



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

BDG4/0602/1/PSK/09/BM1-5071

Warszawa, dnia 18 maja 2009 r.

M. Kuciński

SEKRETARIAT
GABINETU MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 19.05.2009 r.

nr. 3586 podpis: M. Kuciński

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 19.05.09.

nr. 2904 podpis: Kuciński

Pan

Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu

Rzeczypospolitej Polskiej

Stanowmy Panie Marszałku

W odpowiedzi na pismo znak BPS/DSK-043-1603/09 z dnia 29 kwietnia 2009 roku w sprawie zajęcia stanowiska do oświadczenia złożonego przez senatora Czesław Ryszkę podczas 31. posiedzenia Senatu RP w dniu 22 kwietnia 2009 r., przedstawiam następujące informacje:

Stosownie do przepisu art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 roku o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2003 r. Nr 24, poz. 199, z późn. zm.) minister wykonuje swoje zadania przy pomocy sekretarza i podsekretarzy stanu, gabinetu politycznego ministra oraz dyrektora generalnego urzędu.

Zgodnie z zarządzeniem Nr 9/2009 Ministra Finansów z dnia 5 marca 2009 r. w sprawie podziału kompetencji w Kierownictwie Ministerstwa Finansów, zmienionego zarządzeniem Nr 10/2009 z dnia 23 marca 2009 r., w skład Kierownictwa Ministerstwa Finansów, oprócz Ministra Finansów, wchodzi Sekretarz Stanu, 8 Podsekretarzy Stanu i Dyrektor Generalny (w sumie 11 osób).

Największa liczba Członków Kierownictwa w Ministerstwie Finansów od 1991 roku wynosi 11 osób, jednakże taką liczbę Członków Kierownictwa Ministerstwo Finansów miało również w okresach:

- od 1 września 1993 r. do 7 kwietnia 1994 r.,
- od 1 czerwca 1994 r. do 29 grudnia 1995 r.,
- od 5 kwietnia 2006 r. do 12 kwietnia 2006 r.

Szczegółowe dane dotyczące liczby Członków Kierownictwa Ministerstwa Finansów w latach 1991 – 2009 zawiera załącznik nr 1.

Na podstawie § 1 ust. 4 *rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 roku w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592)* obsługę Ministra Finansów zapewnia Ministerstwo Finansów.

Zgodnie z *regulaminem organizacyjnym Ministerstwa Finansów stanowiącym załącznik do zarządzenia Nr 10 Ministra Finansów z dnia 10 lipca 2008 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Ministerstwu Finansów (Dz. Urz. MF Nr 8, poz. 58)*, w Ministerstwie funkcjonują aktualnie 32 departamenty, 6 biur oraz Gabinet Polityczny Ministra (w sumie 39 komórek organizacyjnych).

Największa liczba komórek organizacyjnych w Ministerstwie Finansów od 1991 roku do dnia dzisiejszego wynosiła 43 komórki organizacyjne (31 departamentów, 11 biur i Gabinet Polityczny Ministra) w 2005 r.

Większa niż obecnie liczba komórek organizacyjnych Ministerstwa funkcjonowała w okresach:

- od 25 marca 2004 r. do 20 maja 2006 r. - odpowiednio 42, 43 i następnie 41 komórek organizacyjnych,
- od 23 lutego 2007 r. do 10 lipca 2008 r. - 40 komórek organizacyjnych.

Szczegółowe dane dotyczące liczby komórek organizacyjnych w Ministerstwie Finansów w latach 1991 – 2009 zawiera załącznik nr 2.

Zgodnie ze strukturą organizacyjną Ministerstwa Finansów określoną w *regulaminie organizacyjnym*, w Ministerstwie funkcjonują dwa stopnie hierarchii komórek organizacyjnych:

- departamenty i biura kierowane przez dyrektorów, którzy wykonują zadania samodzielnie lub przy pomocy zastępcy (zastępców) dyrektora;
- wydziały i wieloosobowe stanowiska pracy kierowane/koordynowane przez naczelników/ koordynatorów wieloosobowych stanowisk pracy oraz jednoosobowe stanowiska pracy.

Do wyższych stanowisk w służbie cywilnej, w rozumieniu art. 52 pkt 2 *ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 227, poz. 1505)*, należą spośród ww. tylko dyrektorzy i zastępcy dyrektora departamentów i biur.

Natomiast do stanowisk związanych z istnieniem podległości służbowej pracowników, należą również naczelnicy wydziałów oraz osoby koordynujące wieloosobowymi stanowiskami pracy zatrudnione na różnych stanowiskach.

Zgodnie z *rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 stycznia 2007 r. w sprawie określenia stanowisk urzędniczych, wymaganych kwalifikacji zawodowych, stopni*

slużbowych urzędników służby cywilnej, mnożników do ustalania wynagrodzenia oraz szczegółowych zasad ustalania i wypłacania innych świadczeń przysługujących członkom korpusu służby cywilnej (Dz. U. Nr 12, poz. 79), stanowisko naczelnika wydziału należy do grupy stanowisk koordynujących w służbie cywilnej.

Natomiast, osoby koordynujące wieloosobowymi stanowiskami pracy, jak również osoby świadczące pracę na jednoosobowym stanowisku pracy podległe bezpośrednio dyrektorom lub zastępcom dyrektora, zajmują zazwyczaj stanowiska samodzielne (radca ministra, główny specjalista) lub stanowiska specjalistyczne (starszy specjalista, specjalista), w rozumieniu ww. *rozporządzenia*.

Przedmiotowe *rozporządzenie* nie przewiduje w wykazie stanowisk w urzędach Ministrów stanowiska „kierownika”, dlatego też w strukturze Ministerstwa Finansów brak jest stanowiska kierownika, a hierarchia stanowisk związanych z istnieniem podległości służbowej pracowników rozpoczyna się od stanowiska naczelnika wydziału.

Jednocześnie, w związku z traktowaniem w oświadczeniu stanowiska radcy ministra jako stanowiska kierowniczego związanego z doradzaniem Ministrowi Finansów informuję, że radca ministra jest to stanowisko w korpusie służby cywilnej zaliczane wraz z głównym specjalistą do grupy stanowisk samodzielnych. Natomiast funkcję doradczą pełnią Członkowie Gabinetu Politycznego pozostający poza korpusem służby cywilnej, którzy otrzymują zazwyczaj tytuł doradcy ministra lub doradcy honorowego ministra.

W departamentach i biurach Ministerstwa Finansów w przeliczeniu na etaty, według stanu na dzień 1 maja 2009 roku, było zatrudnionych 117 radców ministra.

W Gabinetzie Politycznym Ministra Finansów jest zatrudnionych aktualnie 6 osób (w tym Szef Gabinetu Politycznego).

W oświadczeniu podniesiono, że w podległych Ministerstwu Finansów urzędach stanowisko naczelnika zarezerwowane jest dopiero dla wydziału zatrudniającego ponad 20 osób.

Powołanie się w piśmie na urzędy, w których funkcjonują wydziały jednoznacznie wskazuje na strukturę organizacyjną Izby Skarbowej. Zgodnie z zarządzeniem Nr 13 Ministra Finansów z dnia 20 czerwca 2006 r. w *sprawie organizacji urzędów i izb skarbowych oraz nadania im statutów* (Dz. Urz. MF z 2006 r. Nr 7, poz. 55 z późn. zm.) struktura organizacyjna Izby Skarbowej może być najwyżej dwustopniowa: wydziały kierowane przez naczelników oraz m.in. oddziały/referaty/wieloosobowe stanowiska pracy kierowane przez kierowników, którym bezpośrednio podlegają pracownicy.

W związku z powyższym, trudno porównywać naczelników wydziałów w Ministerstwie Finansów i Izbach Skarbowych albowiem należy zauważyć, że w Izbie Skarbowej naczelnik kieruje pracownikami pośrednio przez kierowników, natomiast w Ministerstwie Finansów naczelnik wydziału jest bezpośrednim przełożonym dla podległych pracowników.

Wobec powyższego, upraszczając, można stwierdzić, że odpowiednikiem stanowiska naczelnika wydziału w Izbie Skarbowej jest dyrektor departamentu lub biura w Ministerstwie Finansów.

W departamentach i biurach Ministerstwa Finansów w przeliczeniu na etaty, według stanu na dzień 1 maja 2009 roku, zatrudnienie wyniosło 2323,545 etatów, w tym 35 dyrektorów, 83 zastępców dyrektora, 261,800 etatów w grupie naczelników wydziału oraz 1592,995 etatów dotyczących pozostałych członków korpusu służby cywilnej, 212,750 etatów dotyczących pozostałych funkcjonariuszy Służby Celnej oraz 138 pracowników na stanowiskach pomocniczych, robotniczych i obsługi oraz wewnętrznej służby ochrony.

Szczegółowe dane dotyczące stanu zatrudnienia w poszczególnych departamentach i biurach na dzień 1 maja 2009 r. zawiera załącznik nr 3.

Uwzględniając powyższe informacje oraz przyjmując wg danych na dzień 1 maja 2009 r., że:

- liczba osób, w przeliczeniu na pełne etaty, zatrudnionych na stanowiskach dyrektora i zastępcy dyrektora wynosi 118 etatów;
- liczba pozostałych pracowników Ministerstwa Finansów, w przeliczeniu na pełne etaty, z wyłączeniem: Ministra Finansów, Sekretarzy i Podsekretarzy Stanu, Dyrektora Generalnego oraz osób zatrudnionych w Gabinetzie Politycznym wynosi 2206 etatów, w tym 262 etatów naczelnika wydziału i 117 etatów radców ministra;

otrzymujemy:

- na łączną liczbę zatrudnionych w Ministerstwie Finansów (2324 etatów) przypada 118 etatów dyrektorów i zastępców dyrektora, tj. 5,1% ogółu zatrudnienia;
- 117 etatów radców ministra stanowi 5,0% ogółu zatrudnienia;
- na jedną osobę zajmującą stanowisko dyrektora i zastępcy dyrektora przypada przeciętnie 18,7 pracownika;
- na jedną osobę zajmującą stanowisko dyrektora, zastępcy dyrektora i naczelnika wydziału przypada przeciętnie 5,1 pracownika.

Szczegółowe dane dotyczące liczby etatów przypadających na jedno stanowisko dyrektora i zastępcy dyrektora w poszczególnych departamentach i biurach na dzień 1 maja 2009 r. zawiera załącznik nr 4.

W związku ze stwierdzeniem w oświadczeniu, że Minister Finansów zakazał przyjmowania do pracy w aparacie skarbowym kogokolwiek spoza resortu wyjaśniam, że Dyrektor Generalny Ministerstwa Finansów, działając z upoważnienia Ministra Finansów, pismem znak FR1/4114/9/JWE/09/552 z dnia 5 lutego 2009 r. zobowiązał kierowników jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Finansów, tj. dyrektorów izb skarbowych, izb celnych i urzędów kontroli skarbowej, m. in. do wstrzymania do końca pierwszego półrocza 2009 r. zatrudniania pracowników spoza jednostek resortu finansów. Ponadto, zobowiązano kierowników jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Finansów do ograniczenia do niezbędnego minimum przedłużania umów o pracę zawartych na czas określony oraz zatrudniania nowych pracowników na stanowiska pracy zwalniane przez osoby, z którymi rozwiązywane są stosunki pracy w związku z osiągnięciem wieku emerytalnego, a także do podjęcia wszelkich możliwych działań zmierzających do racjonalnego wykorzystywania środków przyznanych na bieżącą działalność jednostek.

Zalecenia zawarte w przedmiotowym piśmie obowiązują do końca pierwszego półrocza 2009 r. W trakcie tego okresu Dyrektor Generalny, na wniosek zainteresowanej jednostki, wyrażał zgodę na dokończenie naboru rozpoczętego przed 5 lutego 2009 r. oraz na zatrudnianie pracowników na zastępstwa. Nie był to więc zakaz bezwarunkowy i sztywny.

Bliższe informacje na temat ewentualnych dalszych ograniczeń w resorcie finansów będą dostępne w czerwcu br., w wyniku ostatecznego przeglądu realnego obniżenia wydatków w części 19 budżetu państwa, w zależności od podjętych przez Radę Ministrów decyzji w sprawie nowelizacji ustawy budżetowej na 2009 r.

Kopia przedmiotowego pisma stanowi załącznik nr 5.

W oświadczeniu zawarta została również informacja o zatrudnieniu w styczniu i lutym 2009 r. w Ministerstwie Finansów 106 osób (nie licząc sekretarzy i podsekretarzy stanu oraz członków Gabinetu Politycznego Ministra Finansów), z czego 16 osób przyjęto spoza resortu finansów.

Odnosząc się do tego, informuję, że od 1 stycznia do 28 lutego 2009 r. przyjęto do pracy w Ministerstwie Finansów 106 osób. Należy zauważyć, że 72 spośród zatrudnionych pracowników stanowią informatycy, przeniesieni wraz z etatami z izb i urzędów skarbowych do Centrali Ministerstwa Finansów. Pozostałe osoby są to głównie osoby zatrudnione w związku z zakończeniem naborów ogłoszonych w roku 2008.

Spośród 16 osób przyjętych w tym okresie w ramach naboru zewnętrznego, tylko 4 osoby zostały przyjęte do pracy po dniu 5 lutego 2009 r. (odpowiednio 9 lutego, 16 lutego i 24 lutego). Jednakże, ogłoszenia o naborze, którego wynikiem było przyjęcie tych osób, zostały opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów przed dniem 5 lutego 2009 r.

z wypracowań rocznik

W zastępstwie Ministra Finansów
SEKRETARZ STANU

Elżbieta Suchocka-Roguska

Załączniki:

- 1) Tabela przedstawiająca liczbę Członków Kierownictwa Ministerstwa Finansów w latach 1991 – 2009.
- 2) Tabela przedstawiająca liczbę komórek organizacyjnych w Ministerstwie Finansów w latach 1991 – 2009.
- 3) Tabela przedstawiająca zatrudnienie w Ministerstwie Finansów wg stanu na dzień 01-05-2009 r.
- 4) Tabela przedstawiająca liczbę etatów przypadającą na jedno stanowisko dyrektora i zastępcy dyrektora w poszczególnych departamentach wg stanu na dzień 01-05-2009 r.
- 5) Kopia pisma znak FR1/4114/9/JWE/09/552 z dnia 5 lutego 2009 r.