



Warszawa, dnia 7 lipca 2010 roku

MINISTER FINANSÓW

SC5/0602/66/CIM/2010/4572BM19

**Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Edmunda Renta Marszałku

W odpowiedzi na pismo z dnia 10 czerwca 2010 r. Nr BPS/DSK-043-2779/10, przy którym przekazane zostało oświadczenie Senatora Pana Henryka Woźniaka w sprawie zmiany rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 października 2009 r. w sprawie utworzenia izb celnych i urzędów celnych oraz określenia ich siedzib, uprzejmie informuję, iż ostateczna decyzja w przedmiotowej sprawie nie została jeszcze podjęta. Dotychczas zaproponowane rozwiązanie polegające na włączeniu zadań Izby Celnej w Rzepinie do Izby Celnej w Szczecinie, zadań Izby Celnej w Opolu do Izby Celnej w Katowicach i zadań Izby Celnej w Kielcach do Izby Celnej w Krakowie stanowi jedną z propozycji rozwiązania problemu wynikającego z niedoetatyzowania przejść granicznych. Powyższa propozycja ma na celu dokonanie racjonalizacji struktury organizacyjnej Służby Celnej na poziomie zarządczym (izby celne), przy jak najpełniejszym zabezpieczeniu potrzeb kadrowych na poziomie wykonawczym (urzędy celne), realizując tym samym ideę przesunięcia kadr funkcjonariuszy celnych „zza biurek” w administracji do kontroli i obsługi przedsiębiorców.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że priorytetem działania Służby Celnej jest jak najlepsza obsługa przedsiębiorców, w tym w przejściach granicznych, zapewnienie najbardziej skutecznego poboru należności celnych i podatkowych, ochrona granicy zewnętrznej Unii Europejskiej, skuteczne zwalczanie przestępczości w obszarze cła, akcyzy i gier hazardowych. Służba Celna, realizując program modernizacji, winna wzmocniać jednostki usytuowane w pobliżu granicy zewnętrznej Unii Europejskiej oraz inwestować w sprzęt i infrastrukturę dla kontroli i obsługi przedsiębiorców. Niestety, efektywna i sprawna realizacja zadań stojących przed Służbą Celną nie jest możliwa przy tak rozwiniętej strukturze przestrzennej Służby Celnej.

Najbliższe lata będą wymagały od Służby Celnej zabezpieczenia kadrowego nowych oraz modernizowanych drogowych i lotniczych przejść granicznych, aby skutecznie chronić granicę zewnętrzną Unii Europejskiej i realizować obsługę na poziomie zapewniającym płynność ruchu. Kwestia ta została potwierdzona w pokontrolnej informacji Najwyższej Izby Kontroli (Informacja o wynikach kontroli stanu organizacji i wyposażenia jednostek administracji celnej - KGP-410-17/2009r. z kwietnia 2010 r.), zgodnie z którą Służba Celna zobligowana jest do zapewnienia niezbędnej obsady jednostek administracji celnej, zwłaszcza wykonujących obowiązki na granicy wschodniej. W ocenie NIK skala szacowanych potrzeb wskazuje na niepełną skuteczność, realizowanego w praktyce od 2003 r., procesu wzmocnienia kadrowego jednostek obsługujących granicę wschodnią.

Propozycja procesu zmian strukturalnych dotyczyłaby wewnętrznych izb celnych: w Kielcach, w Opolu i w Rzepinie - gdzie obciążenie pracą jest mniejsze w stosunku do izb celnych obsługujących zewnętrzną granicę Unii Europejskiej. Propozycja prac związanych z łączeniem izb celnych ma na celu połączenie funkcji administracyjnych, finansowych, kadrowych, logistycznych oraz kierowniczych izb celnych na rzecz wzmocnienia kadry funkcjonariuszy celnych wykonujących podstawowe zadania Służby Celnej. W praktyce realizacja zmian organizacyjnych pozwoliłaby na przesunięcie niektórych zadań dotychczas wykonywanych w poszczególnych izbach celnych do centrum kompetencyjnego w Rzepinie, a ich centralizacja umożliwiłaby przesunięcie funkcjonariuszy celnych wykonujących te zadania do komórek zajmujących się bezpośrednią obsługą i kontrolą obrotu towarowego wewnątrz kraju i na granicy.

Nadrzędnym celem zaproponowanych zmian jest wprowadzenie rozwiązań pozwalających na właściwe wykonywanie zadań nałożonych na Służbę Celną przy uwzględnieniu potrzeb wszystkich zainteresowanych stron. W tym miejscu pragnę podkreślić, że propozycja zmian została poprzedzona rzetelną analizą wszystkich aspektów gospodarczych, ekonomicznych i społecznych przy użyciu jednolitej metodologii uwzględniającej korzyści i koszty zmian.

Cechą nadrzędną propozycji procesu przekształceń organizacyjno-strukturalnych jest jej transparentność oraz dialog ze wszystkimi zainteresowanymi stronami. Stosowne projekty aktów wykonawczych, związanych z propozycją zmian, przekazane zostały do konsultacji w ramach uzgodnień wewnątrzresortowych, w tym do związków zawodowych funkcjonujących w ramach Służby Celnej. Dodatkowo, uwzględniając prawidłowość procesu legislacyjnego, Ocena Skutków Regulacji do każdego z projektów została przekazana do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów celem zaopiniowania. Proces opiniowania powyższych aktów został już zakończony. Obecnie projekty aktów prawnych skierowane zostały do uzgodnień międzyresortowych i społecznych.

Ponadto uprzejmie informuję, że wobec szerokiej dyskusji dotyczącej powyższej propozycji, w chwili obecnej w Ministerstwie Finansów przygotowywane są jeszcze inne alternatywne scenariusze zmian w strukturze organizacyjnej Służby Celnej. W ramach prowadzonych prac zostaną uwzględnione rozwiązania polegające na możliwości wygenerowania etatów wewnątrz administracji, bądź też wykorzystania etatów osób odchodzących ze służby.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że mając na uwadze zalecenia pokontrolne Najwyższej Izby Kontroli w zakresie odpowiedniego zabezpieczenia kadrowego jednostek granicznych oraz założenia rządu nie zwiększania etatów w administracji, tylko wykorzystywania rezerw tkwiących w danej organizacji należy przyjąć, że trudny proces racjonalizacji wykorzystania kadr Służby Celnej jest procesem nieuniknionym.

Przedstawiając powyższą informację wyrażam nadzieję, że spotka się ona ze zrozumieniem Pana Senatora.

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
2. Biuro Ministra w/m

2
Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKREJARZ STANU

Jacek Kapica