



**MINISTER
ROZWOJU REGIONALNEGO**
Elżbieta Bieńkowska

DKF-VIII-0700-1-KSt/09
NK 7697/09

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpięnięto dn. 23.01.09.

nr 408 podpis *Penczka*

P. J. Gudwaj
Senat Rzeczypospolitej
Komisja Senacka
wpłynęło dn. 26.01.09, zał.
nr 526 podpis *Morus*

Warszawa, dn. 23 stycznia 2009 r.

**Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP**

Grzegorz Paweł Mamoń

W nawiązaniu do pisma Pana Marszałka z dnia 23 grudnia 2008 r. (znak: BPS/DSK-043-1247/08) przesyłam odpowiedź w sprawie oświadczenia Pana Senatora Eryka Smulewicza.

Dziękując Panu Senatorowi za zainteresowanie kwestiami wykorzystania funduszy strukturalnych w Polsce oraz zagadnieniami związanymi z upraszczaniem systemu realizacji programów operacyjnych, pragnę poinformować, iż zapewnienie odpowiedniego tempa absorpcji tych środków jest priorytetowym zadaniem zarówno mojego resortu, jak również wszystkich pozostałych instytucji zaangażowanych we wdrażanie programów operacyjnych.

W związku z koniecznością uporządkowania systemu instytucjonalnego oraz usystematyzowania działań strategicznych, które dotyczą rozwoju kraju oraz wdrażania funduszy UE, zarówno na szczeblu centralnym, jak i regionalnym, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego opracowało w pierwszej połowie 2008 r. tzw. ustawę horyzontalną nowelizującą kilka ustaw o kluczowym znaczeniu dla funduszy europejskich. Ustawa o zmianie niektórych ustaw w związku z wdrażaniem funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności została przyjęta przez Sejm RP w dniu 7 listopada 2008 r. i podpisana przez Prezydenta RP w dniu 24 listopada 2008 r. Zapisy ustawy mają na celu usprawnienie systemu implementacji funduszy europejskich. Wprowadzają one zmiany w ustawie o finansach publicznych, ustawie o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, ustawie o samorządzie województwa, ustawie o działach administracji rządowej, ustawie o Narodowym Planie Rozwoju oraz ustawie o systemie oświaty.

Należy podkreślić również, że wdrażanie programów operacyjnych finansowanych z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności regulowane jest nie tylko przepisami wspólnotowymi i krajowymi, dotyczącymi polityki spójności i polityki regionalnej, ale w dużej mierze uzależnione jest od regulacji innych polityk, w tym w szczególności polityki ochrony środowiska, czy przepisów w zakresie zamówień publicznych.

W efekcie intensywnych działań Rządu i Parlamentu, 24 października 2008 r. weszła w życie znowelizowana ustawa *Prawo zamówień publicznych*. Zakończony został również proces zmian prawnych w zakresie ochrony środowiska. Ustawa *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* weszła w życie 15 listopada 2008 r.

Wspomniane zmiany prawa krajowego, wynikające z wymogów prawa wspólnotowego lub wychodzące naprzeciw postulatom Ministerstwa Rozwoju Regionalnego oraz innych podmiotów zaangażowanych w realizację polityki spójności, przyczynią się do poprawnego funkcjonowania instytucji w systemie wdrażania funduszy unijnych.

Odnosząc się do kwestii związanych z upraszczaniem systemu realizacji polityki spójności w Polsce, należy zauważyć, iż istotnym elementem prac nad zapewnieniem sprawnego wdrażania programów – obok niezbędnych dostosowań legislacyjnych, jest dalsze udoskonalanie procedur przyznawania wsparcia, mające na celu uczynienie ich jak najbardziej przyjaznymi dla beneficjentów. Ministerstwo Rozwoju Regionalnego w odpowiedzi na sygnały beneficjentów, a także w wyniku własnych analiz wskazujących, iż niejednokrotnie procedury oraz dokumenty tworzone przez instytucje zaangażowane w system wdrażania funduszy unijnych nakładają nadmierne wymagania względem aplikujących i rozliczających projekty beneficjentów, zainicjowało w 2008 r. akcję *Proste Fundusze*. Odgrywa ona istotną rolę z punktu widzenia usprawnienia systemu wdrażania środków UE. Akcja ma na celu permanentny przegląd systemu wdrażania, pozyskiwanie informacji o utrudnieniach w dostępie do środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności oraz bieżące wypracowywanie uproszczeń. W ramach akcji „Proste fundusze” powołany został *Zespół do spraw uproszczeń systemu wykorzystania środków funduszy Unii Europejskiej*. W skład zespołu włączono ekspertów - praktyków: zarówno pracowników Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, jak również przedstawicieli przedsiębiorców, samorządów, instytucji zaangażowanych we wdrażanie programów unijnych, a także ekspertów zewnętrznych. Ich zadaniem jest badanie indywidualnych i systemowych przypadków nadmiernych utrudnień w korzystaniu z funduszy strukturalnych, a także formułowanie sugestii zmian wytycznych Ministerstwa Rozwoju Regionalnego lub instrukcji wykonawczych poszczególnych instytucji.

Jednocześnie, wraz z powołaniem *Zespołu* uruchomiono adres poczty elektronicznej: prostefundusze@mrr.gov.pl. Służy on do identyfikowania wszelkich regulacji, procedur i wymogów, które uznawane są za przeszkody w efektywnym i skutecznym aplikowaniu o środki UE przez beneficjentów funduszy europejskich. Wspomniany adres umożliwia również wszystkim zainteresowanym, przedstawienie własnych propozycji zmian w systemie wdrażania poszczególnych programów operacyjnych. Do dnia 16 stycznia 2009 r. na adres Sekretariatu Zespołu w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego oraz na adres e-mail wpłynęło łącznie 120 zgłoszeń i postulatów związanych z tematyką uproszczeń w systemie wdrażania funduszy na lata 2007-2013.

W ramach *Zespołu* funkcjonują trzy wyspecjalizowane grupy, w których kompetencji znajdują się kwestie związane z trzema obszarami tematycznymi: Europejskim Funduszem Społecznym (Grupa ds. EFS), środkami dla przedsiębiorców (Grupa ds. Przedsiębiorców) oraz środkami przeznaczonymi dla samorządów i na przedsięwzięcia infrastrukturalne (Grupa ds. Samorządów i Infrastruktury).

Dotychczas odbyły się dwa plenarne posiedzenia *Zespołu do spraw uproszczeń systemu wykorzystania środków funduszy Unii Europejskiej*, pierwsze w dniu 13 sierpnia 2008 r. oraz drugie w dniu 15 października 2008 r. Ponadto miał miejsce szereg spotkań ekspertów

na poziomie poszczególnych grup - przykładowo w ramach Grupy ds. EFS odbyło się 5 spotkań (22 września, 13 października, 30 października, 4 grudnia 2008 r. oraz 15 stycznia 2009 r.). Podczas ich posiedzeń, przedstawiono oraz przedyskutowano propozycje uproszczeń zgłoszone pod obrady *Zespołu*, jak również omówiono usprawnienia wprowadzone do tej pory w systemie wdrażania.

W trakcie pierwszych prac *Zespołu* wypracowano szereg postulatów zarówno o charakterze szczegółowym, dotyczącym poszczególnych programów operacyjnych, jak również o charakterze systemowym i horyzontalnym. W efekcie prac *Zespołu* sformułowano 14 rekomendacji w ramach kompetencji Grupy ds. EFS oraz 14 rekomendacji w ramach kompetencji Grupy ds. Przedsiębiorców. Dodatkowo w wyniku prac tej Grupy, została opracowana lista rekomendacji dla regionalnych programów operacyjnych, odnosząca się do działań skierowanych do przedsiębiorców. Grupa ds. Samorządów i Infrastruktury wypracowała 1 rekomendację odnoszącą się do programu operacyjnego Infrastruktura i Środowisko oraz z uwagi na szeroki zakres kompetencji Grupy, szereg rekomendacji o charakterze horyzontalnym. Znaczna część rekomendacji została wdrożona decyzjami instytucji zarządzających poszczególnymi programami operacyjnymi, a pozostałe są wdrażane w roku bieżącym.

Wyniki pracy w pierwszym okresie zachęcają do kontynuowania przedmiotowego przedsięwzięcia. W ostatnim czasie (15 stycznia 2009 r.) odbyło się spotkanie Grupy ds. EFS. Planowane są kolejne spotkania, z których najbliższe to posiedzenie Grupy ds. Samorządów i Infrastruktury w dniu 29 stycznia 2009 r. Spotkania poszczególnych grup odbywają się z różną częstotliwością (średnio, co 1 – 2 miesiące), w zależności od ilości zgłaszanych problemów, co sprawia, że nie jest możliwe opracowanie szczegółowego i precyzyjnego harmonogramu kolejnych spotkań grup.

Wyrażam nadzieję, że powyższe informacje okażą się satysfakcjonujące dla Pana Senatora. Dziękując za zainteresowanie problematyką absorpcji funduszy UE oraz usprawniania systemu implementacji programów operacyjnych, służę wszelkimi innymi informacjami i wyjaśnieniami dotyczącymi działalności kierowanego przeze mnie ministerstwa.

L. Poniżanin
J. Jędrzejak