

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 5 lutego 2009 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych,
mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 9 stycznia 2009 r. ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) tytuł ustawy otrzymuje brzmienie:
"o zmianie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych oraz ustawy o niektórych formach popierania budownictwa mieszkaniowego";
- 2) w art. 1 w pkt 4 w zdaniu wstępnym po wyrazach "w art. 5" dodaje się dwukropek, pozostałą treść oznacza się jako lit. a i dodaje się lit. b w brzmieniu:
"b) w ust. 3 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:
"Finansowego wsparcia, o którym mowa w ust. 1, z zastrzeżeniem art. 6 ust. 3, udziela się pod warunkiem:";";
- 3) w art. 1 pkt 5 otrzymuje brzmienie:
"5) art. 6 otrzymuje brzmienie:
"Art. 6. 1. Finansowego wsparcia, o którym mowa w art. 3 ust. 1, udziela się również gminie, powiatowi albo organizacji pożytku publicznego, jeżeli pozyskane w ten sposób lokale mieszkalne będą służyć wykonywaniu zadań z zakresu pomocy społecznej w formie mieszkań chronionych.

2. Finansowego wsparcia, o którym mowa w art. 5 ust. 1, udziela się również gminie, związkowi międzygminnemu albo powiatowi, jeżeli tworzone z udziałem gminy, związku międzygminnego albo powiatu lokale mieszkalne będą służyć wykonywaniu zadań z zakresu pomocy społecznej w formie mieszkań chronionych. Przepisy art. 5 ust. 2, ust. 3 pkt 1 lit. a oraz ust. 5 stosuje się odpowiednio.
 3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, finansowego wsparcia udziela się pod warunkiem:
 - 1) zawarcia przez gminę, związek międzygminny lub powiat z towarzystwem budownictwa społecznego umowy przewidującej w szczególności prawo gminy, związku międzygminnego lub powiatu do najmu lokali mieszkalnych utworzonych z udziałem gminy, związku międzygminnego lub powiatu z prawem do wykorzystywania lokali bez zgody towarzystwa w celu prowadzenia mieszkań chronionych w rozumieniu przepisów o pomocy społecznej;
 - 2) zobowiązania się przez gminę, związek międzygminny lub powiat do wykorzystywania lokali w celu prowadzenia mieszkań chronionych w rozumieniu przepisów o pomocy społecznej;
 - 3) zobowiązania się przez gminę, związek międzygminny lub powiat, że osoby korzystające z pomocy w formie mieszkań chronionych wnosić będą opłaty z tytułu używania lokalu, ustalone w sposób określony w przepisach o pomocy społecznej.
 4. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, przepis art. 5 ust. 4 nie ma zastosowania.
 5. Przedsięwzięcia, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1-3, w przypadku powiatów albo organizacji pożytku publicznego realizowane są na nieruchomościach stanowiących własność powiatu, organizacji pożytku publicznego, gminy lub Skarbu Państwa.";"
- 4) w art. 1 w pkt 12, w ust. 1 w pkt 2 po wyrazie "mieszkalnego" dodaje się wyrazy "lub budynku mieszkalnego";

- 5) w art. 1 w pkt 13 w lit. a, w ust. 1a po wyrazie "zakończenia" dodaje się wyraz "realizacji";
- 6) w art. 1 w pkt 15 w lit. c w zdaniu wstępnym wyrazy "ust. 5-7" zastępuje się wyrazami "ust. 5-8" i dodaje się ust. 8 w brzmieniu:
"8. Dopuszcza się w każdym czasie zmianę przeznaczenia noclegowni na dom dla bezdomnych oraz zmianę przeznaczenia domu dla bezdomnych na noclegownię.";
- 7) po art. 1 dodaje się art. 1a w brzmieniu:
"Art. 1a. W ustawie z dnia 26 października 1995 r. o niektórych formach popierania budownictwa mieszkaniowego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1070, z późn. zm.) art. 30a otrzymuje brzmienie:
"Art. 30a. 1. Towarzystwo może wynająć lokal mieszkalny powiatowi, gminie lub związkowi międzygminnemu w celu:
1) podnajmowania tego lokalu osobie fizycznej lub
2) prowadzenia w nim mieszkania chronionego, o którym mowa w przepisach o pomocy społecznej, lub
3) ulokowania w nim placówki opiekuńczo-wychowawczej dla nie więcej niż czternaściorga dzieci.
2. Towarzystwo może wynająć lokal mieszkalny organizacji pożytku publicznego w celu:
1) prowadzenia w nim mieszkania chronionego, o którym mowa w przepisach o pomocy społecznej, lub
2) ulokowania w nim placówki opiekuńczo-wychowawczej dla nie więcej niż czternaściorga dzieci.".";
- 8) art. 5 otrzymuje brzmienie:
"Art. 5. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2009 r."

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm w dniu 9 stycznia 2009 r. ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych, proponuje wprowadzenie do jej tekstu 8 poprawek.

Wprowadzenie poprawek nr 1, 2, 3 i 7 jest wynikiem stwierdzenia przez Senat, że dotychczas zaproponowane narzędzia nie są wystarczające dla wypełniania przez gminy (i inne wskazane podmioty) ich zadań w zakresie mieszkalnictwa komunalnego (mieszkania chronione, placówki opiekuńczo-wychowawcze).

W efekcie Senat, w poprawkach nr 1 i 7 proponuje rozszerzenie nowelizacji o zmiany w ustawie o niektórych formach popierania budownictwa mieszkaniowego. Zmiany te polegają na przyznaniu towarzystwom budownictwa społecznego nowego uprawnienia, które daje im możliwość wynajmowania lokali mieszkalnych gminom, powiatom, związkom międzygminnym oraz organizacjom pożytku publicznego w celu prowadzenia przez nie w tych lokalach mieszkań chronionych lub placówek opiekuńczo-wychowawczych dla nie więcej niż czternaściora dzieci.

Z kolei poprawki nr 2 i 3 wprowadzają możliwość dofinansowania z budżetu państwa związków międzygminnych, które będą tworzyły mieszkania chronione w lokalach mieszkalnych wybudowanych przez towarzystwo budownictwa społecznego, ponadto poprawki precyzują warunki udzielenia takiego finansowego wsparcia.

Poprawka nr 4 dotyczy zmiany zawartej w art. 1 pkt 12 (art. 17 ustawy nowelizowanej). Przepis ten stanowi, że warunkiem uruchomienia finansowego wsparcia jest, w przypadkach, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 4 i 5, przeniesienie własności lokalu mieszkalnego. Ponieważ przepisy tegoż art. 3 ust. 1 uległy zmianie i dopuszczono w ramach przedsięwzięć zakup całych budynków konieczne stało się uzupełnienie przepisu zawartego w art. 17 ust. 1 pkt 2, o wskazanie, że warunkiem udzielenia wsparcia w takim przypadku będzie przeniesienie własności budynku mieszkalnego.

Poprawka nr 5 dotyczy przepisu zawartego w art. 1 w zmianie 13 (do art. 18). W dodawanym ust. 1a Senat uznał za wskazane wprowadzenie drobnej zmiany polegającej na doprecyzowaniu wyrażenia "zakończenie realizacji przedsięwzięcia", które zdefiniowane jest w art. 16 ust. 4 nowelizowanej ustawy. Wprowadzenie poprawki ma na celu zapobieżenie ewentualnym wątpliwościom interpretacyjnym.

W poprawce nr 6 Senat proponuje rozszerzenie możliwości elastycznego działania podmiotom realizującym przedsięwzięcia dofinansowywane na podstawie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych i wprowadza przepis, który dopuszcza możliwość zmiany przeznaczenia noclegowni na dom dla bezdomnych oraz zmianę domu dla bezdomnych na noclegownię.

Ostatnia z omawianych zmian zawartych w uchwale Senatu to poprawka nr 8. Dotyczy ona wskazanego w ustawie terminu jej wejścia w życie. Data 1 lutego 2009 roku jest niestety niemożliwa do pozostawienia ze względu to, że proces legislacyjny pozostaje do tej pory niezakończony. Niezbędnym pozostaje uwzględnienie dodatkowego czasu potrzebnego na zajęcie stanowiska przez Sejm i Prezydenta RP.

Ponadto należy uwzględnić również ten fakt, że kolejna edycja składania wniosków o dofinansowanie przedsięwzięć rozpocznie się 1 marca 2009 r. i będzie trwała do końca marca. Wobec powyższego Senat określił nowy termin wejścia ustawy w życie, który uwzględni opisane wyżej okoliczności.