



MINISTER  
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, 2010 -05- 18

BON-I-0700-11-2- WK/10

M. Kościuch H. Adam  
SEKRETARIA  
Biuro Marszałka Senatu  
Wpłynęło dn.: 21.05.10  
nr.: 2638 podpis: [signature]

SEKRET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn.: 19.05.2010.

nr.: 2885 podpis: [signature]

Pan  
Bogdan Borusewicz  
Marszałek Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej

[signature]

W odpowiedzi na przekazane przez Pana Marszałka przy piśmie z dnia 1 maja 2010 roku, znak: BPS/DSK-043-2696/10 oświadczenie złożone przez Pana Eryka Smulewicza – Senatora na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, na 53 posiedzeniu Senatu w dniu 29 kwietnia 2010 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w części stanowiącej wykonanie delegacji zawartej w ustawie o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych, uprzejmie wyjaśniam, co następuje:

Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 6 kwietnia 2007 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. Nr 71, poz. 478) zostało wydane na podstawie dwóch upoważnień ustawowych, tj.:

- art. 29 ust. 8 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.);
- art. 47 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych ((Dz. U. Nr 123, poz. 776 z późn. zm.).

Przepis art. 47 ust. 6 ustawy o rehabilitacji zawodowej (...) z dniem 30 lipca 2007 r. na mocy art. 1 pkt. 35 lit c) ustawy z dnia 15 czerwca 2007 r. o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 115, poz. 791) został uchylony.

Zgodnie z przepisem 32 ust. 1 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. nr 100, poz. 908) , jeżeli uchyla się ustawę, na podstawie której wydano akt wykonawczy, albo uchyla się przepis ustawy upoważniający do wydania aktu wykonawczego, przyjmuje się, że taki akt wykonawczy traci moc obowiązującą odpowiednio z dniem wejścia w życie ustawy

uchylającej albo z dniem wejścia w życie przepisu uchylającego upoważnienie do wydania tego aktu.

Biorąc zatem powyższe pod uwagę należało przyjąć, że z dniem 30 czerwca 2007 r., tj. z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 15 czerwca 2007 r. uchylającej przepis art. 47 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. – akt wykonawczy wydany na jego podstawie utracił moc.

Jednakże rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 6 kwietnia 2007 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. Nr 71, poz. 478) zostało wydane na podstawie dwóch przepisów upoważniających, a uchyleniu uległ jeden z nich.

Wobec powyższego przyjęto, że moc utraciły jedynie te przepisy rozporządzenia, które wypełniały treść upoważnienia ustawowego zawartego w art. 47 ust. 6 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, w pozostałym zakresie rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej i gospodarowania środkami Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych zachowało swoją moc prawną. Brakowało jednak jednoznacznego rozstrzygnięcia, co do tego, które przepisy rozporządzenia w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych wypełniają treść poszczególnych upoważnień. Dlatego też został opracowany projekt nowego rozporządzenia w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, w którym określono tryb postępowania w sprawie umorzenia wierzytelności, będących środkami finansowymi Funduszu przez jednostki samorządu terytorialnego. Jednakże prace legislacyjne nad projektem tego rozporządzenia nie zostały zakończone. Bowiem w międzyczasie, tj. z dniem 1 stycznia 2010 r. weszły w życie przepisy nowej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240), która nie zawiera już delegacji ustawowej do wydania przez ministra nadzorującego państwowy fundusz celowy, w porozumieniu z Ministrem Finansów, rozporządzenia regulującego szczegółowe zasady gospodarki finansowej państwowego funduszu celowego w zakresie nieuregulowanym ustawą tworząca fundusz, z uwzględnieniem przepisów ustawy o finansach publicznych i ustawy tworzącej fundusz. Co oznacza, że nie ma już podstawy prawnej do uregulowania tej materii w drodze rozporządzenia.

W związku z powyższym w przygotowanym przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej projekcie Założeń do ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych wskazano na konieczność uzupełnienia przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t. j. Dz. U. z 2008 r. Nr 14, poz. 92 z późn. zm.) o przepis umożliwiający dokonywanie przez samorządy wojewódzkie i powiatowe umorzenia, odroczenia lub rozłożenia na raty należności Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przez marszałka albo starostę lub prezydenta miasta na prawach powiatu z jednoczesnym określeniem sytuacji w których będzie to możliwe.

Projekt Założeń do ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej (...) został skierowany do rozpatrzenia przez Radę Ministrów. Po przyjęciu projektu założeń przez Radę Ministrów, zgodnie z § 6 ust. 1b Uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221 z późn. zm.), Rządowe Centrum Legislacji we współpracy z Ministrem Pracy i Polityki Społecznej opracuje projekt ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, który nie będzie przewidywał rozwiązań odmiennych od tych, które zostały przyjęte przez Radę Ministrów.



MINISTER  
S. P.  
  
Jarosław Duda  
SEKRETARZ STANU