

**U C H W A Ł A**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**z dnia 25 września 2008 r.**

**w sprawie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 5 września 2008 r. ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) art. 3 w ust. 1 w pkt 6 po wyrazie "Wspólnoty" dodaje się wyraz "Europejskiej";
- 2) w art. 12 w ust. 2 wyrazy "Bez wniosku" zastępuje się wyrazami "Bez pisemnego wniosku";
- 3) w art. 24 w ust. 1 w pkt 1 w lit. f wyrazy "art. 110" zastępuje się wyrazami "art. 110a ust. 1";
- 4) w art. 24 w ust. 3:
  - a) w pkt 2 w lit. a po wyrazach "lit. e" dodaje się wyrazy "oraz f",
  - b) w pkt 4 po wyrazach "lit. h" dodaje się wyrazy "oraz m";
- 5) w art. 25 w ust. 1 w pkt 1 w lit. c wyrazy ", tam gdzie raporty" zastępuje się wyrazami "w przypadkach, gdy raporty te";
- 6) w art. 30 po wyrazach "projektów dokumentów" dodaje się wyrazy ", w przypadku których przepisy niniejszej ustawy lub innych ustaw wymagają zapewnienia możliwości udziału

społeczeństwa,";

- 7) w art. 33 w ust. 1 przed pkt 1 dodaje się pkt ... w brzmieniu:  
"... ) przystąpieniu do przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko;"
- 8) w art. 44 w ust. 3 wyrazy "skarga od decyzji wydanej w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa do sądu administracyjnego" zastępuje się wyrazami "skarga do sądu administracyjnego od decyzji wydanej w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa";
- 9) w art. 48 w ust. 2 wyrazy "jednego powiatu" zastępuje się wyrazami "jednej gminy";
- 10) w art. 48 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:  
"4. Informację o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, o którym mowa w ust. 1, organ opracowujący projekty dokumentów, o których mowa w art. 46 pkt 2, podaje do publicznej wiadomości bez zbędnej zwłoki.";
- 11) w art. 51 w ust. 2 w pkt 1 w lit. c po wyrazie "analizy" dodaje się wyraz "skutków";
- 12) w art. 51 w ust. 2 w pkt 2 w lit. c po wyrazach "z punktu widzenia" dodaje się wyraz "realizacji";
- 13) w art. 51 w ust. 2:
  - a) w pkt 2 w lit. e po wyrazie "negatywne," dodaje się wyrazy "na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru, a także",
  - b) w pkt 3:
    - w lit. a po wyrazie "dokumentu" dodaje się wyrazy ", w szczególności na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru",
    - w lit. b po wyrazie "dokumentu" dodaje się wyrazy "oraz cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru" oraz po wyrazach "tego wyboru" dodaje się wyrazy "albo wyjaśnienie braku rozwiązań alternatywnych";

- 14) w art. 55 w ust. 3 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:  
"Do przyjętego dokumentu załącza się pisemne podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:";
- 15) w art. 57 w zdaniu wstępnym skreśla się wyrazy "i uzgadniania";
- 16) w art. 63 w ust. 1 w pkt 1 w lit. b wyrazy "terenach nieruchomości sąsiednich" zastępuje się wyrazami "obszarze, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie";
- 17) w art. 66 w ust. 1 w pkt 2 po wyrazach "na środowisko" dodaje się wyrazy ", w tym elementów środowiska objętych ochroną na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody";
- 18) w art. 66:
  - a) w ust. 1:
    - w pkt 9 po wyrazie "środowisko" dodaje się wyrazy ", w szczególności na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru",
    - w pkt 16 po wyrazie "użytkowania" dodaje się wyrazy ", w szczególności na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru",
  - b) w ust. 2 wyrazy "obszar Natura 2000" zastępuje się wyrazami "cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru";
- 19) w art. 66 w ust. 1 w pkt 10 w lit. b wyrazy "o ochronie zabytków" zastępuje się wyrazami "o ochronie zabytków";
- 20) w art. 72 po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:  
"5a. Organ właściwy do wydania decyzji, o których mowa w ust. 1 pkt 1-13, dotyczących przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, podaje do publicznej wiadomości informacje o wydanej decyzji i o możliwościach zapoznania się z jej treścią oraz z dokumentacją sprawy.";

- 21) w art. 77 w ust. 5 w pkt 1 po wyrazie "przedsięwzięcia" dodaje się wyrazy "lub elementów przyrodniczych środowiska objętych zakresem przewidywanego oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko";
- 22) w art. 77 w ust. 5 w pkt 2 wyrazy "terenach nieruchomości sąsiednich" zastępuje się wyrazami "obszarze, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie";
- 23) w art. 77 w ust. 6 wyrazy "Uzgodnienia i opinii, o których mowa w ust. 1, dokonuje się" zastępuje się wyrazami "Uzgodnienia, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, dokonuje się oraz opinię, o której mowa w ust. 1 pkt 2, wydaje się";
- 24) w art. 82 w ust. 1:
  - a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

"2) w przypadku gdy z oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wynika potrzeba:

    - a) wykonania kompensacji przyrodniczej – stwierdza konieczność wykonania tej kompensacji,
    - b) zapobiegania, ograniczania oraz monitorowania oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko – nakłada obowiązek tych działań";
  - b) w pkt 5 skreśla się lit. a;
- 25) w art. 82 w ust. 2 w pkt 2 wyrazy "terenach nieruchomości sąsiednich" zastępuje się wyrazami "obszarze, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie";
- 26) w art. 83 w ust. 1 skreśla się wyrazy "lit. b";
- 27) w art. 88 w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

"2) jeżeli organ właściwy do wydania decyzji stwierdzi, że we wniosku o wydanie decyzji zostały dokonane zmiany w stosunku do wymagań określonych w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.";
- 28) w art. 88 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, organ właściwy do wydania decyzji

stwierdza, w drodze postanowienia, obowiązek sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, określając jednocześnie zakres raportu; na postanowienie to przysługuje zażalenie.";

29) w art. 93:

a) w ust. 2:

- w pkt 1 skreśla się lit. a,
- w pkt 4 skreśla się lit. b,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

"2a. W decyzjach, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1 i 10, właściwy organ, w przypadku gdy z oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wynika potrzeba:

- 1) wykonania kompensacji przyrodniczej – stwierdza konieczność wykonania tej kompensacji;
- 2) zapobiegania, ograniczania oraz monitorowania oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko – nakłada obowiązek tych działań.";

30) w art. 101:

a) w ust. 2 w pkt 1 skreśla się lit. a,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

"2a. W decyzji, o której mowa w art. 96 ust. 1, właściwy organ, w przypadku gdy z oceny oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000 wynika potrzeba:

- 1) wykonania kompensacji przyrodniczej – stwierdza konieczność wykonania tej kompensacji;
- 2) zapobiegania, ograniczania oraz monitorowania oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko – nakłada obowiązek tych działań.";

31) w art. 106 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

"1a. Przepisy niniejszego działu stosuje się odpowiednio w przypadku wprowadzania zmian do już przyjętych dokumentów, o których mowa w art. 104 ust. 1 pkt 2.";

32) w art. 112 skreśla się wyraz "wydaną";

- 33) w art. 112 po wyrazach "pkt 1" dodaje się wyrazy ", bez zbędnej zwłoki";
- 34) w art. 127 w ust. 1 w pkt 10 skreśla się wyrazy "(Dz. U. Nr 70, poz. 631, z 2005 r. Nr 175, poz. 1462 oraz z 2007 r. Nr 93, poz. 621)";
- 35) w art. 130 w ust. 3 w pkt 8 kropkę zastępuje się średnikiem oraz dodaje się pkt 9 w brzmieniu:  
"9) ogrodnictwo.";
- 36) w art. 135 wyrazy "wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikom" zastępuje się wyrazami "szczegółowych zasad ustalania oraz wysokości należności przysługujących pracownikowi";
- 37) w art. 138, art. 5a otrzymuje brzmienie:  
"Art. 5a. Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska może powierzyć, w drodze porozumienia, dyrektorowi regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych wykonywanie zadań poza terenami jego działania, związanych z realizacją planu zadań ochronnych lub planu ochrony obszaru Natura 2000.";
- 38) w art. 140 w pkt 2, w ust. 4 wyrazy "art. 43" zastępuje się wyrazami "art. 44";
- 39) w art. 144:  
a) pkt 19 otrzymuje brzmienie:  
"19) w art. 122a dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 oraz dodaje się ust. 2 w brzmieniu:  
"2. Wyniki pomiarów, o których mowa w ust. 1, przekazuje się wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska i państwowemu wojewódzkiemu inspektorowi sanitarnemu.";"
- b) pkt 20 otrzymuje brzmienie:  
"20) w art. 124 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 oraz dodaje się ust. 2 w brzmieniu:  
"2. Przez miejsca dostępne dla ludności rozumie się wszelkie miejsca, z wyjątkiem miejsc, do których dostęp ludności jest zabroniony lub niemożliwy bez użycia

sprzętu technicznego."";

- 40) w art. 144 w pkt 27, w ust. 2a wyrazy "art. 45" zastępuje się wyrazami "art. 44";
- 41) w art. 144 w pkt 30 w zdaniu wstępnym wyraz "przecinkiem" zastępuje się wyrazem "średnikiem";
- 42) w art. 146 w pkt 1 w zdaniu wstępnym wyrazy "art. 4" zastępuje się wyrazami "w art. 4";
- 43) w art. 146 w pkt 1 w lit. b, w ust. 3a skreśla się wyraz "ustawy";
- 44) w art. 146 pkt 7 otrzymuje brzmienie:  
"7) w art. 120 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 oraz dodaje się ust. 2 w brzmieniu:  
"2. Dyrektor regionalnego zarządu, ustalając warunki korzystania z wód regionu wodnego oraz warunki korzystania z wód zlewni, o których mowa w art. 113 ust. 1 pkt 4 i 5, zapewnia możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia ..... o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko."";
- 45) w art. 147 w pkt 1 w zdaniu wstępnym po wyrazach "w art. 11" stawia się dwukropek, pozostałą treść oznacza się jako lit. a oraz dodaje się lit. b w brzmieniu:  
"b) pkt 10 otrzymuje brzmienie:  
"10) ogłasza, w sposób określony w pkt 1, o wyłożeniu projektu studium do publicznego wglądu na co najmniej 14 dni przed dniem wyłożenia i wykładu ten projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu na okres co najmniej 30 dni oraz organizuje w tym czasie dyskusję publiczną nad przyjętymi w tym projekcie studium rozwiązaniami."";
- 46) w art. 147 w pkt 4:  
a) w lit. a, w pkt 8 wyrazy "z regionalnym" zastępuje się wyrazem "regionalnym",

- b) w lit. b, w pkt 11 wyrazy "z dyrektorem regionalnym" zastępuje się wyrazami "dyrektorem regionalnego" oraz wyrazy "dyrektor regionalny gospodarki wodnej" zastępuje się wyrazami "dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej";
- 47) w art. 149:
- a) pkt 3 otrzymuje brzmienie:
- "3) w art. 3 ust. 1, 4, 6 i 7a wyrazy "Minister właściwy do spraw środowiska" zastępuje się wyrazami "Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska";",
- b) pkt 4 otrzymuje brzmienie:
- "4) użyte w art. 3 ust. 2 pkt 6, w art. 4 ust. 1, 2, 3 pkt 1 i 2, ust. 4 pkt 1 i 2 i ust. 5 oraz w art. 7 ust. 1 i 2 w różnym przypadku wyrazy "rejestr wojewódzki" zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami "rejestr regionalny";",
- c) pkt 5 otrzymuje brzmienie:
- "5) użyty w art. 3 ust. 7a, w art. 4 ust. 2 oraz w art. 7 ust. 1 i 2 w różnym przypadku wyraz "wojewoda" zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami "regionalny dyrektor ochrony środowiska";",
- d) w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6 i 7 w brzmieniu:
- "6) w art. 4 ust. 1, 4 i 5 wyraz "Wojewoda" zastępuje się wyrazami "Regionalny dyrektor ochrony środowiska";
- 7) użyte w art. 4 ust. 2 pkt 3 i ust. 5 oraz w art. 5 ust. 2 w różnym przypadku wyrazy "minister właściwy do spraw środowiska" zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami "Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska".";
- 48) w art. 150 w pkt 3 w lit. a, w ust. 1a wyrazy "Organ sporządzający" zastępuje się wyrazem "Sporządzający";
- 49) w art. 150 w pkt 3:
- a) w lit. c, w ust. 6 skreśla się wyrazy "lub odmawia jego ustanowienia, jeżeli projekt jest niezgodny z celami ochrony przyrody",
- b) w lit. d, w ust. 6a skreśla się wyrazy "lub odmawia jego ustanowienia, jeżeli projekt jest niezgodny z celami ochrony przyrody";
- 50) w art. 150 w pkt 3 w lit. e, ust. 7 otrzymuje brzmienie:



"7. Plan ochrony dla rezerwatu przyrody położonego na terenie więcej niż jednego województwa ustanawiają wspólnie, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, regionalni dyrektorzy ochrony środowiska, na których obszarze działania znajdują się części tego rezerwatu.";

51) w art. 150:

a) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

"5) w art. 27 ust. 1, w art. 32 ust. 1, w art. 38, w art. 57 ust. 1, w art. 68 ust. 1, w art. 75 ust. 4, w art. 77 ust. 13, w art. 111 ust. 1 oraz w art. 113 ust. 1 wyrazy "Minister właściwy do spraw środowiska" zastępuje się wyrazami "Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska";",

b) po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:

"5a) użyte w art. 31, w art. 58 ust. 1 i 2, w art. 67 ust. 1, w art. 74 ust. 1, w art. 75 ust. 1 i 5, w art. 77 ust. 2, 10 i 11, w art. 113 ust. 4 oraz w art. 121 ust. 2 w różnym przypadku wyrazy "minister właściwy do spraw środowiska" zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami "Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska";",

c) pkt 6 otrzymuje brzmienie:

"6) w art. 32 ust. 3, w art. 35 ust. 3, w art. 58 ust. 1, w art. 60 ust. 3 i 5, w art. 63 ust. 8, w art. 76 ust. 3, w art. 77 ust. 1 oraz w art. 114 ust. 1 i 2 wyraz "Wojewoda" zastępuje się wyrazami "Regionalny dyrektor ochrony środowiska";",

d) po pkt 6 dodaje się pkt 6a w brzmieniu:

"6a) użyty w art. 35 ust. 2a pkt 2, w art. 36 ust. 3, w art. 63 ust. 9, w art. 68 ust. 1 pkt 5, w art. 75 ust. 5, w art. 77 ust. 2, 3 i 10, w art. 118 ust. 1, w art. 122 ust. 1-3, w art. 126 ust. 3-5 i 6 pkt 2 lit. b oraz w art. 131 pkt 8 i 11 w różnym przypadku wyraz "wojewoda" zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami "regionalny dyrektor ochrony środowiska";";

52) w art. 152:

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

"2) w art. 7 ust. 1 i 2 oraz w art. 35 ust. 2 wyraz "wojewoda" zastępuje się wyrazami "regionalny dyrektor ochrony środowiska";",

b) po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

"2a) w art. 7 w ust. 3 wyraz "Wojewoda" zastępuje się wyrazami "Regionalny dyrektor ochrony środowiska";";

53) w art. 153 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. Na postanowienia w sprawach, o których mowa w ust. 1, wydane przez:

- 1) ministra właściwego do spraw środowiska - nie przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy;
- 2) wojewodów, marszałków województw, organy inspekcji sanitarnej, dyrektorów urzędów morskich oraz starostów - nie przysługuje zażalenie.";

54) w art. 163 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

"2. Od dnia ogłoszenia niniejszej ustawy wojewódzki konserwator przyrody pełni funkcję regionalnego dyrektora ochrony środowiska do czasu powołania regionalnego dyrektora ochrony środowiska na podstawie przepisów niniejszej ustawy, jednak nie dłużej niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

3. Od dnia ogłoszenia niniejszej ustawy Główny Konserwator Przyrody, o którym mowa w art. 92 ustawy zmienianej w art. 150, pełni funkcję Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska do czasu powołania Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska na podstawie przepisów niniejszej ustawy, jednak nie dłużej niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.";

55) w art. 165:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. W wykazie, o którym mowa w ust. 1, uwzględnia się:

- 1) pracowników Służby Parków Krajobrazowych zatrudnionych na stanowiskach do spraw ochrony środowiska, przyrody, krajobrazu, wartości historycznych i kulturowych oraz
- 2) zastępców dyrektora zespołu parków krajobrazowych lub parku krajobrazowego, oraz
- 3) dyrektora zespołu parków krajobrazowych lub parku krajobrazowego – po wyrażeniu przez niego pisemnej zgody.",

b) w ust. 5 wyrazy "Z upływem 14 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy" zastępuje się wyrazami "Z dniem 1 stycznia 2009 r.";

- 56) w art. 166 w ust. 1 po wyrazach "Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska" dodaje się wyrazy "oraz pracownicy wykonujący obsługę finansową, prawną i administracyjną w stosunku do tych zadań";
- 57) w art. 167 ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
"1. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stroną zawartych wcześniej przez:  
1) wojewodę,  
2) dyrektora zespołu parków krajobrazowych lub parku krajobrazowego  
- porozumień i umów w zakresie zadań i kompetencji podlegających przekazaniu na podstawie ustawy staje się właściwy regionalny dyrektor ochrony środowiska.";
- 58) w art. 173 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 oraz dodaje się ust. 2 w brzmieniu:  
"2. Do czasu wydania przepisów, o których mowa w art. 60 niniejszej ustawy:  
1) za przedsięwzięcia mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, określone w art. 59 ust. 1 pkt 1 niniejszej ustawy, uważa się określone w dotychczasowych przepisach przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko, wymagające sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko;  
2) za przedsięwzięcia mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, określone w art. 59 ust. 1 pkt 2 niniejszej ustawy, uważa się określone w dotychczasowych przepisach przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko, dla których obowiązek sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko może być stwierdzony.";
- 59) w art. 174 po wyrazach "2008 r." dodaje się wyrazy ", z wyjątkiem art. 121 i 123 ust. 1, które wchodzi w życie z dniem ogłoszenia".

**MARSZAŁEK SENATU**

**Bogdan BORUSEWICZ**

## UZASADNIENIE

Senat, rozpatrując ustawę o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, postanowił wprowadzić do jej tekstu 59 poprawek.

Poprawka nr 4 została zgłoszona w trakcie prac legislacyjnych w związku z tym, że ustawa nie wskazuje podmiotów, które będą obowiązane do prowadzenia elektronicznych baz danych w zakresie informacji o terenach zagrożonych ruchami masowymi ziemi oraz informacji dotyczących map akustycznych. Senat zdecydował, że podmioty te to odpowiednio starosta oraz zarządzający drogą, linią kolejową lub lotniskiem.

Senat zajął stanowisko, że konieczne jest zapewnienie regulacjom ustawowym zgodności z przepisami unijnymi. Z tego względu przyjął poprawkę nr 7, w myśl której społeczeństwo powinno być informowane o fakcie, iż przedsięwzięcie poddane jest procedurze oceny wpływu na środowisko.

Zapewnieniu zgodności ustawy z przepisami wspólnotowymi służy także poprawka nr 17. Ma ona na celu dookreślenie zakresu raportu o oddziaływaniu na środowisko poprzez doprecyzowanie, że raport ten powinien zawierać także opis elementów środowiska objętych ochroną na podstawie ustawy o ochronie przyrody.

W ocenie Izby konieczne było ograniczenie terenu, o którym mowa w art. 48 ust. 2, z obszaru jednego powiatu do obszaru jednej gminy. Ułatwi to ocenę projektów dokumentów, w przypadku których będzie możliwe odstępianie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko (poprawka nr 9).

W przekonaniu Senatu istotnym aspektem ustawy jest udostępnianie społeczeństwu jak największej ilości danych związanych z ochroną środowiska. W celu realizacji tego postulatu zgłoszono poprawkę nr 10 obligującą organ do podania do publicznej wiadomości, bez zbędnej zwłoki, informacji o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Podobny charakter ma poprawka nr 20, z której wynika obowiązek organu wydającego decyzje dotyczące przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko do upubliczniania informacji o wydanej informacji oraz o możliwościach zapoznania się z jej treścią i dokumentacją sprawy.

Senat uznał, że obszar Natura 2000, który obejmuje obszary specjalnej ochrony ptaków oraz specjalne obszary ochrony siedlisk, ma charakter szczególny. Z tego powodu należy uwzględnić cele i przedmiot ochrony tego obszaru oraz jego integralność. Zgodnie z

poprawkami nr 13 i 18 będą one brane pod uwagę przy sporządzaniu prognozy oddziaływania na środowisko oraz raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Poprawka nr 14 modyfikuje treść podsumowania do przyjętego dokumentu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Uzupełnia to podsumowanie o brakujące elementy tj. o uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych.

Senat postanowił rozszerzyć zakres stosowania obowiązkowego zapobiegania, ograniczania oraz monitorowania oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. W tym celu wprowadził ten obowiązek jako obligatoryjny element następujących decyzji: o środowiskowych uwarunkowaniach, o pozwoleniu na budowę, o zatwierdzeniu projektu budowlanego, o pozwoleniu na wznowienie robót budowlanych, o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej oraz w przypadku, gdy taka potrzeba będzie wynikała z oceny oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000 (poprawki nr 24, 26, 29 i 30).

Senat uznał za niezbędne przeprowadzenie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko także w tych sytuacjach, kiedy organ właściwy do wydania decyzji stwierdzi, że we wniosku o wydanie decyzji zostały dokonane zmiany w stosunku do wymagań określonych w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (poprawka nr 27).

W poprawce nr 28 przesądzono, że nie jest konieczne, aby postanowienie stwierdzające obowiązek sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko określało termin, w jakim raport ten ma być przygotowany. Jednocześnie wskazano w poprawce, że na takie postanowienie przysługuje zażalenie.

Celem usprawnienia wymiany dokumentów w postępowaniu w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko wprowadzono poprawkę nr 33.

Senat przeanalizował katalog kierunków studiów wyższych, których dyplomem ukończenia powinien legitymować się regionalny konserwator przyrody i uznał za wskazane uzupełnienie go o ogrodnictwo (poprawka nr 35).

Uchwalając poprawkę nr 45 Senat uznał za wskazane uzupełnienie przepisu ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zgodnie z którym do publicznego wglądu, oprócz projektu studium, ma być wykładana także prognoza oddziaływania na środowisko.

Senat zmodyfikował przepisy o stanowieniu aktów powszechnie obowiązujących (poprawka nr 49), przy czym podjął taką decyzję, ponieważ zmieniane przepisy ustawy o ochronie przyrody nie dotyczą wydawania decyzji administracyjnych. W związku z tym nie jest prawidłowe rozwiązanie, w którym odmowa wydania aktu prawa miejscowego będzie wymagała formy aktu powszechnie obowiązującego. Wydaje się kwestią oczywistą, że

podmiot upoważniony do wydania aktu prawnego może wydać go jedynie w przypadku, gdy jego projekt będzie spełniał wszystkie przewidziane prawem warunki.

Przepis art. 94 Konstytucji stanowi, że terenowe organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. W art. 150 pkt 3 lit. e, ust. 7 ustawy ustalono, że zarządzenie regionalnego dyrektora ochrony środowiska będzie miało zakres obowiązywania szerszy aniżeli wynika to z jego właściwości miejscowej. Tym samym rozwiązanie takie nie wypełnia normy konstytucyjnej, ponieważ ustawa zakłada, że zarządzenie miałyby być wydawane w porozumieniu z innymi regionalnymi dyrektorami ochrony środowiska. Nie zapewnia to zgodności aktu z Konstytucją, bowiem taki rodzaj współuczestniczenia w wydaniu aktu nie jest tożsamy ze współstanowieniem. Mając na uwadze przytoczone argumenty prawne Senat przyjął poprawkę nr 50.

Poprawka nr 53 ma na celu uwzględnienie obowiązującego stanu prawnego, zgodnie z którym na postanowienie ministra nie przysługuje zażalenie lecz wnioski o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Senat ocenił, że dla prawidłowego funkcjonowania ustawy, która jest nową regulacją prawną, konieczne jest usprawnienie pracy Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz regionalnych dyrektorów ochrony środowiska. Z tych powodów proponuje poprawkę nr 54, w myśl której obowiązki należące do przywołanych organów będą wykonywane przez Głównego Konserwatora Przyrody oraz regionalnych konserwatorów przyrody od dnia ogłoszenia, a nie wejścia w życie, ustawy. Podobne względy zadecydowały o wprowadzeniu poprawki nr 59.

Poprawka nr 55 wprowadza wymóg wyrażenia przez dyrektora parku krajobrazowego lub zespołu tych parków pisemnej zgody na przeniesienie go do struktury organizacyjnej regionalnej dyrekcji ochrony środowiska. Ponadto w myśl tej poprawki pracownicy parków krajobrazowych, którzy zostaną zatrudnieni w regionalnych dyrekcjach ochrony środowiska, staną się pracownikami służby cywilnej z dniem 1 stycznia 2009 roku.

Poprawka nr 56 zmierza do tego, aby pracownikami Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska stali się również pracownicy wykonujący obsługę finansową, prawną i administracyjną, a nie tylko pracownicy merytoryczni. W przekonaniu Izby takie rozwiązanie zapewni możliwość prawidłowego funkcjonowania Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska.

Zmiana zawarta w poprawce nr 57 jest konieczna z punktu widzenia realizacji i wykonywania umów i porozumień zawartych przed dniem wejścia w życie ustawy przez dyrektorów parków krajobrazowych lub zespołów tych parków.

Senat zauważył, że zgodnie z ustawą nastąpi czasowe utrzymanie w mocy aktów wykonawczych. Dlatego uznał za uzasadnione rozbudowanie przepisów o charakterze intertemporalnym i dodał normę, która precyzuje jakie przedsięwzięcia, do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych, będą uznawane za mogące zawsze albo potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko (poprawka nr 58).

Pozostałe poprawki Senatu mają charakter doprecyzowujący, redakcyjny, korygujący błędne odesłania lub zmierzają do sformułowania przepisów zgodnie z zasadami techniki prawodawczej.

Poprawki nr 1, 2, 6, 11, 12, 15, 16, 21, 22, 25, 31, 36 i 37 doprecyzowują przepisy poprzez zastosowanie prawidłowej terminologii, uzupełnienie sformułowań lub wyeliminowanie zbędnych określeń.

Poprawki nr 3, 23, 38 i 40 mają na celu skorygowanie bądź uściślenie odesłań sformułowanych w przepisach.

Kolejna grupa poprawek to poprawki o charakterze redakcyjnym, które zmierzają do wyeliminowania z ustawy potocznych sformułowań, poprawiają czytelność przepisów, korygują błędy pisarskie i interpunkcyjne bądź skreślają zbędne wyrazy. Są to poprawki nr 5, 8, 19, 32, 34, 41, 42, 43 i 48.

Poprawki nr 39, 44, 46, 47, 51 i 52 mają na celu zredagowanie przepisów z uwzględnieniem zasad techniki prawodawczej dotyczących ograniczania nowelizacji ustawy do faktycznie wprowadzanych zmian. Zmieniane przepisy jedynie częściowo zawierały nową treść normatywną. Natomiast § 85 ust. 1 zasad techniki prawodawczej stanowi, że przepisy ustawy zmienia się przepisem wyraźnie wskazującym dokonywane zmiany.