



Warszawa, dnia 27 maja 2011 r.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

PB-pb-070- 12 /11 (as-153)

Handwritten signature: *H. Koziol*
Stamp: **Biuro Prac Senackich**
Stamp: **SENAT**
Stamp: **REPUBLICA POLSKA**
Stamp: **1000**
Stamp: **5288**
Stamp: **31.05.11**
Stamp: **podpis**

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Panie Marszałku!

Odpowiadając na przekazane przy piśmie z dnia 3 maja 2011 r., znak: BPS/DSK-043-3650/11, oświadczenie złożone podczas 75 posiedzenia Senatu RP w dniu 28 kwietnia 2011 r. przez Pana Senatora Henryka Stokłosę, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o *płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego* (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051, z późn. zm.), jednolita płatność obszarowa przysługuje rolnikowi do będącej w jego posiadaniu w dniu 31 maja roku, w którym został złożony wniosek o przyznanie tej płatności, powierzchni gruntów rolnych wchodzących w skład gospodarstwa rolnego, które w dniu 30 czerwca 2003 r. były utrzymane w dobrej kulturze rolnej, jeżeli:

- 1) posiada w tym dniu działki rolne o łącznej powierzchni nie mniejszej niż 1 ha;
- 2) wszystkie grunty rolne są utrzymywane zgodnie z normami przez cały rok kalendarzowy, w którym został złożony wniosek o przyznanie tej płatności;
- 3) przestrzega wymogów zasady wzajemnej zgodności przez cały rok kalendarzowy, w którym został złożony wniosek o przyznanie tej płatności;

- 4) został mu nadany numer identyfikacyjny w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności.

Jednocześnie, stosownie do art. 2 lit a rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. *ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003* (Dz. Urz. UE L 30 z 31.1.2009, str. 16, z późn. zm.), rolnikiem jest osoba fizyczna lub prawna, której gospodarstwo znajduje się na terytorium Wspólnoty oraz która prowadzi działalność rolniczą. Natomiast działalność rolnicza, zgodnie z art. 2 lit c ww. rozporządzenia, oznacza produkcję, hodowlę lub uprawę produktów rolnych lub utrzymywanie gruntów w dobrej kulturze rolnej zgodnej z ochroną środowiska.

Oznacza to, że grunty rolne, na których nie jest prowadzona działalność rolnicza, nie kwalifikują się do płatności.

Zgodnie z art. 75 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1122/2009 z dnia 30 listopada 2009 r. *ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 odnośnie do zasady wzajemnej zgodności, modulacji oraz zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli w ramach systemów wsparcia bezpośredniego przewidzianych w wymienionym rozporządzeniu oraz wdrażania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do zasady wzajemnej zgodności w ramach systemu wsparcia ustanowionego dla sektora wina* (Dz. Urz. UE L 316 z 2.12.2009, str. 65, z późn. zm.), jeśli rolnik nie był w stanie wypełnić swych zobowiązań w wyniku siły wyższej lub okoliczności nadzwyczajnych, zachowuje prawo do pomocy w odniesieniu do obszaru lub zwierząt kwalifikowalnych w momencie wystąpienia siły wyższej lub okoliczności nadzwyczajnych. Ponadto właściwych obniżek nie stosuje się, jeżeli niezgodność będąca następstwem siły wyższej lub okoliczności nadzwyczajnych dotyczy wzajemnej zgodności.

Stosownie do art. 31 rozporządzenia nr 73/2009 działanie siły wyższej lub okoliczności nadzwyczajne są uznawane przez właściwy organ w przypadkach takich, jak:

- a) śmierć rolnika;
- b) długookresowa niezdolność rolnika do pracy;

- c) poważna klęska żywiołowa w dużym stopniu dotycząca grunty rolne gospodarstwa;
- d) wypadek powodujący zniszczenie w gospodarstwie budynków dla zwierząt gospodarskich;
- e) choroba epizootyczna dotycząca wszystkie zwierzęta gospodarskie rolnika lub część tych zwierząt.

Powyższy katalog zdarzeń, które mogą stanowić w danym przypadku działanie siły wyższej lub okoliczności nadzwyczajne, jest katalogiem otwartym. Oznacza to możliwość uznania przez właściwy organ również innego zdarzenia za przypadek działania siły wyższej lub wystąpienia nadzwyczajnych okoliczności.

Ponadto, stosownie do art. 75 ust. 2 rozporządzenia nr 1122/2009, przypadki siły wyższej lub okoliczności nadzwyczajnych wraz z dowodami uznawanymi przez właściwy organ zgłaszane są temu organowi na piśmie w terminie 10 dni roboczych od dnia, w którym rolnik uzyskuje taką możliwość.

Jednocześnie pragnę poinformować, że zgodnie z obowiązującymi w 2010 r. przepisami kierownik biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa uznawał przypadki działania siły wyższej lub wystąpienia nadzwyczajnych okoliczności na podstawie dowodów przedłożonych przez rolnika, których rodzaje określało rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2007 r. *w sprawie rodzajów dowodów potwierdzających działanie siły wyższej lub wystąpienie nadzwyczajnych okoliczności* (Dz. U. Nr 46, poz. 308, z późn. zm.). Przepisy tego rozporządzenia dopuszczały jako dowód potwierdzający działanie siły wyższej lub wystąpienie nadzwyczajnych okoliczności m. in. protokół oszacowania szkód w uprawach rolnych spowodowanych przez powódź w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich, sporządzony przez komisję powołaną przez wojewodę właściwego ze względu na miejsce wystąpienia szkód, o której mowa w przepisach w sprawie realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

W celu uproszczenia zasad przyznawania płatności w przypadkach działania siły wyższej lub wystąpienia nadzwyczajnych okoliczności, ustawą z dnia 4 lutego 2011 r. *o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. Nr 54, poz. 278) uchylono przepis upoważniający ministra właściwego do spraw rozwoju wsi do określenia, w drodze rozporządzenia, rodzajów dowodów potwierdzających działanie siły wyższej lub wystąpienie nadzwyczajnych okoliczności. Oznacza to, że w sprawie

dowodów, które mogą w danym przypadku stanowić potwierdzenie działania siły wyższej lub wystąpienia nadzwyczajnych okoliczności, rozstrzyga obecnie kierownik biura powiatowego Agencji.

Należy przy tym zaznaczyć, że każda sprawa rozpatrywana jest indywidualnie, przy uwzględnieniu wszystkich okoliczności faktycznych i dowodów występujących w sprawie, a uznanie danego przypadku za działanie siły wyższej lub wystąpienie nadzwyczajnych okoliczności albo odmowa takiego uznania następuje, zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy o *płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego*, w decyzji w sprawie przyznania płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów oraz płatności do krów i owiec.

Podsumowując należy stwierdzić, że rolnik może otrzymać w pełnej wysokości płatności bezpośrednie do powierzchni gruntów, na których nie jest prowadzona działalność rolnicza lub które nie są utrzymywane w dobrej kulturze rolnej, jeśli jest to skutkiem działania siły wyższej lub wystąpienia nadzwyczajnych okoliczności, a grunty te kwalifikowały się do przyznania płatności w momencie wystąpienia siły wyższej lub okoliczności nadzwyczajnych. W takim przypadku konieczne jest jednak złożenie w biurze powiatowym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa odpowiednich dowodów potwierdzających działanie siły wyższej lub wystąpienie nadzwyczajnych okoliczności w terminie 10 dni roboczych od dnia, w którym rolnik uzyska taką możliwość.


w/z Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
SEKRETARZ STANU

Kazimierz Plocke