

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 5 marca 2009 r.

w sprawie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 12 lutego 2009 r. ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 3 w pkt 2 w lit. b wyrazy "wynosi nie mniej niż 300" zastępuje się wyrazami "wynosi nie mniej niż 500";
- 2) w art. 6 w ust. 1 w pkt 8 wyraz "wydzielenie" zastępuje się wyrazem "wydzielone";
- 3) w art. 6 w ust. 2 w zdaniu wstępnym wyraz "Liczbę" zastępuje się wyrazem "Liczebność";
- 4) w art. 7 w pkt 2 skreśla się wyrazy "artystyczno-rozrywkowej lub masowej imprezy sportowej";
- 5) w art. 8 skreśla się ust. 3 i 4;
- 6) w art. 11 w ust. 10 w pkt 1 wyrazy "umieszczonych w wykazie, o którym mowa w ust. 4" zastępuje się wyrazami ", o których mowa w ust. 4";
- 7) w art. 13 w ust. 2 wyrazy "kompatybilne między sobą elektroniczne systemy identyfikacji osób" zastępuje się wyrazami "kompatybilne elektroniczne systemy identyfikacji osób";

- 8) w art. 14 w ust. 1 wyrazy "dopuszcza się naruszenia regulaminu" zastępuje się wyrazami "dopuszcza się rażącego naruszenia regulaminu";
- 9) w art. 14 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

"5. Podmiot prowadzący rozgrywkę określa formę, tryb i termin złożenia odwołania, o którym mowa w ust. 4, oraz tryb i termin jego rozpatrzenia, w swoim regulaminie wewnętrznym.";
- 10) w art. 14 po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

"5a. Termin rozpatrzenia odwołania określony w regulaminie, o którym mowa w ust. 5, powinien być wyznaczony tak, aby od daty złożenia odwołania do daty jego rozpatrzenia nie upłynęło więcej niż 14 dni.";
- 11) w art. 14 w ust. 6 wyrazy "nie wstrzymuje wykonania" zastępuje się wyrazami "wstrzymuje wykonanie";
- 12) w art. 19:
 - a) w ust. 3 wyraz "przeszkolenie" zastępuje się wyrazami "ukończone szkolenie",
 - b) w ust. 4 wyrazy "Kierownik do spraw bezpieczeństwa posiada przeszkolenie" zastępuje się wyrazami "Kierownikiem do spraw bezpieczeństwa może być wyłącznie osoba, która ukończyła szkolenie";
- 13) art. 23 otrzymuje brzmienie:

"Art. 23. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wymagania, jakie powinni spełniać kierownik do spraw bezpieczeństwa, służby porządkowe i służby informacyjne w zakresie wyszkolenia i wyposażenia, w tym:

 - 1) tematykę i formy szkolenia,
 - 2) jednostki właściwe do przeprowadzania szkolenia,
 - 3) wzór zaświadczenia o ukończeniu szkolenia,
 - 4) wymagane wyposażenie służb porządkowych i służb informacyjnych w zależności od przewidywanych zagrożeń,
 - 5) zakres sprawdzania przez służby porządkowe i służby informacyjne

uprawnień osób do uczestniczenia w imprezie masowej,

6) sposoby legitymowania w celu ustalenia tożsamości osób obecnych, przeglądania ich bagaży i odzieży oraz usuwania osób zakłócających imprezę

- mając na względzie zapewnienie właściwego wyszkolenia tych służb oraz ich wyposażenia i oznakowania w sposób umożliwiający prawidłowe wykonywanie zadań służb porządkowych i informacyjnych.";

- 14) w art. 26 w ust. 2 wyrazy "nie później niż na 14 dni" zastępuje się wyrazami "nie później niż na 21 dni";
- 15) w art. 26 w ust. 3 wyrazy "użytkownik obiektu lub zarządzający obiektem" zastępuje się wyrazami "użytkownik lub zarządzający obiektem";
- 16) w art. 26 w ust. 3 wyrazy "posiada decyzję właściwego organu o pozwoleniu na użytkowanie, wydaną na podstawie przepisów prawa budowlanego" zastępuje się wyrazami "rozpoczął jego użytkowanie zgodnie z przepisami prawa budowlanego";
- 17) w art. 27 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
"2) dokumentu poświadczającego spełnienie obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia, o którym mowa w art. 53 ust. 1;"
- 18) w art. 29 w ust. 1 wyrazy "w terminie co najmniej 7 dni" zastępuje się wyrazami "najpóźniej na 14 dni";
- 19) w art. 40 w pkt 2 w lit. g po wyrazach "imprezę masową" dodaje się wyrazy "lub środka karnego, o którym mowa w art. 15 ust. 3 pkt 1 lit. b";
- 20) w art. 53 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
"1. Organizator imprezy masowej, na którą wstęp jest odpłatny, jest obowiązany do zawarcia umowy ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej za szkody wyrządzone osobom w niej uczestniczącym.";

- 21) art. 56 otrzymuje brzmienie:
"Art. 56. Kto wnosi lub posiada na imprezie masowej napoje alkoholowe,
podlega karze ograniczenia wolności albo grzywny nie niższej niż
2 000 zł.";
- 22) w art. 61 wyrazy "na stadionie lub w hali sportowej" zastępuje się wyrazami "w miejscu
i w czasie trwania masowej imprezy sportowej";
- 23) w art. 65 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:
"1. W razie ukarania za wykroczenie, o którym mowa w art. 50, 51, 52a, 124 lub 143
ustawy z dnia 20 maja 1971 r. - Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2007 r. Nr 109, poz.
756 oraz z 2008 r. Nr 141, poz. 888), lub o którym mowa w art. 54 - 56 niniejszej
ustawy, popełnione w związku z imprezą masową artystyczno-rozrywkową, sąd
może orzec środek karny zakazu wstępu na imprezę masową na okres od 2 do 6 lat.
2. W razie ukarania za wykroczenie, o którym mowa w art. 50, 51, 52a, 124 lub 143
Kodeksu wykroczeń, lub o którym mowa w art. 54 - 56 niniejszej ustawy,
popełnione w związku z masową imprezą sportową, w tym meczem piłki nożnej,
sąd orzeka środek karny zakazu wstępu na imprezę masową na okres od 2 do 6 lat.";
- 24) w art. 73, w art. 181b wyrazy "imprezy masowe" zastępuje się wyrazami "imprezę
masową";
- 25) w art. 78 wyrazy "w dacie wejścia w życie" zastępuje się wyrazami "w dniu wejścia
w życie".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm w dniu 12 lutego 2009 r. ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, proponuje wprowadzenie do jej tekstu 25 poprawek.

W poprawce nr 1 Senat zmienił definicję imprezy masowej artystyczno-rozrywkowej odbywającej się w hali sportowej lub w innym budynku i postanowił, że dana impreza będzie uważana za imprezę masową, gdy liczba udostępnionych miejsc przekroczy 500. Poprawką tą Senat proponuje złagodzenie przepisów ustawy dotyczących organizowania imprez artystycznych i rozrywkowych, co wynika z charakteru tych imprez, zwykle pozbawionych agresji i negatywnych emocji.

Najpoważniejszą zmianą wprowadzoną przez Senat są poprawki nr 5 i 21, które usuwają z ustawy przepisy dające możliwość sprzedawania, podawania i spożywania napojów alkoholowych w trakcie imprez masowych. Poprawka jest efektem przekonania Senatu, że spożywanie alkoholu w miejscu i w trakcie trwania imprez masowych, a szczególnie meczów piłki nożnej, wiąże się ze znacznym zwiększeniem ryzyka spowodowania przez uczestników imprezy niepokojów, bójek i innych zakłóceń porządku na imprezach masowych.

Senatorowie uznali zezwolenie na spożywanie alkoholu na imprezie masowej za sprzeczne z zakazem spożywania alkoholu w miejscach publicznych sformułowanym w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz za sprzeczne z ideą przyświecającą całej tej ustawie - zmierzającej do wychowania, zwłaszcza młodego pokolenia w trzeźwości. Łączenie sprzedaży i spożywania alkoholu z wypoczynkiem, rozrywką i sportem godzi, zdaniem Senatu, w bezpieczeństwo imprez masowych i pozostaje w niezgodzie z tytułem i celami uchwalonej ustawy. Poprawka nr 21 jest konsekwencją poprawki nr 5 w zakresie odnoszącym się do normy karnej.

W poprawkach nr 8, 10 i 11 Senat zaproponował nowe rozwiązania dotyczące zakazu klubowego. Nie rezygnując z potrzeby jego wprowadzenia, Senat uznał za wskazane podkreślenie, że jedynie rażące naruszenia winny skutkować zastosowaniem takiej kary porządkowej. Ponadto Senat uznał, że w przypadku wniesienia odwołania od takiego zakazu, nie powinien on działać od razu w stosunku do osoby ukaranej, lecz dopiero po wydaniu orzeczenia ostatecznego. Zdaniem Senatu rozwiązanie takie może wpłynąć na przyspieszenie procedur odwoławczych, mających na celu ewentualne wykluczenie z meczów piłki nożnej

osób niepożądanych, podobnie jak wskazany w poprawce 10 maksymalny termin rozpatrzenia odwołania.

W poprawkach nr 14 i 18 Senat proponuje przyspieszenie procesu wydawania decyzji przez właściwy organ w zakresie zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej - mając na uwadze konsekwencje, jakie niesie dla organizatora imprezy decyzja odmowna. Problemy związane z koniecznością odwoływania imprezy, w tym zaproszonych gości, utrudnienia związane z dystrybucją biletów lub zaproszeń, winny być uwzględniane przez ustawodawcę na równi z komfortem pracy organów wydających zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej.

Wprowadzając poprawkę nr 16 Senat wprowadził nowe, uniwersalne brzmienie przepisu, które dostosowuje terminologię nowej ustawy do zmian wprowadzanych najnowszą nowelizacją ustawy – Prawo budowlane.

W trakcie prowadzonej debaty, senatorowie uznali, że nie istnieje racjonalna przesłanka zawężania odpowiedzialności karnej spikera do czynów popełnionych wyłącznie na stadionie lub w hali sportowej, toteż Senat proponuje by odpowiedzialność karna spikera zawodów sportowych była niezależna od miejsca przeprowadzania masowej imprezy sportowej (poprawka nr 22).

Pozostałe poprawki oznaczone numerami: 2, 3, 4, 6, 7, 9, 12, 13, 15, 17, 19, 20, 23, 24, 25 mają na celu doprecyzowanie przepisów ustawy.