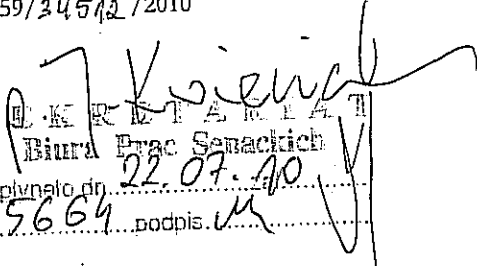




Warszawa, dnia 20 lipca 2010 r.

# MINISTER ŚRODOWISKA

BMwpr-070/559/24512/2010

  
 BOKRKTARZ  
 Biura Prac Senackich  
 wpłynęło dn. 22.07.10  
 nr. 5664 podpis. M

PAN

BOGDAN BORUSEWICZ

MARSZAŁEK SENATU RP

Odpowiadając na pismo znak: BPS/DSK-043-2810/10 z dnia 18 czerwca 2010 r. dotyczące oświadczenia złożonego przez senatora Rafała Muchackiego w sprawie podjęcia działań prawnych i administracyjnych w celu zapobiegania powodziom, uprzejmie informuję co następuje.

Na wstępie chciałbym zgodzić się ze stwierdzeniem Pana Senatora, że powódź jest zjawiskiem naturalnym, któremu nie sposób zapobiec. Możemy jedynie podejmować działania ochronne polegające na takim przygotowaniu organizacyjno-technicznym, aby maksymalnie złagodzić skutki przepływu wód powodziowych. Środki techniczne są potrzebne, aby minimalizować skutki, ale nigdy nie zagwarantują 100% ochrony przed powodzią.

Jedną z najważniejszych przyczyn wzrostu strat ekonomicznych i społecznych w przypadku wystąpienia powodzi jest zabudowa dolin rzecznych. Niestety często zdarza się, że obszary zagrożone powodzią z racji swojej atrakcyjności są zabudowywane.

Obowiązujące dotychczas zapisy ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne w zakresie opracowywania dokumentacji planistycznej służącej ochronie przed powodzią okazały się niewystarczające. Wprowadzenie pojęcia obszarów bezpośredniego i pośredniego zagrożenia powodzią oraz określenie katalogu zakazów i ograniczeń na tych obszarach w praktyce się nie sprawdziły. Wyniki opracowywanych przez dyrektorów regionalnych zarządów gospodarki wodnej studiów ochrony przeciwpowodziowej, w których określano te obszary, mogły być egzekwowane dopiero w przypadku wprowadzenia ich ustaleń do planów zagospodarowania przestrzennego gminy. Dowolność działania gmin w tym zakresie, doprowadziła niejednokrotnie do nieuwzględniania wyników studiów w planach przestrzennych, gdyż ograniczało to zagospodarowanie atrakcyjnych terenów i lokalny rozwój, pomimo, że był prowadzony na terenach narażonych na niebezpieczeństwo powodzi. Dodatkowo w 2005 r. wprowadzono do ustawy Prawo wodne jeszcze jedną kategorię -

obszary potencjalnego zagrożenia powodzią np. w wyniku przerwania obwałowania. Można tam było wprowadzić podobne ograniczenia jak na obszarach bezpośredniego zagrożenia powodzią, jednakże należało z tego tytułu płacić odszkodowanie za utratę wartości zagrożonych terenów. Ze względu na brak środków finansowych na ewentualne odszkodowania przepis ten pozostał całkowicie martwy.

Jednakże pragnę poinformować, iż w związku z koniecznością przeprowadzenia transpozycji do polskiego systemu prawnego postanowień Dyrektywy 2007/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie oceny ryzyka powodziowego i zarządzania nim (tzw. dyrektywa powodziowa) Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej - centralny organ administracji rządowej właściwy w sprawach gospodarowania wodami, nadzorowany przez Ministra Środowiska - przygotował kompleksowy projekt nowelizacji ustawy Prawo wodne i niektórych innych ustaw.

Celem nadrzędnym dyrektywy jest ograniczanie strat powodziowych poprzez właściwe zagospodarowywanie terenów narażonych na zjawisko powodzi. Wdrożenie dyrektywy spowoduje opracowanie istotnych dokumentów planistycznych:

- wstępnej oceny ryzyka powodziowego (opracowane do dnia 22 grudnia 2011 r.) – określone zostaną obszary, na których istnieje znaczące ryzyko powodzi lub wystąpienie znaczącego ryzyka powodzi jest prawdopodobne (tzw. „obszary narażone na niebezpieczeństwo powodzi”),
- mapy zagrożenia powodziowego (opracowane do dnia 22 grudnia 2013 r.) – określone zostaną obszary, które mogą być zalane w przypadku wystąpienia powodzi o określonym prawdopodobieństwie (niskim, średnim i wysokim), określone zostaną głębokości wody oraz prędkości wody,
- mapy ryzyka powodziowego (opracowane do dnia 22 grudnia 2013 r.) – uwzględniona zostanie liczba mieszkańców dotkniętych powodzią, zagrożenia dla infrastruktury, w tym szczególnie dla obiektów zagrażających środowisku np. oczyszczalnie ścieków oraz wszelkie inne informacje mające wpływ na szacowanie ryzyka,
- plany zarządzania ryzykiem powodziowym (opracowane do dnia 22 grudnia 2015 r.) obejmujące wszystkie aspekty zarządzania ryzykiem powodziowym – zapobieganie, ochronę i przygotowanie do wezbrania, w tym prognozowanie powodzi i systemy wczesnego ostrzegania; plany zarządzania ryzykiem powodziowym powinny również obejmować działania na rzecz zrównoważonego zagospodarowania przestrzennego, skuteczniejszą retencję wód oraz kontrolowane zalewanie niektórych obszarów w przypadku wystąpienia powodzi.

Projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo wodne zakłada, że mapy zagrożenia i ryzyka powodziowego, będą stanowiły podstawę dla racjonalnego planowania przestrzennego na obszarach narażonych na niebezpieczeństwo powodzi, a tym samym dla zapobiegania powstawaniu szkód powodziowych. Granice obszarów zagrożonych powodzią wyznaczone na powyższych mapach mają być uwzględniane w planach zagospodarowania przestrzennego. Projekt ustawy przewiduje zmiany w zakresie planowania przestrzennego poprzez wprowadzenie obligatoryjnego terminu 18 miesięcy

na uwzględnienie granic terenów zagrożonych powodzią w planach zagospodarowania przestrzennego województw, studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin oraz miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.

Ponadto chciałbym nadmienić, iż zgodnie z nowelizacją ustawy Prawo wodne, sporządzane będą plany zarządzania ryzykiem powodziowym, za opracowanie których odpowiedzialny będzie Prezes Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej. Plany powstaną m.in. w wyniku sporządzenia map zagrożenia powodziowego i map ryzyka powodziowego. Plany zarządzania ryzykiem powodziowym uwzględniać będą m.in. analizę kosztów i korzyści, zasięg powodzi i trasy przejścia wezbrań powodziowych, obszary o potencjalnych możliwościach retencyjnych, a także cele środowiskowe zawarte w Ramowej Dyrektywie Wodnej, zasady gospodarowania wodą i sposób uprawy i zagospodarowania gruntów, elementy planowania i zagospodarowania przestrzennego, ochronę przyrody, żeglugę i infrastrukturę portową, prognozowanie powodzi i systemy wczesnego ostrzegania oraz infrastrukturę krytyczną w rozumieniu ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590). Opracowywanie planów zarządzania ryzykiem powodziowym będzie skoordynowane z opracowywaniem planów gospodarowania wodami dla obszarów dorzeczy wymaganych Ramową Dyrektywą Wodną.

Zgodnie z prawodawstwem Wspólnotowym powyższe dokumenty planistyczne będą opracowywane w układzie zlewniowym, w regionach wodnych lub w odpowiednich przypadkach dla obszarów całych dorzeczy przy uwzględnieniu odpowiedniej szczegółowości tych dokumentów na poszczególnych poziomach. Ustalenia z powyższych dokumentów planistycznych powinny być wykorzystywane także przy opracowywaniu planów zarządzania kryzysowego przez administrację samorządową.

Z up. MINISTRA  
PODSEKRETARZ STANU  
  
*Bernard Błaszczak*

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM