



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

Warszawa, dnia 1 stycznia 2010 r.

CA1/863/1/JRY/10/1768BMI9

SEKRETARIAT
 Biuro Straży Granicznej
 wpłynęło dn. 26.01.10
 nr. 517 podpis.....

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

W związku ze złożonym przez Pana Senatora Andrzeja Szewińskiego oświadczeniem w sprawie długiego czasu przejazdu przez polsko-ukraińskie drogowe przejście graniczne w Korczowej przesłanym za pismem nr BPS/DSK-043-2285/09 z dnia 22 grudnia 2009 roku, uprzejmie informuję co następuje.

Na podstawie meldunków służbowych, przekazywanych na koniec każdej dwunastogodzinnej zmiany przeprowadzona została analiza czasu oczekiwania na przekroczenie granicy. Z uwagi na brak zakreślenia ram czasowych, do których należy się odnieść, niżej wymienioną analizę przeprowadzono w odniesieniu do danych za II półrocze 2009 r.

Stwierdzono, że w badanym okresie maksymalny czas oczekiwania w Oddziale Celnym w Korczowej wynosił:

na wjazd do Polski

- samochody osobowe – 4 godziny (8 przypadków)
- autokary – 2 godziny

na wyjazd z Polski:

- samochody osobowe – 3 godziny,
- autokary – 3 godziny (stwierdzono jeden taki przypadek w ciągu 2009 r.).

Średni czas oczekiwania w badanym okresie wynosił około 60 min.

Jednocześnie wyjaśnić należy, że czynności kontroli celnej podejmowane są bezpośrednio po zakończeniu kontroli paszportowej. Analizowane zapisy kamer cyfrowego systemu dozoru oraz częstotliwość rejestracji pojazdów w systemach informatycznych prowadzonych przez Służbę Celną nie wskazują na nieuzasadniony, wydłużony czas oczekiwania na kontrolę celną po zakończonej kontroli paszportowej.

Kwestia powstawania kolejek na granicy jest związana nie tylko z tempem i jakością pracy funkcjonariuszy celnych, ale również pozostałych służb granicznych. Kolejność kontroli podróżnych w przejściach granicznych przebiega w ten sposób, że po kontroli paszportowej, sprawowanej przez funkcjonariuszy Straży Granicznej, podróżny zgłasza się do kontroli celnej. Kontrola podróżnych z paszportami Unii Europejskiej ogranicza się do niezbędnego minimum, natomiast w odniesieniu do obywateli pochodzących z państw trzecich a także państw

nie będących członkami układu Schengen, konieczne jest sprawdzenie posiadania wizy oraz innych elementów, należących do wyłącznej właściwości rzeczowej Straży Granicznej. Czynności te mogą bezpośrednio wpływać na wydłużenie czasu przekraczania granicy oraz na ewentualne powstawanie kolejek na drogach dojazdowych do przejść.

W celu bieżącego reagowania na powstawanie kolejek samochodów osobowych, obok funkcjonującego systemu obejmującego monitorowanie i reagowanie na powstawanie kolejek pojazdów ciężarowych, w porozumieniu ze stroną ukraińską podjęto działania zmierzające do wdrożenia analogicznych rozwiązań dla ruchu osobowego. Ustalono minimalne limity przepustowości pojazdów dla przejść granicznych. Dla przejścia granicznego w Korczowej wynosi on 500 samochodów osobowych na dwunastogodzinnej zmianie, sumarycznie w obu kierunkach (przywóz i wywóz). Ustanowiono także system komunikacji i mechanizmy reagowania na wypadek, gdy ustalone limity nie są wykonywane i na drogach dojazdowych do przejść granicznych tworzą się kolejki oczekujących pojazdów.

Odnosząc się do sugestii, dotyczącej niewystarczającej obsady kadrowej uprzejmie informuję, że stan etatów jest sukcesywnie zwiększany i uzupełniany w sposób zapewniający jego optymalne wykorzystanie w oddziałach celnych funkcjonujących na granicy wschodniej RP.

W latach 2008 – 2009 izby celne obsługujące granicę wschodnią zostały wzmocnione o 214 etatów, z czego 141 etatów przekazano do Izby Celnej w Przemyślu. Ponadto w latach 2008 – 2009 w celu wsparcia kadrowego przejść granicznych na granicy wschodniej dokonywane były również przeniesienia czasowe funkcjonariuszy celnych z innych izb celnych. Przeniesiono czasowo 412 funkcjonariuszy celnych, z czego 152 funkcjonariuszy do Izby Celnej w Przemyślu. Funkcjonariusze celni z wewnętrznych izb celnych kierowani byli do pomocy w granicznych oddziałach celnych.

Odnosząc się do zagadnienia tzw. „zielonego pasa”, informuję, iż zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. Prawo celne (Dz. U. Nr 68 poz. 622 z 2004r.), zgłoszenie celne dotyczące towaru nie mającego charakteru handlowego wprowadzanego na obszar celny Wspólnoty lub wyprowadzanego z tego obszaru, dokonywane przez podróżnych, powinno być złożone najpóźniej w chwili przystąpienia organu celnego do kontroli celnej. Zgodnie z regulacjami zawartymi w art. 233 rozporządzenia Komisji (EWG) nr 2454/93 z dnia 2 lipca 1993 r. ustanawiającego przepisy w celu wykonania rozporządzenia Rady (EWG) nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny, w przypadku przywozu towarów pozbawionych charakteru handlowego dopuszczalnymi formami zgłoszenia są:

- przejście pasem zielonym lub „nic do zgłoszenia” w przypadku, gdy pas taki jest wydzielony,
- przejście bez dokonywania zgłoszenia z własnej woli,
- umieszczenie naklejki lub plakietki „nic do zgłoszenia” na przedniej szybie samochodu osobowego, jeżeli dopuszczają to przepisy krajowe.

Podróżny samodzielnie wybiera pas ruchu, którym ma zamiar przekroczyć przejście graniczne. Ponieważ wjazd na pas „nic do zgłoszenia” jest równoznaczny ze złożeniem zgłoszenia celnego o tej treści, nie jest możliwe, by funkcjonariusz celny odmówił zgody na poruszanie się obranym pasem. Wybór „zielonego pasa”, z punktu widzenia działań kontrolnych, związany jest z konsekwencjami analogicznymi do stosowanych przy wyborze innej formy zgłoszenia. Również na tym pasie, z wykorzystaniem narzędzi analizy ryzyka, typowane są pojazdy do weryfikacji zgodności wybranej formy zgłoszenia ze stanem faktycznym (m. in. w zakresie ilości i rodzaju towaru).

Odnosnie sugestii zastosowania nowych rozwiązań, które mogą mieć wpływ na ułatwienie przekraczania granicy podróżnym, nie posiadającym przy sobie towarów podlegających należnościom celnym lub ograniczeniom informuję, że Izba Celna w Przemyślu przystąpiła do realizacji nowej koncepcji wykorzystania pasa „nic do zgłoszenia”, mając na uwadze stałe

dążenie do jednoczesnego zachowania wysokiego standardu obsługi oraz dotychczasowego poziomu wykrywalności w zakresie wykroczeń i przestępstw karnych skarbowych. Od dnia 30 października 2009 r. wprowadzono zmiany w organizacji odpraw celnych na pasie ruchu oznaczonych dotychczas jako "nic do zgłoszenia". Turyści, przedsiębiorcy oraz inne osoby, które nie przewożą przez granicę nadwyżek wyrobów akcyzowych lub towarów w ilościach handlowych, mogą przekraczać drogowe przejście graniczne Korczowa - Krakowiec w czasie znacznie krótszym niż dotychczas. Nowość polega na tym, że już po stronie ukraińskiej, przed wjazdem na stanowiska kontroli celnej, mogą kierować się na pas ruchu oznaczony jako "nic do zgłoszenia". Wydzielony pas ruchu przeznaczony dla osób, które nie posiadają towarów podlegających należnościom, zakazom czy ograniczeniom przywozowym jest trwale rozgraniczony od pozostałych pasów ruchu. Rozwiązanie to przynosi wymierne efekty, w postaci zwiększenia tempa odpraw pojazdów osobowych i poprawy przepustowości przejścia, które na dzień dzisiejszy tylko na kierunku wjazdowym obsługuje ponad tysiąc samochodów osobowych na dobę. Średni czas przekraczania granicy tym pasem nie przekracza 30 minut.

Akcja informacyjna na temat tego pasa prowadzona była z dużym wyprzedzeniem za pośrednictwem środków masowego przekazu, tj. radio, prasę, telewizję i internet. Rozwiązanie takie w zależności od uwarunkowań infrastrukturalnych stosowane będą także w innych przejściach granicznych.

Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU

Jacek Kalwica

Do wiadomości:

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

(dot. BMP-724-11070/09/ER/MM)