



MINISTER ŚRODOWISKA

BMzp-070-677/38688 /11/MK

Warszawa, dnia 5 sierpnia 2011 r.

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 26.08.11

nr 4273, podpis

SENAT RP
Biuro Prac Senackich
Wpłynęło dn. 25.08.11
nr 4895, podpis (Kozłowski)

Pan

Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu RP

Odpowiadając na oświadczenie senatora Stanisława Piotrowicza, złożone podczas 80. posiedzenia Senatu RP w dniu 7 lipca 2011 r., przekazanego pismem nr BPS/DSK-043-3857/11, z dnia 13 lipca 2011 r., w sprawie realizacji inwestycji miejskich w Bochni, związanych z planami tworzonego parku rodzinnego „Uzbornia” na szczycie zalesionego wzniesienia Uzbornia, poniżej przedstawiam stosowne informacje.

Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty. W szczególności zadania własne obejmują sprawy m.in.: kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych, ochrony środowiska i przyrody, zieleni gminnej i zadrzewień. Ponadto, zgodnie z rozdziałem 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2009 r. Nr 151, poz. 1220, z późn. zm.) zadania związane z ochroną terenów zieleni i zadrzewień, zostały powierzone jednostkom samorządu terytorialnego.

Inwestycja pn. „Park rodzinny Uzbornia” realizowana jest na działkach nr 6146 i 6658/3 w mieście Bochnia, które na mocy Uchwały Rady Miejskiej w Bochni Nr VIII/88/07 z dnia 31 maja 2007 r. tworzą park miejski. Realizacja ww. inwestycji wymaga uzyskania niezbędnych zezwoleń, m.in. decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, zezwolenia na usunięcie drzew i krzewów oraz pozwolenia na budowę.

Zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80 poz. 717 z późn. zm.) decyzję o warunkach zabudowy wydaje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Teren inwestycji nie jest położony w granicach obszarów objętych ochroną na podstawie przepisów ustawy o ochronie przyrody. W związku z tym

wydanie decyzji o warunkach zabudowy dla ww. inwestycji nie wymaga uzgodnienia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska w rozumieniu art. 53 ust. 4 pkt 8 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W myśl art. 83 ust. 1, w związku z art. 90 ustawy o ochronie przyrody organem właściwym do wydania zezwolenia na usunięcie drzew znajdujących się na nieruchomości należącej do gminy jest starosta. Ponadto, zgodnie z art. 82 ust. 2c ww. ustawy, na organ właściwy do wydania zezwolenia na usunięcie drzew został nałożony obowiązek dokonania oględzin w obrębie zadrzewień w zakresie występowania gatunków chronionych.

Organem właściwym do wydania decyzji o pozwoleniu na budowę jest organ administracji architektoniczno-budowlanej stopnia powiatowego, czyli starosta (art. 81 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 80 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane - Dz. U. z 2010 r. Nr 243 poz. 1623 z późn. zm.).

Pragnę poinformować, iż organem właściwym do rozpatrywania skarg dotyczących zadań lub działalności burmistrza zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.) jest rada miejska, zaś organem właściwym do rozpatrywania skarg dotyczących działalności starosty jest rada powiatu (art. 229 pkt 4 k.p.a.).

W przypadku, gdy realizacja przedmiotowej inwestycji będzie wiązała się z naruszeniem zakazów obowiązujących w stosunku do chronionych gatunków roślin, zwierząt i grzybów, m.in. niszczeniem ich okazów, niszczeniem siedlisk i ostoi roślin i grzybów, umyślnym zabijaniem, płoszeniem i niepokojeniem, niszczeniem siedlisk i ostoi oraz innych schronień zwierząt, należy uzyskać stosowne zezwolenia wydawane odpowiednio przez regionalnego dyrektora ochrony środowiska lub Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska na podstawie art. 56 ustawy o ochronie przyrody.

Wydanie zezwolenia z zakresu ochrony gatunkowej należy traktować jako zagadnienie wstępne w rozumieniu art. 97 § 1 pkt. 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.), od którego rozstrzygnięcia zależy rozpatrzenie sprawy i wydanie decyzji zezwalającej na usunięcie drzew, decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu czy pozwolenia na budowę. Zagadnieniem wstępnym jest bowiem zagadnienie prawne o charakterze materialnym, które pojawiło się w toku postępowania w sprawie indywidualnej i ma istotne znaczenie dla jej rozstrzygnięcia. Rozstrzygnięcie zagadnienia wstępnego należy do kompetencji organu administracji publicznej lub sądu powszechnego.

Minister Środowiska jest organem administracji rządowej, natomiast burmistrzowie i zarządy powiatów są organami administracji samorządowej. Jednostki te działają na mocy odrębnych aktów prawnych. W związku z powyższym, Minister Środowiska nie posiada narzędzi

kontroli nad działaniami burmistrza ani starosty w zakresie wykonywania przez te organy zadań własnych. Organy administracji publicznej są zobowiązane do przestrzegania swojej właściwości z urzędu. W przedmiotowej sprawie jako organ administracji rządowej nie posiadam podstaw prawnych do zbadania prawidłowości projektu „Park rodzinny Uzbornia”, jego zasadności i przejrzystości, w tym słuszności usuwania drzew i budowania boisk czy parkingów. Ponadto należy zwrócić uwagę, że zgodnie z art. 91 pkt 3 i 4 ustawy o ochronie przyrody organami w zakresie ochrony przyrody są również burmistrz i starosta, zaś obowiązkiem wszystkich organów administracji publicznej jest dbałość o przyrodę, będącą dziedzictwem i bogactwem narodowym (art. 4 ust. 1 tejże ustawy).

Pomimo powyższego, ponownie zwrócono się do Urzędu Miasta Bochnia z prośbą o udzielenie dodatkowych informacji m.in. dotyczących zezwoleń, jakie zostały wydane w sprawie realizacji inwestycji, zezwoleń niezbędnych do uzyskania w związku z jej realizacją oraz informacji, czy sporządzona została inwentaryzacja przyrodnicza dla terenu przeznaczonego pod inwestycję w zakresie występowania gatunków chronionych. Pismem z dnia 29 lipca 2011 r., znak: AGKI 7022/23/2010 Burmistrz Miasta Bochnia poinformował, że w przedmiotowej sprawie zostało wydane przez Starostę Bocheńskiego zezwolenie na usunięcie 939 drzew. Przeważająca część drzew to drzewa młode, o pierśnicy około 10 cm. Ponadto Burmistrz poinformował, że na terenie parku „Uzbornia” stwierdzono stanowiska bluszczu pospolitego (*Hedera helix*) i barwinka pospolitego (*Vinca minor*) - gatunków roślin objętych ochroną częściową.

W związku z powyższym, w przypadku, gdy realizacja inwestycji będzie wiązała się z zniszczeniem okazów tych gatunków lub zniszczeniem ich siedlisk, Burmistrz powinien uzyskać stosowne zezwolenie wydawane przez regionalnego dyrektora ochrony środowiska (art. 56 ust. 2 pkt 2 ustawy o ochronie przyrody). Z wysokim prawdopodobieństwem można stwierdzić, że na terenie parku występują też inne gatunki chronione, np. gatunki ptaków. Gdy realizacja inwestycji będzie wiązała się z płoszeniem i niepokojem zwierząt gatunków chronionych, niszczeniem ich siedlisk i ostoi. Burmistrz powinien również uzyskać stosowne zezwolenia na odstępstwa od powyższych zakazów. Zgodnie bowiem z art. 127 ustawy o ochronie przyrody, każdy kto umyślnie narusza zakazy obowiązujące w stosunku do roślin, zwierząt lub grzybów objętych ochroną gatunkową – podlega karze aresztu albo grzywny.

Z up. Ministra
Sekretarz Stanu
Sławisław Gąbrowski

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM