



Warszawa, dnia 29 września 2010 r.

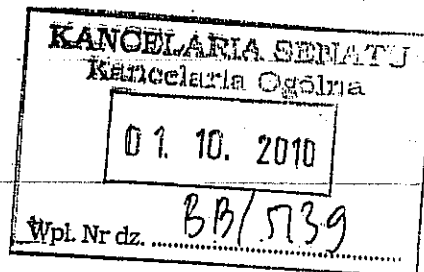
MINISTER ŚRODOWISKA*Andrzej Kraszewski*

DGOop-070/17 / 46865/10/IT

L.dz. 3381/10

L.wych. 070-AG/10

[Signature]
SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 1. 10. 10.
nr 5139 podpis. *[Signature]*



Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

dotyczy pisma znak: BPS/DSK-043-2981/10

Odpowiadając na oświadczenie senatora Wojciecha Skurkiewicza, z dnia 12 sierpnia 2010 r., znak BPS/DSK-043-2981/10, w sprawie nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, uprzejmie przedstawiam odpowiedzi na poszczególne pytania.

Ad. 1. Kiedy planowane jest wejście ustawy w życie?

W chwili obecnej trwa procedura legislacyjna uzgodnień międzyresortowych na etapie stałego komitetu Rady Ministrów. Po przyjęciu ww. projektu założeń przez ten komitet i w dalszej kolejności przez Radę Ministrów, projekt założeń zostanie przekazany do Rządowego Centrum Legislacji celem opracowania na jego podstawie projektu ustawy. Następnie projekt zostanie skierowany do prac Parlamentu RP.

Ad. 2. Jakie przepisy prawa UE obligują nas do wprowadzenia tych zapisów? Proszę o szczegółowe cytaty.

Zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy, Polska zobowiązana jest do zapewnienia wysokiego poziomu ochrony zdrowia ludzi i środowiska przed szkodliwymi skutkami spowodowanymi przez działania z zakresu gospodarowania odpadami, poprawy skuteczności gospodarowania odpadami, zachowania zasobów naturalnych, zapewnienia odpowiedniego unieszkodliwiania i odzysku oraz ograniczenia wytwarzania odpadów, w szczególności:

- do 2015 r. należy wprowadzić selektywne zbieranie odpadów przynajmniej takich jak papier, metal, tworzywa sztuczne i szkło;
- do 2020 r. ponowne wykorzystanie i recykling odpadów, przynajmniej takich jak papier, metal, tworzywa sztuczne i szkło pochodzących z gospodarstw domowych i w miarę możliwości z innych źródeł, pod warunkiem, że te strumienie odpadów są podobne do odpadów pochodzących z gospodarstw domowych, osiągnię minimum 50 %;
- do 2020 r. ponowne wykorzystanie, recykling i inne sposoby odzyskiwania materiałów, w odniesieniu do innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, minimum 70 % ilości wytworzonych odpadów.

Ponadto, zgodnie z art. 5 dyrektywy Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów (Dz. Urz. UE L 182 z 16.07.1999 r., str. 1 – 19, z późn. zm.), Polska zobowiązana jest do ograniczenia ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania:

- do dnia 16 lipca 2010 r. – musi nastąpić ograniczenie do nie więcej niż 75 % wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji;
- do dnia 16 lipca 2013 r. – musi nastąpić ograniczenie do nie więcej niż 50 % wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji;
- do dnia 16 lipca 2020 r. – musi nastąpić ograniczenie do nie więcej niż 35 % wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji

w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

Jednocześnie należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 6 ust. 1 i 11 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 1994/62/WE z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. Urz. UE L 365 z 31.12.1994 r., str. 10 – 23, z późn. zm.), Polska jest zobowiązana osiągnąć określone poziomy odzysku – m.in. 60 % (w tym recyklingu - min. 55 %) odpadów opakowaniowych oraz ograniczyć ilości odpadów przeznaczonych do składowania.

Przepisy projektowanej zmiany ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wraz z pozostałymi przepisami z zakresu gospodarki odpadami powinny przyczynić się do realizacji powyższych celów.

Ad. 3. Czy Ministerstwo Środowiska ma dokładną informację, które gminy i na jak długi okres mają zawarte długoterminowe umowy na odbieranie odpadów?

Biorąc pod uwagę, że w Polsce liczba gmin wynosi 2478, Ministerstwo Środowiska nie dysponuje informacjami o okresach na jakie gminy zawarły umowy na odbieranie odpadów komunalnych z przedsiębiorcami prowadzącymi działalność w tym zakresie.

Jednocześnie należy zaznaczyć, że proponowane w opracowywanym przez resort środowiska projekcie założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz o zmianie niektórych innych ustaw, zakłada się wprowadzenie rozwiązań systemowych dających gminom możliwość przejęcia w drodze uchwały obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie odbierania odpadów komunalnych. W gminach które nie są przygotowane do przejęcia obowiązków właścicieli nieruchomości, będzie funkcjonował system opierający się na umowach na odbieranie odpadów zawieranych pomiędzy właścicielem nieruchomości a podmiotem prowadzącym działalność w tym

zakresie. Przyjęcie takiego rozwiązania pozwoli z jednej strony dostosować się gminom do wprowadzanych zmian, a z drugiej zapewni osiągnięcie odpowiednich poziomów odzysku i recyklingu oraz redukcji masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska odpadów, określonych przepisami prawa wspólnotowego.

Ad. 4. W jakim kierunku po wprowadzeniu ustawy będzie rozwijał się system gospodarki odpadami w Polsce?

W projekcie założeń proponuje się wprowadzenie takich rozwiązań systemowych, które umożliwią gminom przejęcie, w drodze uchwały, obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie odbierania odpadów komunalnych, w zamian za opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszone na rzecz gminy przez właścicieli nieruchomości. Opłata ta zostanie określona przez gminę, przy uwzględnieniu kosztów odbierania od właścicieli nieruchomości odpadów komunalnych i odpowiedniego ich zagospodarowania, a także liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

Jednocześnie, zgodnie z proponowanymi przepisami gmina licząca powyżej 10 000 mieszkańców, organizując system gospodarowania odpadami komunalnymi na swoim terenie, będzie obowiązana do wyznaczenia na swoim terenie sektorów, w ramach których będą organizowane odrębne przetargi na odbieranie odpadów komunalnych. Biorąc pod uwagę, że w Polsce istnieje 2478 gmin, przy założeniu, że wszystkie zdecydują się na przejęcie obowiązków właścicieli nieruchomości powstanie kilkadziesiąt tysięcy sektorów.

W projektowanych przepisach zakłada się wprowadzenie w drodze rozporządzenia wymagań technicznych i organizacyjnych, które zarówno przedsiębiorcy odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, a także gminne jednostki organizacyjne, będą obowiązani spełniać. Wprowadzenie takich rozwiązań pozwoli ujednoczyć kryteria stawiane podmiotom odbierającym odpady komunalne, co tym samym wyrówna między nimi szanse na dostosowanie się do projektowanych przepisów. Jednocześnie pozwoli to uniknąć sytuacji, w której przedsiębiorcy odbierający odpady komunalne z terenów kilku gmin, są obowiązani do spełniania różnych wymagań technicznych.

Ponadto należy zauważyć, że wszystkie podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości będą obowiązane do osiągania określonych poziomów odzysku i recyklingu określonych frakcji odpadów komunalnych oraz redukcji masy odpadów ulegających biodegradacji. W projektowanych przepisach wprowadzono również obowiązek przedkładania właściwym organom sprawozdań z prawidłowej realizacji zadań nałożonych zarówno na przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, gminy, a także marszałków województw.

W projekcie założeń proponuje się także wzmocnienie funkcji kontrolnych oraz nakładanie administracyjnych kar pieniężnych za brak realizacji zadań nałożonych na wszystkie podmioty biorące udział w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym na właścicieli nieruchomości, przedsiębiorców odbierających odpady komunalne, jak również gminy, co przyczyni się do uszczelnienia systemu, czego pochodną, obok przeprowadzanych zmian, będzie zminimalizowanie liczby nielegalnych wysypisk.

Przyjęcie takich rozwiązań pozwoli gminom decydować o gospodarce odpadami komunalnymi na ich terenie, a także powinno skutecznie przyczynić się do osiągnięcia określonych przepisami wspólnotowymi poziomów odzysku i recyklingu określonych frakcji odpadów komunalnych oraz redukcji masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska odpadów.

Ad. 5. Jaki będzie sposób postępowania z odpadami ulegającymi biodegradacji po wejściu w życie ustawy?

Biorąc pod uwagę, że Polska została zobowiązana do osiągnięcia określonych poziomów, w tym docelowo do 2020 r. ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania do nie więcej niż 35 % wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r., projektowane przepisy nakładają zarówno na przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, jak również na gminy, obowiązek corocznego osiągnięcia odpowiednich poziomów, które zostaną określone w drodze rozporządzenia. Niewywiązanie się przez te podmioty z wyznaczonych poziomów będzie wiązało się z nałożeniem na nie administracyjnych kar pieniężnych, a w przypadku przedsiębiorców, będzie groziło również wykreśleniem z rejestru działalności regulowanej, w następstwie czego taki przedsiębiorca nie będzie mógł prowadzić działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych przez okres 2 lat.

Ponadto, strumień zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych wytworzonych na terenie danej gminy będzie kierowany do konkretnych instalacji do zagospodarowania odpadów, funkcjonujących w ramach zakładów zagospodarowania odpadów określonych w wojewódzkich planach gospodarki odpadami. Przyjęcie takiego rozwiązania powinno tym samym zapewnić funkcjonowanie instalacji w ramach danego regionu, a także zmniejszyć ilość odpadów ulegających biodegradacji deponowanych na składowiskach odpadów, wywiązując się tym samym z zobowiązań stawianych przez Unię Europejską.

Z up. MINISTRA
PODSEKRETARZ STANU

Bernard Błaszczak

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM