

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 18 lutego 2010 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o zwrocie osobom fizycznym
niektórych wydatków związanych z budownictwem mieszkaniowym**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 22 stycznia 2010 r. ustawy o zmianie ustawy o zwrocie osobom fizycznym niektórych wydatków związanych z budownictwem mieszkaniowym, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) art. 2 otrzymuje brzmienie:
"Art. 2. Do wniosków złożonych i nierozpatrzonych do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym.";

- 2) art. 3 otrzymuje brzmienie:
"Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia."

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Ustawa o zmianie ustawy o zwrocie osobom fizycznym niektórych wydatków związanych z budownictwem mieszkaniowym została rozpatrzona przez Senat na 49. posiedzeniu. W uchwale podjętej w dniu 18 lutego 2010 r. Senat proponuje wprowadzenie do ustawy 2 poprawek.

Poprawka oznaczona nr 1 dotyczy treści art. 2 ustawy. Jest to przepis przejściowy, rozstrzygający do których wniosków będą miały zastosowanie nowe, wprowadzone ustawą terminy. Uchwalony przepis określa, że ustawa ma zastosowanie do wniosków złożonych po dniu wejścia w życie ustawy. Zdaniem Senatu, jest to stwierdzenie pewnej oczywistości, gdyż każda norma prawna ma zastosowanie do tych czynów, stosunków czy zdarzeń, które powstają lub zachodzą od momentu jej wejścia w życie.

Problem powstaje wtedy, gdy nowa sytuacja prawna jakiegoś podmiotu powstaje w czasie, gdy dana sytuacja (stosunek prawny) trwa i następuje zmiana prawa. Przed ustawodawcą staje pytanie, która z norm prawnych (stara czy nowa) ma zastosowanie do sytuacji prawnej ukształtowanej pod rządami dawnego prawa, a trwającej w chwili wejścia w życie nowego prawa.

Właśnie w przepisie przejściowym reguluje się wpływ nowej ustawy na stosunki powstałe pod działaniem ustawy lub ustaw dotychczasowych (§ 30 ust. 1 Zasad techniki prawodawczej).

W świetle powyższego Senat uznał, że przepis art. 2 ma charakter niepełny, gdyż nie wyraża *expressis verbis* intencji ustawodawcy w zakresie wniosków złożonych przed dniem wejścia w życie ustawy. Z brzmienia uchwalonego przepisu można jedynie wnioskować *a contrario*, że skoro ustawa stosuje się do wniosków złożonych po dniu wejścia w życie ustawy, to nie stosuje się do wniosków złożonych wcześniej.

Zdaniem Senatu, brak wyraźnego rozstrzygnięcia ustawodawcy prowadzi do powstania stanu niepewności i może prowadzić do powstania trudności w praktyce, tym bardziej, że uchwalona norma prawna jest skierowana bezpośrednio do osób fizycznych, które nie zawsze posiadają znajomość zasad wykładni przepisów prawa.

Poprawka oznaczona nr 2 dotyczy art. 3 ustawy. Wyznacza on termin wejścia w życie ustawy i stanowi, że ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych stanowi: "*Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie*

obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy."

Ust. 2 tegoż art. 4 stanowi:

"W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym."

Senat zauważa, że przedmiot uchwalanej ustawy nie spełnia warunku określonego w powyższym przepisie (*ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie*). Ponadto brak jakiegokolwiek okresu *vacatio legis* i włączenie nagle do systemu prawa nowych przepisów zaskakuje adresatów i może być przyczyną zakłóceń w funkcjonowaniu instytucji, których sytuację prawną (obowiązki) kreuje nowa norma.

Z tych przyczyn Senat proponuje nowe brzmienie art. 3 ustawy.