



**MINISTER
EDUKACJI NARODOWEJ**

DE - 3 - KD - 0401/4/07

REPUBLICA POLSKA
Biura Prac Senackich
wplynulo dn. 08.02.08
nr. 989 podpis: [signature]
GABINET MARSZAŁKA SENATU
wplynulo dn. 7.02.08.
nr. 816 podpis: [signature]

Warszawa, 2008-02-06

**Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

nawiązując do oświadczenia złożonego przez Pana Senatora Andrzeja Owczarka na 4. posiedzeniu Senatu RP w dniu 16 stycznia br. (Nr BPS/DSK-043-116/08) w sprawie zabezpieczenia w budżecie Ministerstwa Edukacji Narodowej środków finansowych dla szkół społecznych, które nie otrzymują dotacji z budżetów gmin, przedstawiam Panu Marszałkowi następujące informacje i wyjaśnienia.

1. Zgodnie z obowiązującymi przepisami nie ma żadnych możliwości prawnych umożliwiających zabezpieczenie w budżecie Ministerstwa Edukacji Narodowej środków finansowych z przeznaczeniem na dotowanie szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez osoby fizyczne oraz osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego, w tym także szkół społecznych.
2. Zadania oświatowe związane z prowadzeniem (dotowaniem) szkół i placówek oświatowych finansowane są z dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Jednym z dochodów samorządów terytorialnych jest część oświatowa subwencji ogólnej. Zgodnie z art. 27 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966, z późn. zm.) wysokość części oświatowej subwencji ogólnej dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego ustala corocznie ustawa budżetowa. Kwotę przeznaczoną na część oświatową subwencji ogólnej dla wszystkich gmin, powiatów i województw samorządowych ustala się w wysokości łącznej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej, nie mniejszej niż przyjęta w ustawie budżetowej w roku bazowym, skorygowanej o kwotę innych wydatków z tytułu zmiany realizowanych zadań oświatowych (art. 28 ust. 1 ww. ustawy).

Część oświatową subwencji ogólnej – po odliczeniu rezerwy ustawowej 0,6 % (art. 28 ust. 2) – dzieli się między jednostki samorządu terytorialnego (art. 28 ust. 5) według zasad określanych corocznie w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania (art. 28 ust. 6).

3. Ostateczne kwoty części oświatowej subwencji ogólnej dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego mogą być zwiększone jedynie ze środków 0,6 % rezerwy subwencji oświatowej. Podział środków tej rezerwy dokonywany jest na podstawie kryteriów jej rozdysponowania, po ich uzgodnieniu ze Stroną Samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Planuje się, że wśród tytułów kryteriów umożliwiających dofinansowanie z 0,6 % rezerwy subwencji oświatowej w 2008 r. uwzględnione będą wydatki związane ze wzrostem zadań szkolnych i pozaszkolnych polegających na zwiększeniu łącznej liczby uczniów (wychowanków) w szkołach i placówkach prowadzonych (dotowanych) przez JST w stosunku do danych przyjętych do naliczenia algorytmem części oświatowej subwencji ogólnej.

W przypadku wzrostu liczby uczniów zainteresowana jednostka samorządu terytorialnego będzie mogła wystąpić do Ministerstwa Edukacji Narodowej z wnioskiem o zwiększenie z tego tytułu części oświatowej subwencji ogólnej na dany rok z rezerwy subwencji, uzasadniając to wzrostem realizowanych zadań oświatowych.

4. Na podstawie przepisów wspomnianej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego o przeznaczeniu środków otrzymanych z tytułu subwencji ogólnej (w tym części oświatowej) oraz środków z 0,6 % rezerwy subwencji oświatowej decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Również udzielenie wsparcia finansowego umożliwiającego funkcjonowanie podstawowej szkoły niepublicznej w okresie od września do końca roku, tj. do czasu uzyskania dotacji, jest uzależnione od decyzji Rady Gminy.
5. Podstawę prawną do udzielenia dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, stanowią przepisy art. 90 ust 2a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.). Dotacje te mają charakter dotacji podmiotowych, bowiem służą dofinansowaniu działalności statutowej ustawowo działającego podmiotu (szkoły niepublicznej).

Przepisy art. 90 tej ustawy w sposób ścisły i wyczerpujący ustanawiają prawo niepublicznych szkół i placówek do otrzymania dotacji z budżetów odpowiednich jednostek samorządu terytorialnego. Bezpośrednio w ustawie określono zarówno wysokość przysługujących dotacji, jak i ogólne zasady ich udzielania.

Podstawowym warunkiem otrzymania dotacji z budżetu gminy jest podanie organowi właściwemu do udzielenia dotacji informacji o planowanej liczbie uczniów. Informację tę osoba prowadząca szkołę winna przekazać nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Należy zaznaczyć, że termin przedstawienia informacji o planowanej liczbie uczniów został zastrzeżony w interesie jednostki samorządu terytorialnego, aby mogła ona zabezpieczyć środki na dotację dla placówki niepublicznej w budżecie roku następnego.

6. Kwoty subwencji oświatowej nie można wprost odnosić do zadań oświatowych nałożonych na jednostki samorządu terytorialnego. W obowiązującym systemie prawnym nie ma przepisu, z którego wynikałoby, iż budżet państwa gwarantuje w ramach części oświatowej subwencji ogólnej środki na pokrycie wszystkich wydatków na realizację zadań oświatowych jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 5a ust. 3 ww. ustawy o systemie oświaty środki niezbędne na realizację zadań oświatowych, o których mowa w ust. 2 tej ustawy oraz utrzymanie szkół i placówek, zagwarantowane są w dochodach jednostek samorządu terytorialnego. W myśl art. 167 ust. 2 Konstytucji RP dochodami jednostek samorządu terytorialnego są dochody własne, subwencje ogólne (w tym oświatowa) i dotacje celowe z budżetu państwa. Oznacza to, iż część oświatowa subwencji ogólnej jest jedynie jednym ze źródeł dochodów jednostek samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej uwarunkowania formalno-prawne uprzejmie informuję Pana Marszałka, że aktualnie nie ma żadnych możliwości uwzględnienia zgłoszonego przez Pana Senatora Andrzeja Owczarka postulatu dotyczącego zabezpieczenia w budżecie Ministerstwa Edukacji Narodowej środków na dotacje dla szkół społecznych.

z poważaniem
w/z MINISTRA
SEKRETARZ STANU
Krzysztof Szumilas
Krystyna Szumilas