


MINISTER GOSPODARKI

Warszawa, dn. 10.02.2009 r.

DE-III-0700-1-IG/09

L.dz. 298

SECRETARIAT
 wpłynięcie dn. 12.02.09
 nr. 889 podpis.....

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

W odpowiedzi na pismo znak BPS/DSK-043-1295/09 z dnia 21.01.2009 r. dotyczące oświadczenia Pana Senatora Andrzeja Owczarka w sprawie zakwalifikowania inwestycji w odnawialne źródła energii jako inwestycji celu publicznego, uprzejmie proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień do kwestii podniesionych w przedmiotowym wystąpieniu.

Mając na uwadze, że sprawa odpowiedzi na przedmiotowe oświadczenie znajduje się we właściwości Ministra Infrastruktury, zwrócono się do Ministra Infrastruktury z prośbą o odniesienie się do przedmiotowego zagadnienia. Jednakże mając na uwadze, iż kwestia ta dotyczy także sektora energetycznego, Ministerstwo Gospodarki zrobiło rozpoznanie orzecznictwa sądów administracyjnych, z których to wynika, iż nie można zaliczyć inwestycji w odnawialne źródła energii jako inwestycji celu publicznego. Poniżej przedstawiam informacje dotyczące inwestycji celu publicznego zgodnie z obowiązującym stanem prawnym oraz wyrokami sądów administracyjnych.

Zgodnie z zapisami art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717, z późn. zm.) przez „inwestycje celu publicznego” należy rozumieć działania o znaczeniu lokalnym (gminnym) i ponadlokalnym (powiatowym, wojewódzkim, krajowym), stanowiące realizację celów, o których mowa w art. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603, z późn. zm.).

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Krakowie II S.A./Kr 1010/00 z dnia 10 października 2000 r. pojęcie „celu publicznego”, jakim posługuje się ustawa *o gospodarce nieruchomościami*, w tym jej art. 13 ust.2, nie jest dowolne i przy jego interpretacji nie można odwoływać się do potocznego jego znaczenia. Ustawodawca ustalił w art. 6 tej ustawy zamknięty katalog celów publicznych, a wymienione w pkt. 10 tego artykułu „inne cele” to tylko cele określone w odrębnych ustawach.

Natomiast wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie II S.A./Rz 466/07 z dnia 20 września 2007 r. stanowi, iż z przymiotu inwestycji celu publicznego mogą korzystać te rodzaje działań wymienionych w art. 6 ustawy *o gospodarce nieruchomościami*, które realizują jednostki samorządu terytorialnego, bądź państwo realizując swoje zadania obligatoryjne. W tym obszarze mogą znaleźć się także jednostki, które na podstawie przepisów szczególnych zostały utworzone przez wskazane jednostki np. na podstawie ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. *o gospodarce komunalnej* (Dz. U. z 1997 r. Nr 9, poz. 43, z późn. zm.), bądź działają w ramach prawem dopuszczonego współdziałania np. w ramach ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. *o partnerstwie publiczno-prywatnym* (Dz. U. Nr 169, poz. 1420). Pośród takich podmiotów nie mogą występować przedsiębiorcy w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej, gdyż takie podmioty nie realizują celów publicznych nawet wtedy, gdy świadczą usługi powszechne i przez to mające charakter publiczny.

Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym budowa urządzeń służących do wytwarzania energii elektrycznej nie może zostać uznana za inwestycję celu publicznego. W świetle zapisów art. 6 pkt 2 ustawy *o gospodarce nieruchomościami* budowa urządzeń służących do wytwarzania energii elektrycznej, w tym również elektrowni nie może zostać uznana za inwestycję celu publicznego. Celem publicznym jest natomiast budowa i utrzymanie przewodów i urządzeń służących do przesyłania energii elektrycznej. Stanowisko takie zajął również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 9 lutego 2007 r., sygn. Akt IV S.A./Wa 2339/06. W związku z powyższym w celu zaliczenia budowy elektrowni do inwestycji celu publicznego konieczna jest zmiana obowiązujących przepisów w tym zakresie.

Zaliczenie budowy elektrowni do inwestycji celu publicznego stanowi dodatkowe wsparcie państwa dla prywatnych przedsiębiorców. Należy również mieć na uwadze, że dla inwestycji w sektorze odnawialnych źródeł energii funkcjonuje szeroki katalog mechanizmów wsparcia, w tym w szczególności, przewidziany przepisami ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r.

– Prawo energetyczne (Dz. U. Z 2006 r., Nr 89 poz. 625 z późn. zm.) system tzw.: „zielonych certyfikatów”.

Obecnie w Ministerstwie Gospodarki trwają prace nad opracowaniem „Polityki energetycznej Polski do 2030 roku”. Dokument ten określi kierunki dalszych działań rządu w zakresie rozwoju energetyki państwa, zagwarantowania bezpieczeństwa energetycznego kraju, wzrostu konkurencyjności w tej dziedzinie oraz zmniejszenia negatywnego oddziaływania sektora energetycznego na środowisko. Jednocześnie pragnę poinformować, iż kwestia zaliczenia inwestycji w odnawialne źródła energii jako inwestycji celu publicznego zostanie rozważona przy projektowaniu zapisów „Programu działań wykonawczych na lata 2009-2012”, stanowiącego załącznik nr 3 do *Polityki energetycznej Polski do 2030 r.* Przyjęcie powyższego dokumentu przez rząd pozwoli na podjęcie dalszych decyzji dotyczących instrumentów wsparcia dla inwestycji w sektorze wytwarzania energii.

z pominięciem

MINISTER
z up.
Joanna Strzelec-Lobodzińska
PODSEKRETARZ STANU