

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 11 kwietnia 2008 r.

w sprawie ustawy o zmianie ustawy o radiofonii i telewizji oraz niektórych innych ustaw

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 18 marca 2008 r. ustawy o zmianie ustawy o radiofonii i telewizji oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:
"1a) tytuł rozdziału 2 otrzymuje brzmienie:
"Organy regulacyjne w dziedzinie rynku radiofonii i telewizji";";
- 2) w art. 1 w pkt 2, art. 5 otrzymuje brzmienie:
"Art. 5. Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji, zwana dalej "Krajową Radą", stoi na straży wolności słowa, prawa do informacji oraz interesu publicznego w radiofonii i telewizji.";
- 3) w art. 1 w pkt 3 w lit. b w tiret czwartym w zdaniu wstępnym po wyrazach "pkt 11" dodaje się wyrazy "i 12" oraz dodaje się pkt 12 w brzmieniu:
"12) dbałość o przestrzeganie przez nadawców autorskich praw majątkowych i osobistych.";
- 4) w art. 1 w pkt 3 w lit. b w tiret czwartym, w pkt 11 po wyrazie "telewizji" dodaje się wyrazy ", z wyłączeniem przeprowadzania konkursów na stanowiska członków zarządów spółek radiofonii regionalnej";
- 5) w art. 1 w pkt 4, w art. 6a w zdaniu wstępnym po wyrazach ""Prezesem UKE"," dodaje

się wyrazy "jako organu regulacyjnego w dziedzinie rynku radiofonii i telewizji,";

- 6) w art. 1 w pkt 5 w lit. a, w ust. 1 wyrazy "co najmniej dwie rekomendacje udzielone przez uczelnie, o których mowa w art. 3 ust. 5 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz.U. Nr 164, poz. 1365, z późn. zm.) lub ogólnokrajowe stowarzyszenia twórców lub dziennikarzy" zastępuje się wyrazami "rekomendację udzieloną przez uczelnię, której jednostki organizacyjne posiadają uprawnienia określone w art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz.U. Nr 164, poz. 1365, z późn. zm.), lub uczelnię artystyczną, której jednostki organizacyjne posiadają uprawnienia określone w art. 3 ust. 5 tej ustawy, oraz ogólnokrajowe stowarzyszenie twórców lub dziennikarzy";
- 7) w art. 1 w pkt 7 w lit. a, ust. 1 otrzymuje brzmienie:
"1. Na podstawie ustaw i w celu ich wykonania Krajowa Rada wydaje rozporządzenia, a w sprawach indywidualnych podejmuje uchwały.";
- 8) w art. 1 w pkt 8 w lit. b, w ust. 3a wyrazy "w terminie 30 dni od dnia" zastępuje się wyrazem "pomimo";
- 9) w art. 1 w pkt 9, w ust. 6 w pkt 3 po wyrazach "programów telewizyjnych" dodaje się wyrazy ", w miarę możliwości na całości właściwych dla nich województw";
- 10) w art. 1 w pkt 10, w art. 27:
 - a) w ust. 2 po wyrazie "uchwały" dodaje się wyrazy "z wyłączeniem członków zarządu, w tym prezesa zarządu, spółek radiofonii regionalnej, których powołuje i odwołuje właściwa rada nadzorcza",
 - b) w ust. 5 wyrazy ", o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 11" zastępuje się wyrazami "przeprowadzany przez Krajową Radę albo radę nadzorczą właściwej spółki radiofonii regionalnej",
 - c) dodaje się ust. 7 w brzmieniu:
"7. Regulamin konkursu dla członków zarządu spółek radiofonii regionalnej ustanawia właściwa rada nadzorcza, uwzględniając konieczność posiadania przez członków zarządu kompetencji w zakresie zarządzania oraz radiofonii

i telewizji.";

11) w art. 1 w pkt 10, w art. 27:

a) w ust. 2 na końcu dodaje się wyrazy ", z zastrzeżeniem ust. 8";

b) dodaje się ust. 8 i 9 w brzmieniu:

"8. Walne zgromadzenie jest uprawnione do odwołania członka zarządu w przypadku:

1) zaistnienia okoliczności trwale uniemożliwiającej sprawowanie funkcji;

2) działania na szkodę spółki potwierdzonego audytem zamówionym przez spółkę;

3) naruszenia art. 4 i 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz.U. z 2006 r. Nr 216, poz. 1584).

9. Członek rady nadzorczej jest uprawniony do złożenia wniosku o odwołanie członka zarządu do Krajowej Rady lub walnego zgromadzenia w sytuacji zaistnienia okoliczności, o których mowa w ust. 3 i 8.";

12) w art. 1 w pkt 11 w lit. a, w ust. 1 w zdaniu trzecim skreśla się wyrazy "nie więcej niż";

13) w art. 1 w pkt 14, ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Prezes UKE podejmuje decyzję w sprawie koncesji, w zakresie warunków programowych, w porozumieniu z Krajową Radą.";

14) w art. 1 w pkt 16 w lit. c, w ust. 4:

a) w pkt 1 po wyrazie "wniosku" dodaje się wyrazy "o udzielenie koncesji",

b) pkt 4 otrzymuje brzmienie:

"4) skutki niezuzupełnienia, w wyznaczonym terminie, brakującej dokumentacji;"

15) w art. 1 w pkt 18:

a) w lit. a, w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i skreśla się zdanie drugie,

b) po lit. a dodaje się lit. a¹ w brzmieniu:

"a¹) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

"2a. W wypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i 3 oraz w ust. 2, koncesję cofa

się w porozumieniu z Krajową Radą.",;

- 16) w art. 1 w pkt 19, w ust. 4 wyrazy "może zasięgnąć opinii Krajowej Rady" zastępuje się wyrazami "wydaje decyzję w porozumieniu z Krajową Radą";
- 17) w art. 1 w pkt 22 w lit. a, w ust. 1 skreśla się wyrazy "art. 33 ust. 3,";
- 18) w art. 1 w pkt 28 w lit. c w tiret drugim, pkt 3 otrzymuje brzmienie:
"3) dokument uprawniający do rozprowadzania programu w sposób zgodny z prawami nadawcy programu;"
- 19) w art. 1 w pkt 33 w lit. a, w ust. 1 wyrazy ", w terminie 30 dni od dnia wezwania, o którym mowa w art. 10 ust. 3, nie zastosowała się do tego wezwania" zastępuje się wyrazami "nie zastosowała się do wezwania, o którym mowa w art. 10 ust. 3";
- 20) dodaje się art. 1a w brzmieniu:
"Art. 1a. W ustawie z dnia 12 czerwca 2003 r. - Prawo pocztowe (Dz. U. Nr 130, poz. 1188, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:
 - 1) w art. 44 ust. 4 otrzymuje brzmienie:
"4. Prezes UKE przedstawia Sejmowi i Senatowi corocznie, w terminie do dnia 15 maja, na podstawie informacji, o których mowa w ust. 1-3, ocenę funkcjonowania rynku usług pocztowych łącznie z wynikami kontroli działalności pocztowej.";
 - 2) w art. 51 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
"2. Prezes UKE może wystąpić z wnioskiem do Rady Ministrów o ustalenie na podstawie art. 4 ustawy z dnia 5 lipca 2001 r. o cenach (Dz. U. Nr 97, poz. 1050, z późn. zm.), cen urzędowych powszechnych usług pocztowych.";
- 21) w art. 2 w pkt 5 w lit. a, w ust. 4 po wyrazie "powołuje" dodaje się wyrazy "i odwołuje";
- 22) w art. 2 w pkt 5 w lit. a, w ust. 4 po wyrazie "Sejm" dodaje się wyrazy "za zgodą Senatu";

- 23) w art. 2 w pkt 5 w lit. a, w ust. 4 dodaje się zdanie trzecie w brzmieniu: "Po upływie kadencji Prezes UKE pełni swoją funkcję do czasu powołania następcy.";
- 24) w art. 2 w pkt 6, po wyrazach "art. 192" dodaje się dwukropek, pozostałą treść oznacza się jako lit. a i dodaje się lit. b w brzmieniu:
"b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:
"2. Prezes UKE składa Sejmowi i Senatowi coroczne, pisemne sprawozdanie ze swojej działalności za rok poprzedni, w terminie do dnia 30 kwietnia, oraz przekazuje informacje o swojej działalności na żądanie Sejmu lub Senatu.".";
- 25) w art. 2 w pkt 6 kropkę na końcu zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 7 w brzmieniu:
"7) w art. 201 ust. 4 otrzymuje brzmienie:
"4. Jeżeli nieprawidłowości, o których mowa w ust. 1, występowały w przeszłości i mają poważny charakter, a podmiot kontrolowany nie zastosował się do decyzji, o której mowa w ust. 3, Prezes UKE może, w drodze decyzji, zakazać podmiotowi kontrolowanemu wykonywania działalności telekomunikacyjnej, zmienić lub cofnąć rezerwację częstotliwości, zasobów orbitalnych lub przydział numeracji.".";
- 26) w art. 4 w lit. a, w pkt 2 skreśla się wyrazy ", zastępcy Szefa Kancelarii Senatu";
- 27) art. 5 otrzymuje brzmienie:
"Art. 5. 1. Kadencja dotychczasowych członków Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji powołanych przez:
1) Sejm - wygasa z dniem powołania trzeciego członka Rady przez Sejm;
2) Senat - wygasa z dniem powołania drugiego członka Rady przez Senat;
3) Prezydenta - wygasa z dniem powołania drugiego członka Rady przez
Prezydenta
- na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.
2. Powołanie, o którym mowa w ust. 1, następuje niezwłocznie po dniu wejścia w życie ustawy.
3. W przypadku niepowołania pełnego składu Krajowej Rady Radiofonii

i Telewizji w ciągu 30 dni od dnia wejścia w życie ustawy, kadencja nowo powołanych członków Rady liczy się od dnia powołania ostatniego członka w tym terminie.";

- 28) w art. 6 w ust. 1 wyrazy "według przepisów ustawy" zastępuje się wyrazami "według przepisów w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą";
- 29) w art. 6 w ust. 2 po wyrazach "Sądu Gospodarczego," dodaje się wyrazy "w zakresie zadań przejmowanych przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej,";
- 30) w art. 10 po wyrazach "na podstawie" dodaje się wyrazy "art. 37 ust. 4,";
- 31) w art. 12 w ust. 3 w pkt 2 po wyrazach "Radiofonii i Telewizji," dodaje się wyrazy "w części służącej realizacji zadań, które zostaną przekazane Prezesowi Urzędu Komunikacji Elektronicznej,";
- 32) w art. 15 wyrazy ", może dokonać" zastępuje się wyrazami "dokona";
- 33) w art. 16 wyrazy "14 dni" zastępuje się wyrazami "30 dni".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Przyjmując poprawkę nr 1, Senat uznał za konieczne zapewnienie adekwatności tytułu rozdziału do jego zawartości, ponieważ w rozdziale tym uregulowano, obok zadań i kompetencji Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji, zadania i kompetencje Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej.

Poprawka nr 2 powoduje, iż w treści ustawy będzie przytoczona treść odpowiedniego przepisu Konstytucji. Zdaniem Senatu zbędne jest, przy nowelizacji ustawy, powtarzanie przepisu kreującego Krajową Radę oraz odwoływanie się wyłącznie do ustawy o radiofonii i telewizji jako jedynej określającej zadania Krajowej Rady.

Poprawka nr 3 powoduje, iż wśród zadań jakimi ma zajmować się w szczególności Krajowa Rada będzie dbałość o przestrzeganie przez nadawców autorskich praw majątkowych i osobistych.

Poprawki nr 4 i 10 zmierzają do wyłączenia kompetencji Krajowej Rady do powoływania członków zarządów spółek regionalnej radiofonii. Zdaniem Senatu ta kompetencja Krajowej Rady jest przejawem nadmiernego centralizmu; regionalne rady nadzorcze lepiej zadbają o dostosowanie zarządów spółek do potrzeb lokalnych a powołanie członków zarządów i tak odbędzie się na podstawie przeprowadzonych konkursów.

Poprawka nr 6 ma na celu ograniczenie liczby uczelni wydających rekomendacje kandydatom na członków Krajowej Rady. Rekomendacje będą miały prawo wydawać jedynie uniwersytety oraz uczelnie artystyczne posiadające co najmniej dwa uprawnienia do nadawania stopnia naukowego doktora. Zdaniem Senatu zapewni to rekomendacje wyłącznie najlepszych szkół wyższych w Polsce. Ponadto Senat uznał za konieczne zagwarantowanie większego wpływu na skład Krajowej Rady stowarzyszeń twórców i dziennikarzy, poprzez obigatoryjność posiadania rekomendacji również tych środowisk.

Poprawka nr 7 ma na celu dokładne przytoczenie odpowiedniego przepisu Konstytucji. Senat uznał, iż przytaczanie przepisów zwiększa walor komunikatywności ustawy, ale należy to czynić możliwie jak najdokładniej, tak aby przepisy nie stanowiły nieuzasadnionej interpretacji Konstytucji przez ustawę zwykłą.

Poprawki nr 8 i 19 mają na celu zapewnić niezwłoczną egzekucję wezwań Krajowej Rady do zaniechania przez nadawców działań naruszających przepisy ustawy lub warunki koncesji.

Poprawka nr 9 zmierza do zwiększenia starań Prezesa UKE gwarantujących telewizjom regionalnym zasięg pokrywający się z obszarami właściwych dla nich województw.

Przyjmując poprawkę nr 11, Senat stanął na stanowisku, iż należy zagwarantować właścicielowi majątku spółek tj. Skarbowi Państwa wpływ na zarządy, w przypadku gdy postępowanie członków tych zarządów prowadzi do m.in. działania na szkodę spółki lub gdy zaistnieją okoliczności trwale uniemożliwiające sprawowanie funkcji w zarządzie.

Poprawki nr 13, 15 oraz 16 zmierzają do zwiększenia wpływu Krajowej Rady na decyzje Prezesa UKE. Zdaniem Senatu, Krajowa Rada nie może być pozbawiona skutecznego instrumentu realizacji swoich konstytucyjnych kompetencji. Tym minimum zapewniającym funkcjonowanie tego instrumentu będzie obowiązek uzyskania porozumienia przez organ administracyjno-techniczny, jakim jest Prezes UKE, z Krajową Radą w sprawach udzielenia i cofnięcia koncesji oraz wyrażania zgody na przekształcenia nadawców.

W poprawce nr 22 Senat stanął na stanowisku, iż powołanie i odwołanie Prezesa UKE powinno być przeprowadzane za zgodą drugiej Izby parlamentu. Wzrost kompetencji i znaczenie Prezesa UKE jako jednego z organów regulacyjnych na rynku mediów musi pociągać za sobą jego niezależność od organów administracji rządowej, a taką niezależność gwarantuje m.in. sposób powoływania przez obie Izby parlamentu. Poprawki nr 20 i 24 są konsekwencją nowego ustrojowego usytuowania Prezesa UKE.

Poprawka nr 27 ma na celu doprecyzowanie przepisu przejściowego dotyczącego odwołania dotychczasowych członków Krajowej Rady i powołania nowych, spełniających warunki zmienionej ustawy. Poprawka ta ma zapewnić ciągłość funkcjonowania Krajowej Rady przy jednoczesnym precyzyjnym określeniu momentu wygaśnięcia dotychczasowych kadencji oraz sposobu liczenia kadencji członków nowej Rady.

Poprawka nr 32 obliguje Prezesa Rady Ministrów do dokonania przesunięć budżetowych w celu wykonania ustawy.

Przyjmując poprawkę nr 33 Senat uznał, iż zagadnienia regulowane przez ustawę wymagają dłuższego przygotowania i w związku z tym wydłużył *vacatio legis* do 30 dni.

Pozostałe poprawki mają charakter porządkowy lub doprecyzowujący.