



Warszawa, dnia 26 listopada 2010 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA

MINISTER FINANSÓW

RF1/060-94/1075/JKR/ZWQ/2010/14816

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 29.11.10.

nr. 6122, podpis. B. B. B.

J. Kuciński W. Bogdan
SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 30.11.2010
nr. 6141, podpis. Kuciński

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na pismo z dnia 28 października 2010 r. (sygn.: BPS/DSK-043-3028/10), przy którym przekazane zostały oświadczenia złożone przez senatora Władysława Ortyła podczas 63. posiedzenia Senatu RP w dniu 21 października br. w sprawie zwrotu niekonstytucyjnie pobranych przez upoważnione do tego jednostki administracyjne opłat za kartę pojazdu, w sprawie planu finansowego Funduszu Pracy oraz projektu włączenia Lasów Państwowych do sektora finansów publicznych, uprzejmie przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

1. Odnosząc się do kwestii zwrotu niekonstytucyjnie pobranych przez upoważnione do tego jednostki administracyjne opłat za kartę pojazdu, należy zauważyć, że Trybunał Konstytucyjny wyrokiem z dnia 17 stycznia 2006 r. uznał § 1 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 lipca 2003 r. w sprawie wysokości opłaty za kartę pojazdu (Dz. U. Nr 137, poz. 1310) za niezgodny z art. 77 ust. 4 pkt 2 i ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908 z późn. zm.), gdyż zawyżał wysokość opłaty i tym samym rozporządzenie wykraczało poza zakres upoważnienia zawartego w ustawie.

W świetle orzeczenia Trybunału, powyższy paragraf rozporządzenia był niezgodny z art. 92 ust. 1 i art. 217 Konstytucji RP, gdyż przy ustalaniu wysokości opłat za kartę pojazdu uwzględniał nie tylko wysokość kosztów związanych z drukiem i dystrybucją kart, lecz także koszty pokrycia wydatków przeznaczonych na potrzeby związane z ewentualną utylizacją pojazdu.

Zdaniem Trybunału Konstytucyjnego ustanowiona w kwestionowanym przepisie opłata stanowiła – ze względu na niewspółmierność do rzeczywistych kosztów druku i dystrybucji kart pojazdów – rodzaj daniny publicznej, a tego rodzaju danina może być nałożona wyłącznie w drodze ustawy, nie zaś przez rozporządzenie.

W związku z wyrokiem Trybunału, Minister Transportu i Budownictwa wydał nowe rozporządzenie w sprawie opłaty za kartę pojazdu, które weszło w życie z dniem 15 kwietnia 2006 r. (Dz. U. Nr 59, poz. 421).

W wyroku Trybunał Konstytucyjny, odnosząc się do nadmiernej wysokości opłaty za kartę pojazdu, stwierdził, iż „należy raczej uznać, że kwestionowane podwyższenie opłaty miało na celu zapewnienie powiatom dodatkowych źródeł dochodów przeznaczonych na wykonywanie innych zadań”.

Uwzględniając powyższe, uprzejmie informuję, iż w obowiązującym stanie prawnym brak jest podstaw do zrekompensowania z budżetu państwa wydatków powiatów ponoszonych z tytułu

zwrotu różnic opłat za wydanie kart pojazdów. Zatem w projekcie ustawy budżetowej na rok 2011 nie zostały zaplanowane środki finansowe na ten cel.

2. Nawiązując do kwestii związanych z planem finansowym Funduszu Pracy uprzejmie informuję, że w latach 2008 - 2010 nastąpił znaczny wzrost wydatków na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu (wykonanie 2008 r. - 3.362.509 tys. zł, wykonanie 2009 r. - 6.204.847 tys. zł, plan według ustawy budżetowej na rok 2010 - 6.536.745 tys. zł, przewidywane wykonanie według projektu ustawy budżetowej na rok 2011 - 7.001.574 tys. zł), zwłaszcza w 2009 r. nastąpiło ich dynamiczne zwiększenie (niemal dwukrotnie wyższe niż w 2008 r.). Tak istotny przyrost wydatków na aktywizację bezrobotnych w ubiegłym roku był uzasadniony, gdyż był to okres spowolnienia dynamiki wzrostu gospodarczego. Polska gospodarka powróciła już na ścieżkę stabilnego wzrostu i dlatego rok 2011 to dobry okres, żeby te programy wygaszać. Programy te stworzyły znaczną liczbę miejsc pracy – tylko w latach 2008-2009 ze środków przeznaczonych na refundację pracodawcom kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego utworzono niemal 60 tys. stanowisk, a dzięki dofinansowaniu kosztów podjęcia działalności gospodarczej ponad 110 tys. bezrobotnych podjęło działalność gospodarczą. Zdecydowana większość z tych utworzonych miejsc pracy nie zniknie po ustaniu dofinansowania. Jeżeli te miejsca pracy miałyby istnieć tylko dzięki dofinansowywaniu, to byłyby to miejsca pracy, które nie są w stanie same sprostać normalnej konkurencji i grze rynkowej.

Prognozowane znaczne obniżenie stopy bezrobocia rejestrowanego w 2011 r. jest wypadkową wysokiego wzrostu gospodarczego oraz zmian demograficznych. Zgodnie z prognozą zakłada się, że w przyszłym roku poprawa sytuacji gospodarczej w Polsce i na świecie będzie kontynuowana. Wraz ze wzrostem PKB oczekuje się zwiększenia popytu inwestycyjnego oraz poprawy sytuacji finansowej przedsiębiorstw, co będzie pozytywnie wpływać na tworzenie nowych miejsc pracy. Szacuje się, że w 2011 r. przeciętne zatrudnienie w gospodarce narodowej wzrośnie o 1,9%.

Ponadto należy podkreślić, że reakcja bezrobocia w czasie ostatniego spowolnienia gospodarczego była inna niż w poprzednich cyklach gospodarczych. W tym cyklu bezrobocie wzrosło nieznacznie z poniżej 10% do 13,2% w szczytowym momencie, podczas gdy w czasie spowolnienia gospodarczego z lat 2001 - 2003 bezrobocie wzrosło z 10% do 22%. Oznacza to, że obecnie polska gospodarka jest inna niż w czasie wcześniejszego spowolnienia – reaguje dużo szybciej, generuje mniej bezrobocia przy spowolnieniu i szybciej będzie odtwarzała miejsca pracy.

Jednocześnie w 2011 r. - zgodnie z prognozą demograficzną Głównego Urzędu Statystycznego - nastąpi zmiana sytuacji na rynku pracy w zakresie zasobów pracy. Po wielu latach znaczących przyrostów ludności w wieku produkcyjnym (18-59/64 lata) w 2011 r. oczekiwany jest jej spadek i będzie on istotny z punktu widzenia prognozy makroekonomicznej. W 2011 r. spodziewany ubytek ludności w wieku produkcyjnym to ponad 100 tys. osób.

Oprócz zmniejszania się liczby ludności w wieku produkcyjnym, zmieniać się będzie struktura wiekowa tej grupy ludności. Udział populacji w wieku 25-44 lat, czyli grupy o największej aktywności zawodowej w ludności w wieku produkcyjnym będzie się zwiększać (wzrost o ok. 3 pkt proc.). Zmiana struktury demograficznej ludności wraz z ograniczeniem możliwości przechodzenia na wcześniejszą emeryturę od 2009 r. będą wpływać na zwiększenie aktywności zawodowej ludności.

Oczekiwany wzrost gospodarczy Polski wraz ze wzrostem popytu inwestycyjnego, dodatnio wpływające na wzrost popytu na pracę, spadek liczby ludności w wieku produkcyjnym oraz wzrost udziału ludności w wieku 25-44 lata będą pozytywnie oddziaływać w kierunku znacznego obniżania stopy bezrobocia.

Pozytywny wpływ w kierunku obniżania bezrobocia w przyszłym roku będą miały również działania wprowadzone w latach wcześniejszych, m.in. uelastycznienie rynku pracy (zarówno w zakresie form zatrudnienia, jak i czasu pracy), wsparcie finansowe osób bezrobotnych

podejmujących działalność gospodarczą, obniżenie pozapłacowych kosztów pracy. Biorąc pod uwagę powyższe działania oraz fakt, że zwiększenie bezrobocia miało charakter cykliczny, najistotniejszym czynnikiem, który będzie sprzyjał zmniejszeniu stopy bezrobocia jest powrót na ścieżkę szybkiego wzrostu gospodarczego. Prowadzona przez Rząd polityka gospodarcza sprzyja temu celowi, czego dowodem są zarówno wyniki polskiej gospodarki w trakcie kryzysu, jak i obecny wzrost gospodarczy.

Ponadto należy zwrócić uwagę, że obecnie Polska jest objęta procedurą nadmiernego deficytu i zgodnie z rekomendacją Rady Ecofin (z dnia 7 lipca 2009 r.) zobowiązuje to do korekty deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych poniżej 3% PKB do 2012 r. w wiarygodny i trwały sposób.

W związku z powyższym nie ma możliwości zwiększenia wydatków w stosunku do zaplanowanych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2011.

3. Odnosząc się do apelu o odstąpienie od dalszych prac nad projektem włączenia Lasów Państwowych do sektora finansów publicznych, pragnę poinformować, że nowelizacja ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) w ramach konsolidacji zarządzania płynnością sektora finansów publicznych zawiera jedynie propozycję włączenia Lasów Państwowych do sektora finansów publicznych bez naruszania ich struktury własnościowej i samodzielności finansowej. Lasy Państwowe będą prowadziły gospodarkę finansową na podstawie odrębnych przepisów ustawowych, stanowiących podstawę jej utworzenia. Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, nie przewiduje dokonywania zmian systemowych w ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2005 r. Nr 45, poz. 435, z późn. zm.), a więc nie narusza struktury własnościowej i nie ma wpływu na gospodarkę finansową Lasów Państwowych oraz strukturę organizacyjną ich funkcjonowania (pozostaną na zasadach dotychczasowych). Przewiduje natomiast obowiązek przekazywania w zarządzanie Ministrowi Finansów wolnych środków niektórych jednostek organizacyjnych Lasów Państwowych. Przekazywane wolne środki będą miały charakter zwrotny a oprocentowanie zbliżone do rynkowego. Przedmiotowy projekt zawiera zatem propozycję włączenia Lasów Państwowych do sektora finansów publicznych jedynie ze względu na konieczność obniżenia poziomu długu publicznego oraz kosztów jego obsługi m.in. poprzez zmniejszenie potrzeb pożyczkowych Skarbu Państwa, wynikające z wykorzystania aktywów finansowych jednostek sektora finansów publicznych w zarządzaniu płynnością budżetu państwa.

Zgłaszane w wystąpieniu Pana Senatora obawy nie mają zatem jakichkolwiek podstaw w treści przygotowanego projektu ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że Rada Ministrów w dniu 26 października br. przyjęła projekt w/w ustawy i przekazała go do Parlamentu.

Z poszanowaniem,

Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU

Hanna Malszczak

Otrzymują:

- 1) Adresat – oryginał i 2 kopie
- 2) a/a

Do wiadomości:

- 1) Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
- 2) Biuro Ministra