



# MINISTER ŚRODOWISKA

*Maciej Nowicki*

Warszawa, dnia 16.08.2009 r.

DOOŚoa-0700-17/4864/09/Ma

*[Podpis]*  
**SEKRETARIAT**  
**Biura Prac Senackich**  
 Wpłynęło dn. 31.08.09  
 nr. 5861 podpis. *[podpis]*

Szanowny Pan  
 Bogdan Borusewicz  
 Marszałek Senatu  
 Rzeczypospolitej Polskiej

W odpowiedzi na Pana pismo z dnia 6 sierpnia 2009 r., przesyłając w załączeniu tekst oświadczenia złożonego przez senatora Stanisława Piotrowicza podczas 39 posiedzenia Senatu RP w dniu 31 lipca 2009 r., w sprawie obaw mieszkańców Krosna dotyczących budowy anten telefonii komórkowej w zabytkowej części miasta, przekazuję następujące wyjaśnienie.

W dniu 12 września 2007 r. do Prezydenta Miasta Krosna wpłynął wniosek Polskiej Telefonii Komórkowej Centertel Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej Nr 5901 „Krosno Rynek” przy ul. Staszica 6 w Krośnie, na działce nr ewid. 2495.

Analizując sprawę lokalizacji przedmiotowej stacji bazowej należy wskazać, że w niniejszej sprawie zastosowanie mają przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. Nr 62, poz. 627 z późn. zm.), w brzmieniu obowiązującym, do dnia 15 listopada 2008 r.

Zgodnie z art. 46 ustawy *Prawo ochrony środowiska* realizacja planowanego przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko była dopuszczalna wyłącznie po uzyskaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na jego realizację, a wydanie takiej decyzji wymagało uprzedniego przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko.

W postępowaniu tym określano, analizowano oraz oceniano bezpośredni i pośredni wpływ danego przedsięwzięcia na środowisko oraz na zdrowie i warunki życia ludzi m.in. na podstawie raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Rodzaje przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, zostały określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 r. *w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych warunków związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko* (Dz. U. Nr 257, poz. 2573), zmienionym rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 21.08.2007 r. (Dz. U. Nr 158, poz. 1105), które wprowadziło m.in. zmiany w sposobie kwalifikowania instalacji radiokomunikacyjnych, radionawigacyjnych i radiolokacyjnych emitujących pola elektromagnetyczne, do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

W miejsce stosowanego dotychczas jednego kryterium kwalifikowania instalacji wytwarzających pola elektromagnetyczne o częstotliwościach radiowych, a mianowicie równoważnej mocy promieniowanej izotropowo, wprowadzono dodatkowe kryterium tj. odległość występowania miejsc dostępnych dla ludności, liczoną od środka elektrycznego anteny, wzdłuż jej osi głównej wiązki promieniowania. Zmiana ta pozwala na lepsze uwzględnienie zjawisk zachodzących w otoczeniu instalacji emitujących pola elektromagnetyczne o częstotliwościach radiowych. Rozkłady natężeń pól elektromagnetycznych w otoczeniu instalacji radiokomunikacyjnych zależą przede wszystkim od charakterystyk promieniowania anten wykorzystywanych w instalacjach oraz od mocy doprowadzonych do tych anten. Określając odległości od środków elektrycznych anten dla zaprojektowanych poziomów mocy promieniowanych izotropowo kierowano się zasadą ostrożności, uwzględniając występowanie pól elektromagnetycznych pochodzących od innych źródeł oraz możliwości występowania odbić.

Z aktualnego zapisu (§ 2 ust. 1 pkt 7 i § 3 ust. 1 pkt 8) ww. rozporządzenia wynika, że przedsięwzięciami są instalacje radiokomunikacyjne, radionawigacyjne i radiolokacyjne, z wyłączeniem radiolinii, emitujące pola elektromagnetyczne o częstotliwościach od 0,03 MHz do 300 000 MHz, dla których równoważne moce promieniowane izotropowo wyznaczone dla pojedynczej anteny określone są poczynając od 15 W do nie mniej niż 20000 W, a odległości występowania miejsc dostępnych dla ludności, liczone od środka elektrycznego anteny, wzdłuż jej osi głównej wiązki promieniowania, wynoszą odpowiednio od 5 m do 300 m.

Instalacje radiokomunikacyjne, radionawigacyjne i radiolokacyjne o mocach powyżej 20000 W podlegają procedurze ocen oddziaływania na środowisko niezależnie od odległości miejsc dostępnych dla ludności.

W świetle powyższych wyjaśnień nie można zgodzić się z twierdzeniem, że aktualne przepisy, w rozpatrywanym zakresie, pozwalają na obejście prawa.

Na wniosek Prezydenta Miasta Krosna, PTK Centertel przesłała charakterystykę projektowanej stacji bazowej Nr 5901 „Krosno Rynek”, z której wynikało że przedmiotowe przedsięwzięcie kwalifikuje się do grupy, dla której raport sporządza się fakultatywnie.

Zgodnie z art. 48 ust. 2 ustawy Poś wystąpiono do Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Rzeszowie o wydanie opinii w sprawie obowiązku sporządzenia raportu. Postanowieniem z dnia 11 grudnia 2007 r. znak: PSNZ 465-36/07 Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Rzeszowie zobowiązał inwestora do przedłożenia raportu. Prezydent Miasta Krosna wydał postanowienie z dnia 14 stycznia 2008 r. znak: OS.G.7632-43/07 w którym podtrzymał stanowisko PWIS.

Podstawę prawną do sporządzenia ww. raportu stanowi ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. - *Prawo Ochrony Środowiska* (Dz. U. z 2001 r. Nr 62, poz. 627 z późn. zm., tekst jednolity ogłoszony w Dz. U. z 2008 r. nr 25, poz. 150), natomiast wartość graniczną gęstości mocy  $0,1 \text{ W/m}^2$  określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 30.10.2003 r. *w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku oraz sposobów sprawdzania dotrzymania tych poziomów* (Dz. U. 192, poz. 1883).

Projektowana stacja bazowa polegać ma na budowie, na maszcie kratowym (o wysokości 12 m ponad dach budynku), posadowionym na dachu budynku biurowego, anten sektorowych zainstalowanych na wysokości 26 m n.p.t, pracujących na kierunkach  $90^\circ$ ,  $220^\circ$  i  $330^\circ$ . Maksymalna równoważna moc promieniowana, każdej z projektowanych anten nie przekracza 1200 W. Ponadto planowany jest montaż trzech anten radiolinii, które nie są przedsięwzięciami w rozumieniu zapisu rozporządzenia. Urządzenia sterujące, zasilające i przesyłowe stacji umieszczone będą w kontenerze technologicznym zlokalizowanym obok masztu.

Z przedłożonego raportu wynikało, że emisja pól elektromagnetycznych, będąca efektem eksploatacji omawianej stacji bazowej nie przekroczy w środowisku obowiązujących standardów jakości środowiska. Strefa obszaru z ponadnormatywnym poziomem gęstości mocy, pochodząca od projektowanych anten, sięgać będzie na odległość 51,8 m od tych anten i wystąpi w wolnej przestrzeni, na wysokości 19,2 m n.p.t. i powyżej.

Tak więc przedmiotowa stacja bazowa telefonii komórkowej PTK Centertel Nr 5901 „Krosno Rynek” zrealizowana w sposób przewidziany przez Inwestora, nie będzie negatywnie oddziaływać na środowisko.

PWIS w Rzeszowie postanowieniem z dnia 21.04.2008 r. znak: PSNZ.460-5/08 uzgodnił realizację przedmiotowego przedsięwzięcia.

Mimo uzyskania ww. uzgodnienia środowiskowych uwarunkowań zgody na realizację omawianej inwestycji, Prezydent Miasta Krosno - wobec licznych protestów mieszkańców Krosna i negatywnej opinii Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków - odmówił wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Decyzja ta, na skutek odwołania Polskiej Telefonii Komórkowej Centertel Sp. z o.o., została uchylona przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Krośnie i przekazana do ponownego rozpatrzenia przez organ pierwszej instancji.

W uzasadnieniu decyzji SKO podkreśliło m.in., że żaden przepis prawa nie przewiduje kompetencji dla Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w przedmiocie uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia, w związku z czym „opinia” tego organu nie ma charakteru urzędowego. Ponadto stwierdziło, że podstawą decyzji negatywnej nie może być opór społeczny na realizację konkretnego przedsięwzięcia, w sytuacji jego zgodności z przepisami prawa powszechnie obowiązującego, gdyż „taka decyzja miałaby charakter uznania administracyjnego, a uznaniowy charakter tego rodzaju decyzji nie wynika z przepisów prawa”.

Niezależnie od powyższego postanowieniem z dnia 5 sierpnia 2009 r. SKO wyznaczyło Prezydentowi Miasta Krosna dodatkowy termin do załatwienia sprawy do dnia 5 września 2009 r.

Odrębną sprawą jest kolejny wniosek PTK Centertel, który wpłynął do Urzędu Miasta Krosna w dniu 16 grudnia 2008 r. w sprawie budowy stacji bazowej telefonii komórkowej nr BT-20358 „Krosno Centrum”, planowanej do lokalizacji również na dachu budynku przy ul. Staszica 6 w Krośnie, na działce nr ewid. 2495.

Z przesłanych przez Inwestora materiałów (w tym kwalifikacji przedsięwzięcia) wynikało, że projektowana stacja bazowa telefonii komórkowej, wyposażona będzie w cztery anteny sektorowe o równoważnej mocy promieniowanej izotropowo odpowiednio równej 3160,3 W, 3015,8 W, 1316 W i 1250 W.

Z aktualnego zapisu § 2 ust. 1 pkt 7 lit. a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 r. *w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko* (Dz. U. Nr 257, poz. 2573). wynika, że przedsięwzięciami wymagającymi sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko - dla których wojewoda (od 01.01.2008 r. marszałek województwa, od 15 listopada 2008 r. regionalny dyrektor ochrony środowiska) jako organ ochrony środowiska, właściwy jest do uzgodnienia inwestycji na etapie przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach - są m. in. instalacje radiokomunikacyjne, radionawigacyjne i radiolokacyjne, z wyłączeniem radiolinii, emitujące pola elektromagnetyczne o częstotliwościach od 0,03 MHz do 300 000 MHz, dla których równoważna

moc promieniowana izotropowo wyznaczona dla pojedynczej anteny wynosi nie mniej niż 2000 W, (i nie więcej niż 5000 W) a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 100 m od środka elektrycznego, wzdłuż osi głównej wiązki promieniowania tej anteny.

Ponadto § 3 ust. 1 pkt 8 lit. d ww. rozporządzenia stanowi, że instalacje radiokomunikacyjne, radionawigacyjne i radiolokacyjne, niewymienione w § 2 ust. 1 pkt 7, z wyłączeniem radiolinii, emitujące pola elektromagnetyczne o częstotliwościach od 0,03 MHz do 300 000 MHz, w których równoważna moc promieniowana izotropowo wyznaczona dla pojedynczej anteny wynosi nie mniej niż 1000 W (nie więcej niż 2000 W), a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 70 m od środka elektrycznego, wzdłuż osi głównej wiązki promieniowania tej anteny. Następnie § 3 ust. 1 pkt 8 lit. e ww. rozporządzenia stanowi, że instalacje radiokomunikacyjne, radionawigacyjne i radiolokacyjne, niewymienione w § 2 ust. 1 pkt 7, z wyłączeniem radiolinii, emitujące pola elektromagnetyczne o częstotliwościach od 0,03 MHz do 300 000 MHz, w których równoważna moc promieniowana izotropowo wyznaczona dla pojedynczej anteny wynosi nie mniej niż 2000 W (nie więcej niż 5000 W), a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 150 m i nie mniejszej niż 100 m od środka elektrycznego, wzdłuż osi głównej wiązki promieniowania tej anteny.

Na podstawie kwalifikacji przeprowadzonej dla przedmiotowej stacji bazowej stwierdzono, że:

- dla anten sektorowych, o równoważnej moc promieniowanej izotropowo wynoszącej odpowiednio 3160,3 W i 3015,8 W, miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości większej od 150 m;
- dla anten sektorowych, o równoważnej moc promieniowanej izotropowo wynoszącej odpowiednio 1316 W i 1250 W, miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości większej od 70 m.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że przedmiotowa stacja bazowa telefonii komórkowej PTK Centertel nie zalicza się do przedsięwzięć wymagających uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach i nie wymaga przeprowadzenia postępowania w sprawie jego oddziaływania na środowisko.

Niezależnie od powyższego należy zaznaczyć, że na mocy art. 122a ustawy *Prawo ochrony środowiska* prowadzący instalację oraz użytkownik urządzenia emitującego pola elektromagnetyczne, które są m.in. instalacjami radiokomunikacyjnymi, radionawigacyjnymi lub radiolokacyjnymi, emitującymi pola elektromagnetyczne, których równoważna moc promieniowana izotropowo wynosi nie mniej niż 15 W, emitującymi pola elektromagnetyczne

o częstotliwościach od 30 kHz do 300 GHz, są obowiązani do wykonania pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku:

- 1) bezpośrednio po rozpoczęciu użytkowania instalacji lub urządzenia;
- 2) każdorazowo w przypadku zmiany warunków pracy instalacji i urządzenia, w tym zmiany spowodowanej zmianami w wyposażeniu instalacji lub urządzenia, o ile zmiany te mogą mieć wpływ na zmianę poziomów pól elektromagnetycznych, których źródłem jest instalacja lub urządzenie.

Przedstawiając powyższe informacje mam nadzieję, że wątpliwości senatora Stanisława Piotrowicza, dotyczące lokalizacji stacji bazowych telefonii komórkowej w centrum Krosna, zostały wyjaśnione.

Z up. MINISTRA  
PODSEKRETAŃ SZTANU  
*Bernard Błaszczak*

Do wiadomości:  
1. Departament Spraw  
Parlamentarnych w KPRM