



**MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

DPS-V- 0700- 43 -6821-JŁ/10

Warszawa, dnia 20 stycznia 2011 roku

SECRETARIAT
Biuro Prac Senackich
Wpłynęło dn. 28.01.2011 r. zał. nr. 855
podpis

**Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek
Senatu Rzeczypospolitej Polskiej**

Odpowiadając na Pana pismo znak BPS/DSK-043-3197/10 z dnia 23 grudnia 2010 roku dotyczące oświadczenia Pana Senatora Rafała Muchackiego w sprawie finansowania niepublicznych domów pomocy społecznej, wyjaśniam co następuje:

Dotacja dla powiatu na dofinansowanie domów pomocy społecznej (także niepublicznych prowadzonych na zlecenie powiatu) przysługuje na podstawie art. 87 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Dotacja przysługuje na te domy, w których przebywają mieszkańcy przyjęci przed dniem 1 stycznia 2004 roku, a także ze skierowaniami wydanymi przed tym dniem. Miesięczna kwota dotacji dla powiatu odpowiada iloczynowi liczby wymienionych wyżej mieszkańców domów w powiecie i średniego miesięcznego kosztu utrzymania w domu, pomniejszonemu o dochody uzyskiwane z odpłatności za pobyt mieszkańca w domu. Pragnę przypomnieć, że prowadzenie domów pomocy społecznej jest zadaniem własnym powiatu, dotowanym z budżetu państwa. Przepis art. 87 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego nie przewiduje dotacji do pełnego kosztu utrzymania mieszkańca domu pomocy społecznej, chyba że ten koszt jest mniejszy niż średnia miesięczna kwota dotacji dla województwa wyliczona na jednego mieszkańca. Zdarza się to jednak bardzo rzadko.

Dodatkowo, zgodnie z art. 155 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej dotacja dla powiatu może zostać w uzasadnionych przypadkach zwiększona, nie więcej niż o 20%, w zależności od znajdujących się w powiecie typów domów oraz uzyskanych dochodów z tytułu odpłatności. O zwiększenie kwoty dotacji zwracają się do wojewodów najczęściej domy pomocy społecznej przeznaczone dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie, ponieważ koszt utrzymania dziecka jest znacznie wyższy niż osoby dorosłej, a dochody z tytułu odpłatności dużo niższe.

Dotacje dla domów pomocy społecznej planowane są w budżetach wojewodów. Minister Finansów określa limit środków dla każdego województwa, zaś wojewoda w ramach posiadanego limitu planuje środki na poszczególne zadania, w tym na dotacje dla domów pomocy społecznej. W trakcie roku dotacja na 1 mieszkańca zwykle wzrasta z uwagi na zmniejszającą się liczbę mieszkańców (usamodzielnienia, powrót do rodziny, zgony).

W trakcie roku każdy wojewoda, o ile ma takie możliwości, może dokonać przeniesień w swoim budżecie, np. zwiększając środki dla domów pomocy społecznej.

Należy także pamiętać, że od 2009 roku mamy do czynienia ze znacznymi oszczędnościami w budżecie państwa. W niektórych województwach oszczędności te dotyczyły również środków zaplanowanych na domy pomocy społecznej. W roku ubiegłym budżet państwa, w części dotyczącej budżetów wojewodów zakładał zmniejszenie wydatków na domy pomocy społecznej o ponad 28 mln zł w stosunku do roku 2009. W roku bieżącym projekt ustawy budżetowej zakłada zmniejszenie środków na dotacje dla domów pomocy społecznej w Polsce o ponad 16.600 tys. zł. Należy jednak pamiętać, że dotacja planowana dla domów pomocy społecznej co roku maleje z uwagi na stale zmniejszającą się liczbę mieszkańców domów pomocy społecznej skierowanych do tych jednostek przed dniem 1 stycznia 2004 roku.



Jeśli chodzi o umowę zlecenia zadania podmiotowi niezaliczanemu do sektora finansów publicznych, to pragnę zauważyć, że umowę podpisują dwie strony. Jeżeli podmiot niepubliczny nie zgadza się na zaproponowane w umowie warunki, nie powinien jej podpisywać. Zgodnie z art. 221 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na zadania publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań. Nie ma więc przeszkód prawnych, aby powiat w sytuacjach nagłych, awaryjnych (co powinno być także zapisane w umowie) dofinansował także zadanie inwestycyjne lub remontowe.

Ponadto wyjaśniam, że na podstawie art. 132 ust. 2 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych jednostki niezaliczane do sektora finansów publicznych mogą otrzymywać z budżetu państwa dotacje celowe na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji tylko w przypadku, gdy inne ustawy tak przewidują albo gdy realizują zadanie z zakresu administracji rządowej. Dodatkowo, podmioty niepubliczne mogą wystąpić o dofinansowanie inwestycji/zakupów inwestycyjnych ze środków rezerwy ogólnej budżetu państwa (art. 155 ustawy o finansach publicznych). Rezerwą ogólną dysponuje Rada Ministrów, która może upoważnić, w drodze rozporządzenia, Prezesa Rady Ministrów i Ministra Finansów do dysponowania rezerwą ogólną w zależności od wysokości określonych kwot.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że nie żadnych różnic w sposobie finansowania publicznych i niepublicznych domów pomocy społecznej. Różnice w wysokości dotacji dla konkretnych domów pomocy społecznej w województwie wynikają z liczby dotowanych mieszkańców, wysokości dochodów uzyskiwanych z odpłatności oraz wysokości średniego miesięcznego kosztu utrzymania w tym domu pomocy społecznej.

Nie ma też możliwości przekazywania środków dla domów niepublicznych z góry, za cały rok lub okresy kwartalne, co sugeruje Pan Poseł w swoim oświadczeniu. Zgodnie z ustawą o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób oszczędny, celowy i umożliwiający terminową realizację zadań. Dlatego też mając powyższe na uwadze dotacje na dofinansowanie domów pomocy społecznej przekazywane są w transzach miesięcznych.

Informuję jednocześnie, że w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej rozpoczęto prace nad założeniami do nowej ustawy o pomocy społecznej, w których rozważany jest m.in. nowy sposób finansowania domów pomocy społecznej, z pewną gwarancją ze strony budżetu państwa dla osób o najniższych dochodach.


MINISTER
z up. 
Jarosław Duda
SEKRETARZ STANU