



Warszawa, dnia 2008.04.30

MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI

Fgr.076-I/56/08/1896

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn..... 5.05.08.....

nr 2610 podpis..... Borusewicz.....

Pan

Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu

Rzeczypospolitej Polskiej

W związku z przesłanymi przy piśmie z dnia 2 kwietnia 2008 r. znak BPS/DSK-043-299/08 oświadczeniami złożonymi przez Pana Senatora Eryka Smulewicza podczas 7-go posiedzenia Senatu RP w dniu 27 marca 2008 r. dotyczącymi wystąpienia Krajowego Zrzeszenia Producentów Rzepaku w sprawie objęcia zwrotem podatku akcyzowego samoistnych biopaliw oraz w sprawie przyznania płatności do gruntów rolnych oraz płatności cukrowej - uprzejmie informuję Pana Marszałka, jak następuje.

1. Wdrażany na podstawie ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz. U. Nr 52, poz. 379) system zwrotu podatku jest zgodny z dyrektywą Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (Dz. Urz. WE L 283 z 31.10.2003) oraz Wytycznymi Wspólnoty w sprawie pomocy państwa w sektorze rolnym i leśnym na lata 2007 – 2013, które pozwalają Państwom Członkowskim na obniżenie podatku, zróżnicowanie podatkowe i zwroty podatków, pod warunkiem powiadomienia Komisji Europejskiej. Zgodnie z art. 6 dyrektywy Rady 2003/96/WE Państwa Członkowskie mogą przyznawać zwolnienia lub obniżki w poziomach opodatkowania: bezpośrednio, przez zróżnicowaną stawkę, przez refundowanie całości lub części kwoty opodatkowania - pod kontrolą fiskalną, przy czym Wytyczne Wspólnoty w sprawie pomocy państwa w sektorze rolnym i leśnym na lata 2007 – 2013 wymagają aby zwrot podatku akcyzowego był dokonywany na podstawie faktur. Stosownie do postanowień art. 8 ww. dyrektywy do produktów

wykorzystywanych jako paliwo silnikowe m.in. do prac w rolnictwie, ogrodnictwie, hodowli ryb oraz w leśnictwie obowiązują minimalne poziomy opodatkowania ustalone w załączniku I w tabeli B, w której minimalny poziom opodatkowania w wysokości 21 euro za 1000 litrów dotyczy oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej o kodzie CN 2710 1941 do 2710 1949. Wytyczne Wspólnoty w sprawie pomocy państwa w sektorze rolnym i leśnym na lata 2007 – 2013 stanowią, że zwrot producentom rolnym podatku akcyzowego z tytułu oleju napędowego do produkcji rolnej może być dokonany po przedłożeniu przez nich faktur potwierdzających zakup tego oleju.

Zgodnie z ustawą z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej zwrot podatku przysługuje producentom rolnym, będącym posiadaczami gospodarstw rolnych do oleju napędowego o kodzie CN 2710 1941 do 2710 1949, po przedłożeniu przez nich wniosku wraz z fakturami VAT lub ich kopiami potwierdzonymi za zgodność z oryginałem przez upoważnionego przez wójta, burmistrza (prezydenta miasta) pracownika urzędu gminy lub miasta. Kwotę zwrotu podatku ustala się jako iloczyn ilości oleju napędowego zakupionego przez producenta rolnego, wynikającej z faktur VAT i stawki zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego, obowiązującej w dniu złożenia wniosku o zwrot podatku, w ramach rocznego limitu. Limit ustala się jako kwotę stanowiącą iloczyn stawki zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego, liczby 86 oraz powierzchni użytków rolnych, będących w posiadaniu lub współposiadaniu producenta rolnego, określonej w ewidencji gruntów i budynków, według stanu na dzień 1 kwietnia danego roku.

Wnioski o zwrot podatku akcyzowego producenci rolni mogą składać w terminach: od 1 marca do 31 marca oraz od 1 września do 30 września danego roku wraz z fakturami VAT albo ich kopiami, poświadczonymi za zgodność z oryginałem, stanowiącymi dowód zakupu oleju napędowego za okres 6 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku o zwrot podatku akcyzowego.

Pragnę nadmienić, iż w ramach kodów CN 2710 19 41 do 2710 19 49 mieszczą się oleje ropy naftowej i oleje otrzymywane z minerałów bitumicznych inne niż surowe, zawierające 70% masy lub więcej olejów ropy naftowej lub olejów otrzymywanych z minerałów bitumicznych, których te oleje stanowią zasadnicze składniki preparatów. Taka definicja oznacza, że mieszanka oleju ropy naftowej nie mniej niż 70% i innego składnika np. estru - nadal pozostaje sklasyfikowana pod kodem CN 2710 .

W 2007 roku służby celne wydały dwie tzw. Wiążące Informacje Taryfowe na podstawie prawa celnego, w których uznały produkty na bazie mieszaniny oleju napędowego i estrów (w jednym przypadku 20% a w drugim 30% estrów) - jako produkty sklasyfikowane pod kodem CN 2710 19 41.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2006r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (Dz. U. Nr 243, poz. 1766), biokomponenty stanowiące samoistne paliwo - czyli BIOESTER - są zwolnione z akcyzy w kwocie 1.680 zł/1.000 l, tj. 1,68 zł/1 l. Natomiast biopaliwo B20 jest zwolnione z akcyzy w wysokości 1,00 zł od każdego litra biokomponentów dodanych. W myśl art. 16 ust. 2 ww. dyrektywy, zwolnienie lub obniżka podatku akcyzowego (także poniżej poziomów minimalnych wskazanych w art. 4 ww. dyrektywy), wynikająca z zastosowania obniżonej stawki podatku, nie może być jednak większa niż kwota tego podatku należnego od ilości biokomponentów zawartych w paliwach podlegających zwolnieniu lub obniżce.

2. W swoim oświadczeniu Pan Senator nawiązuje do „...kierowanych do rolników pism biur powiatowych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa z lutego 2008 r. o przedłużeniu postępowania administracyjnego w sprawie przyznania płatności...”. Z uwagi na fakt, iż przedmiotowe postępowania administracyjne prowadzone są indywidualnie i odrębnie dla każdego z wnioskodawców, nie jest możliwe odniesienie się do konkretnych przypadków bez szczegółowej analizy akt danej sprawy. Zawiadomienia, o których mowa w art. 19 ust. 7 ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. Nr 35 poz. 217 z późn. zm.) są wysyłane do każdego rolnika indywidualnie, gdyż dla każdej nie zakończonej do 1 marca br. sprawy obszarowej mogły wystąpić inne przyczyny zwłoki oraz inny termin jej zakończenia.

Ze względu na fakt, iż każda sprawa obsługiwana jest odrębnie, oraz że występują różne stany faktyczne, nie zostały stworzone „wzorcowe” pisma, które stanowiłyby formularz, który Biura Powiatowe Agencji miałyby dokładnie odtworzyć jako pismo informujące rolnika o przyczynach zwłoki w ich sprawie. Wyjątek stanowiły sprawy, gdzie przyczynę zwłoki stanowił fakt zadeklarowania płatności cukrowej. Wzór pisma w tej sprawie został przekazany Biurom Powiatowym przez Centralę Agencji do wykorzystania. W przedmiotowym wzorze pisma zawarta została informacja o konieczności redukcji kwoty płatności cukrowej za rok 2006 i związanej

z tym konieczności potrącenia nadmiernie wypłaconych kwot w roku 2006 z przysługującej rolnikowi kwoty płatności cukrowej w roku 2007.

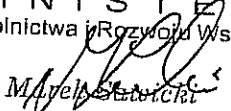
W pozostałych sprawach Biura Powiatowe Agencji otrzymały jedynie wytyczne w jaki sposób takie pismo winno zostać sporządzone. Wskazano m.in., że organ administracji (tj. Kierownik Biura Powiatowego Agencji) powinien każdą sprawę potraktować indywidualnie i stosownie do stanu faktycznego każdej z nich przygotować informację dla beneficjenta zgodną ze stanem rzeczywistym. Wskazano także na art. 10 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) Nr 796/2004 zgodnie z którym płatności bezpośrednie nie mogą być wypłacone przed dokonaniem przez Państwo Członkowskie kontroli w odniesieniu do kryteriów kwalifikowalności.

Pragnę jednocześnie wyjaśnić, że zgodnie z art. 28 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1782/2003 z dnia 29 września 2003 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników oraz zmieniającego rozporządzenia (EWG) nr 2019/93, (WE) nr 1452/2001, (WE) nr 1453/2001, (WE) nr 1454/2001, (WE) nr 1868/94, (WE) nr 1251/1999, (WE) nr 1254/1999, (WE) nr 1673/2000, (EWG) nr 2358/71 oraz (WE) nr 2529/2001, płatności są przekazywane raz w roku w okresie od dnia 1 grudnia do dnia 30 czerwca kolejnego roku kalendarzowego. Przepisy te obowiązują we wszystkich państwach członkowskich Wspólnoty.

Przewidziany przepisami termin wypłaty płatności ma na celu zapewnienie prawidłowej realizacji tego wsparcia. Przyznanie płatności musi bowiem zostać poprzedzone szeregiem czynności takich jak: kontrole administracyjne i krzyżowe wniosków, typowanie wniosków do kontroli na miejscu, przeprowadzenie kontroli w terenie, opracowanie wyników kontroli i przekazanie materiałów do wydania decyzji, wydanie decyzji.

Mając na uwadze powyższy zakres czynności, jakie Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa musi wykonać, należy stwierdzić, że maksymalny termin przewidziany na wypłatę płatności gwarantuje prawidłową realizację tego zadania. Pragnę także zapewnić Pana Marszałka, że Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi dostrzeże potrzeby rolników związane z jak najszybszą realizacją płatności bezpośrednich i dokłada wszelkich starań, aby były one realizowane na bieżąco i bez zbędnej zwłoki. W tym celu ustanowiona została reguła, że Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, co do zasady, powinna dążyć do zakończenia postępowania w sprawie przyznania płatności w terminie

do dnia 1 marca roku następującego po roku, w którym został złożony wniosek. W przeciwnym przypadku, zgodnie z art. 19 ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, o każdym przypadku niezłatwienia sprawy dotyczącej przyznania płatności w wymienionym terminie, Agencja zawiadamia rolnika, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin złatwienia sprawy.

MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Mariusz Stępczyński

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów