. g – w art. 75 ust. 1 pkt 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku w brzmieniu nadanym niniejszą nowelizacją.

Poprawka nr 6 ma charakter redakcyjny. Zmierza do zapewnienia poprawności gramatycznej przepisu.

Poprawka nr 7 precyzuje, że gospodarka leśna prowadzona jest na podstawie, określonych w ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach, planów urządzania lasu.

Poprawka nr 8 wynika ze zbyt wąskiego, zdaniem Izby, zakresu pojęciowego, wprowadzonego w art. 82 ust. 1a ustawy z dnia 14 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, wyrażenia "zabiegi pielęgnacyjne", które nie obejmuje zabiegów technicznych polegających na usuwaniu gałęzi wchodzących w kolizję z obiektami budowlanymi lub urządzeniami technicznymi. W poprawce tej ponadto, w celu ujednolicenia terminologii stosowanej w ustawie o ochronie przyrody, wyraz "suchych" zastąpiono wyrazem "obumarłych". Senat uznał także za zasadne poszerzenie katalogu dopuszczalnych zabiegów w obrębie korony drzewa o usuwanie gałęzi nadłamanych np. podczas wichur.