



MINISTER
ROZWOJU REGIONALNEGO

Elżbieta Bieńkowska

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 27.04.10

nr 2420 podpis.....

Warszawa, 26 kwietnia 2010 r.

DKR-II-0700-1-KPo/10

NK. 54 361/10

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 28.04.10
nr 2975 podpis.....

Pan Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Senator Paweł Marzęcki

W odpowiedzi na pismo BPS/DSK-043-2625/10 z dnia 31 marca 2010 r. w sprawie oświadczenia złożonego przez senatora Grzegorza Wojciechowskiego wspólnie z innymi senatorami podczas 51. posiedzenia Senatu RP w dniu 26 marca 2010 r., uprzejmie informuję co następuje.

Na zlecenie Ministerstwa Rozwoju Regionalnego Konsorcjum złożone z Grupy Gumulka – Kancelaria Prawa Finansowego Sp. z o.o. oraz Grupy Gumulka - Euroedukacja Sp. z o.o. (Wykonawca), przeprowadzone zostało badanie ewaluacyjne pt. „Analiza przyczyn braku aktywności lub niskiej aktywności niektórych samorządów gminnych w sięganiu po wsparcie z Funduszy Unijnych”, z którego wynika, iż do najczęściej wskazywanych przyczyn braku aktywności należy zaliczyć:

- brak wkładu własnego – 33,81% wskazań,
- brak odpowiedniej kadry – 17,27% wskazań,
- znalezienie innego źródła finansowania – 15,83% wskazań¹.

Natomiast bariery formalne oraz świadomościowe nie były znaczącymi przyczynami braku aktywności badanych gmin. Ogólne zainteresowanie gmin pozyskaniem dofinansowania było duże.

Wyniki badania ewaluacyjnego wskazują, że zainteresowanie gmin dofinansowaniem ze środków funduszy unijnych jest duże, jednakże na przeszkodzie do jego uzyskania stają czynniki finansowe w postaci niewystarczających środków w budżecie gminy na zabezpieczenie wkładu własnego oraz czynnik ludzki w postaci braku wykwalifikowanych kadr potrafiących przygotować dokumentację konkursową.

Głównymi działaniami, jakie mogą zostać podjęte w celu wsparcia samorządów gminnych w pozyskiwaniu funduszy w ramach NSS 2007-2013, są działania informacyjno-szkoleniowe nastawione na podnoszenie kwalifikacji pracowników gmin oraz działania nakierowane na promocję dobrych praktyk. Działania te powinny uwzględniać jak najwięcej elementów praktycznych, powiązanych z możliwością bieżących konsultacji merytorycznych dotyczących opracowywanych projektów.

Zjawisko skuteczności gmin polskich w pozyskiwaniu środków z Unii Europejskiej było wielokrotnie badane i analizowane nie tylko przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, ale także przez Wojciecha Dziemianowicza i Pawła Swianiewicza, specjalistów od samorządu lokalnego. W roku 2007 ukazała się

¹ Analiza przyczyn braku aktywności lub niskiej aktywności niektórych samorządów gminnych w sięganiu po wsparcie z Funduszy Unijnych. Raport końcowy, Katowice 2009, str. 21 i n.



NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Ministerstwo
Rozwoju Regionalnego
ul. Wspólna 2/4
00-926 Warszawa

tel. (022) 461 39 14
fax (022) 461 32 75
www.mrr.gov.pl
www.funduszeuropejskie.gov.pl

UNIA
EUROPEJSKA



książka pt. „Gmina pasywna” wydana przez Komitet Przestrzennego Zagospodarowania Kraju PAN. Pozycja ta podejmuje temat pasywności gmin polskich w pozyskiwaniu funduszy unijnych jako czynnika utrwalającego różnice regionalne w Polsce. Z przeprowadzonych badań, które polegały na rozesłaniu ankiet do wszystkich gmin i urzędów marszałkowskich w Polsce (łącznie zwrot to 778 ankiet), a także wywiadów z członkami lokalnych samorządów, autorzy wyciągnęli szereg wniosków, dotyczących przyczyn pasywności.

Zachęcam również do lektury i analizy danych uzyskanych z badania ewaluacyjnego pt. „Analiza przyczyn braku aktywności niektórych samorządów województwa zachodniopomorskiego w sięganiu po wsparcie unijne w ramach programu ZPORR celem ujednoczenia Planu Komunikacji RPO WZ na lata 2007-2013 oraz Planu Działań Informacyjnych i Promocyjnych na 2009” przeprowadzonego na zamówienie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego. Po przeprowadzeniu badania zdiagnozowano problemy na etapie aplikowania, które odnosiły się do kwestii związanych ze współpracą środowiska lokalnego, urzędu oraz władz lokalnych. Ponadto również Województwo Podkarpackie zleciło przeprowadzenie badania ewaluacyjnego firmie Agrotec Polska Sp. z o.o. pt. „Analiza aktywności samorządów gminnych i powiatowych województwa podkarpackiego w wykorzystywaniu funduszy strukturalnych”.

Raporty końcowe z ww. badań ewaluacyjnych zostały zamieszczone na stronie internetowej: http://www.ewaluacja.gov.pl/Wyniki/Strony/Rozwoj_regionalny.aspx.

Przyczyn braku aktywności lub niskiej aktywności gmin w ubieganiu się o dofinansowanie ze środków unijnych jest wiele, a działania podejmowane przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego zmierzają do ujednoczenia i uproszczenia procedur aplikowania o środki z funduszy strukturalnych, których celem jest rozwój regionalny i przestrzenny kraju. Jednocześnie należy mieć na uwadze ograniczoność posiadanych na wsparcie środków, co sprawia, że nie wszystkie projekty uzyskują wsparcie lecz tylko te, które przejdą ocenę formalną i merytoryczną oraz zostaną uznane przez niezależnych ekspertów, korzystających z transparentnych kryteriów, za najlepsze

Z poważaniem
J. K.

