

wpłynęło dn. 11.02.2009

nr. 747 podpis.....



**MINISTER
ROZWOJU REGIONALNEGO**

Elżbieta Bieńkowska

p. J. Gidewin
SECRETARIA II
 Biura Prac Senackich
 wpłynęło dn. 12.02.09
 nr. 885 podpis. *U*

DKF-VI-0700-1-MBr/09

N.K. 18144 109

Warszawa, dn. 10 lutego 2009 r.

dot. BPS / DSK-043-1300/09

Pan Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu

Rzeczypospolitej Polskiej

Stanisław Pasic Marszałek

W odpowiedzi na oświadczenie Pana Senatora Eryka Smulewicza, wystosowane podczas 25 posiedzenia Sejmu w dniu 15 stycznia 2009 r., dotyczące wątpliwości w sprawie procesu oceny złożonych wniosków o dofinansowanie w kontekście modyfikacji przepisów prawa, pragnę przedstawić poniższą informację.

Nadrzędną zasadą realizacji konkursów przez instytucje zarządzające, pośredniczące lub pośredniczące II stopnia, jest zapewnienie pełnego dostępu wszystkich podmiotów będących potencjalnymi beneficjentami do informacji o konkursie, jak również przejrzystości oraz niezmienności zasad konkursu w czasie jego trwania. Zgodnie z zapisem art. 29 ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. *o zasadach prowadzenia polityki rozwoju* (Dz. U. Nr 227, poz. 1658 z późn. zm.) – zwanej dalej „ustawą”, do czasu zawarcia umów z beneficjentami projektów wyłonionych w drodze konkursu, instytucja ogłaszająca konkurs nie może spowodować pogorszenia warunków realizacji projektu czy nakładać dodatkowych obowiązków na podmioty aplikujące o dofinansowanie, nie może dokonać zmian w zasadniczym zakresie zasad konkursu, jak również nie może zawęzić grupy podmiotów docelowych konkursu.

Należy jednocześnie zaznaczyć, iż wyjątek od powyższej zasady został przewidziany w art. 29 ust. 4a ustawy, który zwalnia ze stosowania przepisu art. 29 ust. 4 w sytuacji, gdy konieczność zmiany wynika ze zobowiązań międzynarodowych lub przepisów innych ustaw.

Przykładowo, sytuacja ta może wynikać ze zmiany prawa wspólnotowego i związanej z nią konieczności adekwatnego dostosowania krajowych norm i procedur.

W swoim wystąpieniu Pan Senator Smulewicz nawiązuje do przepisu przejściowego pojawiającego się w rozporządzeniach Ministra Rozwoju Regionalnego, zawierającego

sformułowanie: „do wniosków o dofinansowanie projektów złożonych i nierozpatrzonej przed dniem wejścia w życie rozporządzenia stosuje się przepisy niniejszego rozporządzenia”. Powyższy zapis dotyczy trzech rozporządzeń Ministra Rozwoju Regionalnego, ogłoszonych w Dz. U. Nr 224, tj.:

1. rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 12 grudnia 2008 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na usługi doradcze dla mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców w ramach regionalnych programów operacyjnych;
2. rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 15 grudnia 2008 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na szkolenia w ramach regionalnych programów operacyjnych;
3. rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 16 grudnia 2008 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych.

Zmiana powyższych rozporządzeń Ministra Rozwoju Regionalnego wynika bezpośrednio z konieczności dostosowania przepisów do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r., uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. U. UE L 214 z 9 sierpnia 2008 r., str. 3). Zgodnie z art. 44 ust. 2 rozporządzenia 800/2008, każda pomoc przyznana przed dniem 31 grudnia 2008 r., która nie spełnia warunków określonych w niniejszym rozporządzeniu, lecz która spełnia warunki określone w rozporządzeniu (WE) nr 70/2001, rozporządzeniu (WE) nr 68/2001, rozporządzeniu (WE) nr 2204/2002 lub rozporządzeniu (WE) nr 1628/2006, jest zgodna ze wspólnym rynkiem i wyłączona z wymogu zgłoszenia, o którym mowa w art. 88 ust. 3 Traktatu. Oznacza to, że do dnia 31 grudnia 2008 r. do udzielanej pomocy można było stosować dotychczasowe przepisy.

Natomiast, pomoc publiczna w obszarach regulowanych rozporządzeniem KE nr 800/2008 udzielana **po 31 grudnia 2008 r.** musi być z nim już w pełni zgodna. Z tego powodu, w grudniu 2008 r. Minister Rozwoju Regionalnego dokonał nowelizacji wydanych przez siebie wcześniej rozporządzeń pomocowych, dostosowując zawarte w nich normy prawne do nowych uregulowań wynikających z rozporządzenia KE nr 800/2008. Znowelizowane rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego weszły w życie z dniem 1 stycznia 2009 r. W celu zachowania pełnej spójności z prawem wspólnotowym wszystkie wnioski o dofinansowanie w obszarach regulowanych ww. rozporządzeniami Ministra Rozwoju Regionalnego złożone i nierozpatrzone do końca 2008 r. muszą być zatem rozpatrywane w świetle znowelizowanych przepisów – stąd też w rozporządzeniach Ministra Rozwoju Regionalnego pojawił się wspomniany przez Pana Senatora zapis. Przyjęcie innego rozwiązania skutkowałoby niezgodnością przyznawanej pomocy z prawem wspólnotowym i w rezultacie poważnymi konsekwencjami, jakich doświadczyłaby niewątpliwie Polska ze strony Komisji Europejskiej.

Stąd też, pomimo generalnej zasady niezmienności reguł konkursu w czasie jego trwania (art. 29 ust 4 ustawy), racjonalny polski ustawodawca, mając na względzie zasadę prymatu prawa wspólnotowego nad prawem krajowym i wynikającą z niej konieczność dostosowywania polskiego prawa do zmieniającego się prawa wspólnotowego, przewidział w art. 29 ust. 4a ustawy możliwość wprowadzania zmian w zasadach ogłoszonego już konkursu, gdy wynikają one ze zobowiązań międzynarodowych lub innych ustaw.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, podkreślić należy, iż wprowadzony do wymienionych powyżej rozporządzeń Ministra Rozwoju Regionalnego przepis przejściowy spełnia przesłanki wynikające z art. 29 ust. 4a ustawy.

Pozostaję w przekonaniu, że powyższe informacje dotyczące dopuszczalności modyfikacji procedur i przepisów prawa krajowego regulujących zasady przeprowadzania konkursów w kontekście zmiany przepisów prawa wspólnotowego, stanowią wyczerpujące wyjaśnienia dla kwestii podniesionych w oświadczeniu Pana Senatora.

L. porażenie
Ziel