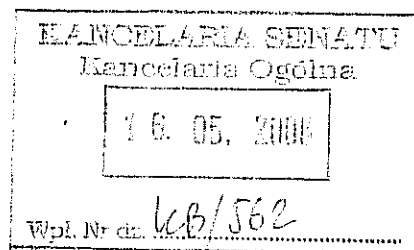




Warszawa, dnia 13 maja 2008 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

SC/KS/0681/242/2008/KPJ-645/2008



Pani
Krystyna Bochenek
Wicemarszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

13.05.08
3571
[Handwritten signature]
Szanowna Pani Marszałek

W nawiązaniu do oświadczenia Pana Senatora RP Czesława Ryszki, złożonego w dniu 11 kwietnia 2008 r. podczas 9. posiedzenia Senatu RP, uprzejmie informuję, że podjęto szereg działań mających na celu poprawę statusu funkcjonariuszy celnych, w tym zaspokojenia roszczeń dotyczących uposażenia. I tak, przyjęto zmianę rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 21 kwietnia 2000 r. w sprawie stawek uposażenia zasadniczego w Służbie Celnej, wysokości oraz szczegółowych zasad przyznawania i wypłacania dodatków do uposażenia zasadniczego (Dz. U. Nr 36, poz. 408, z 2002 r. Nr 43, poz. 400, z 2004 r. Nr 208, poz. 2121, z 2007 r. Nr 205, poz. 1485). Nowelizacja podwyższyła górną granicę mnożników kwoty bazowej o 50 % i jest etapem stopniowego zwiększania uposażenia funkcjonariuszy celnych oraz dodatków do uposażenia, analogicznie jak w innych służbach mundurowych. Jednocześnie zaproponowano wzrost uposażeń funkcjonariuszy i pracowników Służby Celnej o przeciętnie 500 złotych brutto, od dnia 1 stycznia 2008 r. Pozostałe podwyżki są zaplanowane w tzw. ustawie modernizacyjnej, co pozwoli na zbliżenie warunków służby funkcjonariuszy celnych do istniejących w Straży Granicznej.

Przygotowanie przez Ministerstwo Finansów projektu ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Celnej w latach 2009-2011” jest następstwem stanowiska strony rządowej przedstawionego na spotkaniu w dniu 30 stycznia 2008 r. ze związkami zawodowymi działającymi w Służbie Celnej. Realizacja tej ustawy będzie umożliwiała sfinansowanie przedstawionych poniżej założeń:

1) Zwiększenia wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy celnych (dodatkowe środki na zwiększenie uposażeń i wynagrodzeń osobowych w ciągu trzech lat, w kwocie 219 483 tys. zł, umożliwią wzrost mnożnika dla funkcjonariuszy do wielokrotności kwoty bazowej w 2011 r. wynoszącej 2,81.

- 2) Zakupu, wymiany oraz modernizacji wyposażenia w zakresie środków transportu, broni osobistej, sprzętu laboratoryjnego i sprzętu do kontroli, co zapewni doposażenie Służby Celnej, a w efekcie umożliwi lepsze wykonywanie nałożonych zadań.
- 3) Budowę nowych i poprawę stanu technicznego użytkowanych obiektów z uwzględnieniem ich dostosowania do potrzeb systemów teleinformatycznych, co wpłynie na poprawę warunków obsługi interesantów, w tym dokonujących obrotu towarowego z zagranicą oraz warunków pełnienia służby i pracy (działania dotyczyłyby oddziałów celnych, urzędów celnych oraz obiektów izb celnych).
- 4) Utworzenia funduszu operacyjnego, co pozostaje w związku z zakładanym przyznaniem funkcjonariuszom celnym uprawnień do realizowania czynności operacyjno-rozpoznawczych, będących niezbędnym i bardzo skutecznym narzędziem w walce z przestępczością.
- 5) Zmiany struktury i stanu etatowego Służby Celnej, polegające na zmianie statusu części funkcjonariuszy na pracowników cywilnych, są związane z rozdziałem zadań na stricte celne i działania wspierające w Służbie Celnej. Propozycje projektowanej ustawy są ściśle w tym względzie powiązane z zapisami projektu ustawy o Służbie Celnej, która określa obszary gdzie nastąpi zastąpienie funkcjonariuszy pracownikami cywilnymi (obszary o charakterze logistycznym, organizacyjnym, orzecznictwym, finansowym, informatycznym i technicznym). Inne przedstawione propozycje zmian w ustawie o Służbie Celnej mają na celu, w szczególności:
 - 1) modernizację tej służby w podstawowych obszarach, tj. sprawnej obsługi ruchu towarowego na zewnętrznej granicy RP i bezpieczeństwa obywateli, zwalczania przestępstw skarbowych oraz zapewnienia ułatwień dla przedsiębiorców legalnie wykonujących działalność w zakresie obrotu towarowego i podlegających opodatkowaniu podatkiem akcyzowym,
 - 2) dostosowanie regulacji zawartych w prawie krajowym do zmian, które wystąpiły w prawie wspólnotowym oraz konieczności wykonania zobowiązań dotyczących współpracy międzynarodowej wynikających z III filara Unii Europejskiej (Konwencja Neapolitańska II, Konwencja Schengen),
 - 3) doprecyzowanie i uzupełnienie obowiązujących unormowań prawnych w celu stworzenia regulacji mającej charakter pragmatyki służbowej dla funkcjonariuszy Służby Celnej, w tym wprowadzenie rozwiązań prawnych mających wzmocnić status funkcjonariusza Służby Celnej, powstrzymać fluktuację kadr, zatrzymując w szeregach Służby Celnej dobrze wykształconych i kompetentnych funkcjonariuszy celnych i pracowników a także zachęcając do podjęcia służby osoby spełniające te wymogi, a poszukujące zatrudnienia. Właśnie w tej sferze projekt zakłada zreformowanie samej organizacji Służby Celnej, w tym wzmocnienie pozycji Szefa Służby Celnej poprzez przyznanie prawa realizacji przysługujących ministrowi

właściwemu do spraw finansów publicznych uprawnień i obowiązków, bez zmian dotychczasowych ustawowych kompetencji tego konstytucyjnego organu. Zakłada on także stworzenie jednolitej Służby Celnej na wzór innych służb mundurowych, poprzez m. in.:

1) Uporządkowanie obszaru w zakresie stanowisk i stopni służbowych funkcjonariuszy celnych, w szczególności poprzez uszczegółowienie zasad awansowania, poddanie stanowisk opisowi i wartościowaniu, stworzenie korpusów stopni służbowych (szeregowych, podoficerów, aspirantów, oficerów młodszych i oficerów starszych oraz generałów) wzorując się na innych służbach mundurowych, uznanie stopni służbowych funkcjonariuszy innych służb w Służbie Celnej, tj. Policji, Straży Granicznej, ABW i możliwości przechodzenia funkcjonariuszy w ramach służb mundurowych, co znajdzie zastosowanie wobec osób wykazujących kwalifikacje i umiejętności szczególnie przydatne do pełnienia służby w Służbie Celnej (przewidziano także odpowiednie rozwiązania w zakresie przejść ze Służby Celnej do Policji, Straży Granicznej i ABW).

2) Zmianę okresu służby przygotowawczej (skrócenie z 3 do 2 lat) i możliwość zwolnienia z obowiązku odbywania służby przygotowawczej oraz stworzenie systemu szkoleń specjalistycznych dla funkcjonariuszy celnych przewidzianych do korpusu oficerów i aspirantów.

3) Wzmocnienie motywacyjnego systemu wynagrodzeń funkcjonariuszy celnych, w drodze wprowadzenia systemu dodatków do uposażenia dla funkcjonariuszy realizujących szczególnie istotne zadania z punktu widzenia Służby Celnej (m.in. funkcjonariuszy pełniących służbę w oddziałach celnych granicznych, komórkach zwalczania przestępczości, komórkach kontroli, egzekucji).

4) Zmodyfikowanie sposobu określania wysokości i zasady wyliczania oraz wypłaty dodatku za wieloletnią służbę, poprzez przyjęcie, że dodatek taki przysługuje po 2 latach służby, a nie jak dotychczas po 5, w wysokości wynoszącej 2% uposażenia zasadniczego i wzrasta o 1 % za każdy dalszy rok służby, aż do osiągnięcia 20 % uposażenia zasadniczego po 20 latach służby, oraz o 0,5% za każdy następny rok służby – łącznie do wysokości 25% po 30 latach służby.

5) Rozszerzenie listy wyróżnień o krótkoterminowy urlop wypoczynkowy w wymiarze do 10 dni, za wzorowe wykonywanie obowiązków, przejawianie inicjatywy w służbie i doskonalenie kwalifikacji zawodowych.

6) Wprowadzenie zasiłku na zagospodarowanie w wysokości jednomiesięcznego uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym dla funkcjonariuszy celnych kończących służbę przygotowawczą, co stanowi element motywacji do pozostania w jej szeregach.

7) Prawo do zwrotu kosztów dojazdu do miejsca pełnienia służby w komórkach organizacyjnych usytuowanych na zewnętrznej granicy Unii Europejskiej, jeżeli

funkcjonariusz i członkowie jego rodziny nie zamieszkują lub nie posiadają lokalu mieszkalnego w miejscu pełnienia służby lub miejscowości pobliskiej, co pozwoli na zmniejszenie obciążeń finansowych funkcjonariuszy alokowanych w 2004 r.

8) Możliwość wypłaty uposażenia za przedłużony czas służby - „nadgodziny”.

9) Wprowadzenie możliwości oddelegowania funkcjonariusza celnego do wykonywania pracy poza Służbą Celną, w sytuacjach uzasadnionych, np. ekonomicznie, w związku z ochroną granic, koniecznością współpracy międzyresortowej, co stanowi wypełnienie luki prawnej w dotychczasowych unormowaniach. Brak możliwości oddelegowania, np. do zespołu międzyresortowego, powoduje że bazy danych, którymi dysponuje Służba Celna nie są w całości wykorzystywane, co skutkuje tym, że zespoły pozbawione są istotnej części danych, np. z zakresu analizy ryzyka.

10) Restytucja praw osób zwolnionych ze służby na podstawie art. 25 ust. 1 pkt 8a i 8b ustawy o Służbie Celnej, poprzez określenie zasad wypłaty uposażenia funkcjonariuszom celnym przywróconym do służby. Proponowane rozwiązanie jest kontynuacją przeprowadzonej nowelizacji ustawy o Służbie Celnej, eliminującej z niej art. 25 ust. 1 pkt 8a i 8b.

11) Zwiększenie ochrony prawnej funkcjonariuszy celnych, poprzez zwrot kosztów poniesionych na ochronę prawną, w sytuacji, gdy postępowanie karne zostanie wszczęte przeciwko niemu o przestępstwo popełnione w związku z wykonywaniem czynności służbowych, a następnie zostanie zakończone prawomocnym orzeczeniem o umorzeniu wobec braku ustawowych znamion czynu zabronionego lub niepopelnienia przestępstwa albo wyrokiem uniewinniającym.

12) Zmiana status Kodeksu Etyki Funkcjonariusza Celnego poprzez nadanie temu aktowi rangi zarządzenia Szefa Służby Celnej, celem podniesienia znaczenia etyki w Służbie Celnej i wyeliminowanie wątpliwości związanych z jego stosowaniem.

Wskazane wyżej propozycje niewątpliwie rozszerzają katalog uprawnień funkcjonariuszy celnych, równoważąc wymogi, jakim podlegają jako członkowie służby mundurowej.

Aktualnie ww. projekty zostały przekazane do uzgodnień międzyresortowych oraz do konsultacji z partnerami społecznymi, którymi są licznie działające w Służbie Celnej związki zawodowe oraz Radzie Celno-Akcyzowej.

Jednocześnie informuję, iż Kierownictwo Służby Celnej na bieżąco informuje związki zawodowe o prowadzonych pracach, starając się włączyć ich przedstawicieli w przedmiotowe prace, tak aby na etapie projektowania aktów normatywnych został uwzględniony, w ramach ogólnych założeń oraz ram budżetowych, głos funkcjonariuszy celnych.

Pozostaję w przekonaniu, iż przedstawione informacje spotkają się ze zrozumieniem Pani Wicemarszałek.

Z poważaniem
Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU
Andrzej Parafianowicz

Andrzej Parafianowicz