

SEKRET MARSZAŁKA SENATU

wysłano dn. 19.04.2010

nr 2163 podpis



MINISTER GOSPODARKI

Warszawa, 12.04.2010 r.

DRE-III-0700/079-31/998/10

J. Kosiński W. Olszowski
SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
wysłano dn. 21.04.10
nr 2706 podpis

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

W nawiązaniu do pisma z dnia 18 marca 2010 roku, znak: BPS/DSK-043-2565/10 przesyłam, w zakresie swojej właściwości, stanowisko do oświadczenia Pana Senatora Marka Trzcńskiego w sprawie problemów z płynnością finansową przedsiębiorstw.

Ministerstwo Gospodarki w ramach analizowania bieżącej sytuacji w sektorze przedsiębiorstw, monitoruje również ogólną sytuację w zakresie problemów występujących z odzyskiwaniem należności przez przedsiębiorstwa działające w Polsce. Jest to bowiem kwestia rzutująca w dużym stopniu na kondycję przedsiębiorstw, ich płynność i ryzyko operacyjne. Monitoring odbywa się m.in. w oparciu o analizę kwartalnego badania „Portfel należności polskich przedsiębiorstw”, realizowanego przez Krajowy Rejestr Długów i Konferencję Przedsiębiorstw Finansowych. Publikacja ta oraz inne analizowane opracowania nie wchodzą jednak w tak szczegółowe kwestie, jak problem nieuregulowanych wierzytelności dłużników zagranicznych wobec polskich przedsiębiorstw. Nie ulega jednak wątpliwości, że problem z nieterminowym regulowaniem zobowiązań istnieje generalnie w całej gospodarce, choć oczywiście jego nasilenie jest różne w zależności od branży. Należy się spodziewać, że w przypadku polskich eksporterów, zwłaszcza działających na rynkach, które mocno odczuły spowolnienie (jak np. sektor budowlany czy sektor przetwórstwa przemysłowego), problem z nieterminowym regulowaniem zobowiązań przez zagranicznych kontrahentów/klientów będzie występował, być może nawet w nasilonym stopniu. W naszej opinii zasadniczą rolę mogłyby odegrać tutaj izby bilateralne (np. Polsko-Niemiecka Izba Przemysłowo-Handłowa). Izby te mogłyby, w oparciu o solidną diagnozę sytuacji,

zapropnować ewentualne rozwiązania w kierunku ułatwienia polskim przedsiębiorcom odzyskania zagranicznych długów.

W odniesieniu do działań programowo - legislacyjnych, które ułatwiałyby polskim przedsiębiorcom odzyskiwanie zagranicznych długów należy wymienić program „Przeciwdziałanie Upadłości Przedsiębiorstw oraz Polityka Drugiej Szansy”, w tym działań na rzecz opracowania kierunków zmian w Prawie upadłościowym i naprawczym.

Zgodnie z ustaleniami Zespołu roboczego ds. Monitorowania zadań wynikających z Planu Stabilności i Rozwoju pod przewodnictwem Pana Michała Boni, Ministra – Członka Rady Ministrów oraz zapisami Komunikatu Komisji Europejskiej *“Najpierw myśl na małą skalę – Program Small Business Act dla Europy”* (SBA), w Ministerstwie Gospodarki prowadzone są prace nad programem *“Przeciwdziałanie Upadłości Przedsiębiorstw oraz Polityka Drugiej Szansy”*.

Działania w ramach w/w programu prowadzone są na czterech podstawowych poziomach – tzw. kierunkach interwencji:

- przeciwdziałanie upadłości przedsiębiorstw,
- upadłość – sprawne przeprowadzenie postępowania upadłościowego/naprawczego,
- druga szansa,
- kampania promocyjno-informacyjna.

Celem Programu jest przeciwdziałanie negatywnym skutkom likwidacji przedsiębiorstw w drodze bankructwa oraz promocja ponownego podejmowania działalności gospodarczej. W ramach programu przewiduje się m.in. działania w zakresie budowy przyjaznego otoczenia regulacyjno-instytucjonalnego dla ponownego podejmowania działalności gospodarczej; usprawnienie procedury upadłościowej; działania prewencyjne, ograniczające ryzyko doświadczenia bankructwa oraz działania promocyjno-informacyjne na rzecz racjonalnego podejścia do procedur upadłościowych i naprawczych oraz zapobiegania bankructwu poprzez dobre zarządzanie.

Podmiotami odpowiedzialnymi, w ramach w/w Programu, za dokonanie przeglądu Prawa upadłościowego i naprawczego (P.u.n.) pod kątem ewentualnego usprawnienia procedury upadłościowej, są Ministerstwo Sprawiedliwości, Ministerstwo Gospodarki oraz Rządowe Centrum Legislacji. Praca ekspertów w/w resortów koncentruje się na analizie prawa upadłościowego i naprawczego pod kątem tworzenia przyjaznych dla bankrutujących przedsiębiorców rozwiązań oraz w następstwie analizy obowiązujących przepisów, na opracowaniu propozycji ewentualnych zmian w prawie upadłościowym i naprawczym.

Obecnie projekt programu *„Przeciwdziałanie Upadłości Przedsiębiorstw oraz Polityka Drugiej Szansy”* jest w konsultacjach wewnątrzresortowych natomiast przyjęcie go przez Radę Ministrów planowane jest na II kwartał 2010 r.

Odnosnie do działań Ministerstwa Gospodarki na poziomie wspólnotowym w ramach w/w tematyki, w lutym 2009 r. powołano Koordynatora ds. Bankructwa i Drugiej Szansy w strukturach Ministerstwa Gospodarki, reprezentującego Polskę na forum Unii Europejskiej – *Group of National Co-ordinators on Bankruptcy and Second Chance przy DG Entr.*

Celem działania w/w forum jest m.in. stworzenie europejskiego katalogu dobrych praktyk w zakresie procedury upadłościowej i naprawczej, który potem posłużyć może jako materiał wyjściowy do zmian legislacyjnych na poziomie wspólnotowym, jak i poszczególnych państw członkowskich w ramach prawa upadłościowego i naprawczego. Wybrane przykłady dobrych praktyk znajdują się w raporcie przygotowanym na zakończenie prac w/w grupy, przewidziane na IV kwartał 2010 r.

Biorąc pod uwagę konieczność niezwłocznego zapewnienia optymalnych możliwości funkcjonowania i rozwoju sektora MSP w Polsce, mając na względzie również spowolnienie gospodarcze w skali globalnej, wpływające negatywnie na otoczenie sektora MSP, a w konsekwencji bezpośrednio na przedsiębiorstwa, implementacja instrumentów oraz realizacja założeń w ramach programu *„Przeciwdziałanie Upadłości Przedsiębiorstw oraz Polityka Drugiej Szansy”*, planowana jest na 2010 rok.

Dodatkowo należy podnieść, iż w ramach Grupy Roboczej ds. Konkurencyjności i Wzrostu trwają obecnie prace nad zmianą dyrektywy 2000/35/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zwalczania opóźnień w płatnościach w transakcjach handlowych. Projekt przygotowany przez Komisję Europejską ma na celu poprawę przepływów pieniężnych europejskich przedsiębiorstw, co ma szczególne znaczenie w sytuacji spowolnienia gospodarczego. Nowe przepisy mają przyczynić się do usprawnienia i urzeczywistnienia rynku wewnętrznego poprzez zniesienie barier tranzgranicznych transakcji handlowych. W tym celu wprowadzone mają zostać mechanizmy umożliwiające wierzycielom pełne i skuteczne egzekwowanie ich praw w przypadku opóźnień w płatnościach oraz środki zniechęcające administracje publiczne do przekraczania terminów płatności.

Z uprzejmością

MINISTER
z upr.

Rafał Bantak
PODSEKRETARZ STANU