

Oświadczenie złożone przez senatora Adama Massalskiego na 47. posiedzeniu Senatu w dniu 13 stycznia 2010 r.

Oświadczenie skierowane do ministra finansów Jana Vincenta-Rostowskiego oraz do minister nauki i szkolnictwa wyższego Barbary Kudryckiej

Działając na podstawie art. 15 oraz 16 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (ujednolicony tekst na podstawie DzU: z 2003 r. nr 221 poz. 2199; z 2004 r. nr 116 poz. 1202 i nr 210 poz. 2135; z 2005 r. nr 48 poz. 446 i nr 169 poz. 1414; z 2006 r. nr 104 poz. 708; z 2009 r. nr 144 poz. 1177), zwracam się o szczegółowe wyjaśnienie wątpliwości związanych ze zmianami dokonanymi przez ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DzU z 2009 r. nr 157 poz. 1241).

Oświadczenie niniejsze jest podyktowane niejasną sytuacją pracowników państwowych szkół wyższych w kontekście dodatkowego wynagrodzenia rocznego dla pracowników sfery budżetowej.

W dniu 27 sierpnia 2009 r. została uchwalona nowa ustawa o finansach publicznych (DzU nr 157 poz. 1241). Na mocy art. 38 ustawy wprowadza się między innymi zmianę w ustawie z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników sfery budżetowej (DzU nr 160 poz. 1080 z późn. zm.), a na mocy art. 45 zmianę w ustawie z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (DzU nr 110 poz. 1255 z późn. zm.).

Ustawa – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych dokonała zmiany ustawowej definicji państwowej sfery budżetowej, przez którą, zgodnie z art. 2 pkt 1 ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw w nowym brzmieniu, rozumie się: państwowe jednostki budżetowe, które prowadzą gospodarkę finansową na zasadach określonych w art. 11 i art. 12 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zapis ten doprowadził do wyeliminowania z pojęcia państwowej sfery budżetowej państwowych szkół wyższych (uczelni publicznych). W pkt 2 art. 2 cytowanej ustawy zdefiniowano pojęcie pracownika jako osoby zatrudnionej w jednostkach określonych w pkt 1.

Należy wskazać, że zgodnie z ustawą o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym, art. 1 ust. 2 pkt 1, przez pracowników jednostek sfery budżetowej rozumie się pracowników państwowych jednostek sfery budżetowej, dla których środki na wynagrodzenia kształtowane są na podstawie odrębnej ustawy.

Porównanie obu definicji, to jest państwowej sfery budżetowej i pracowników państwowej sfery budżetowej, prowadzi do wniosku, że pracownicy państwowych szkół wyższych (uczelni publicznych) nie są zaliczani do podmiotów uprawnionych do nabycia prawa do dodatkowego wynagrodzenia rocznego dla pracowników jednostek sfery budżetowej. Choć w art. 2 ust. 1 z dnia 12 grudnia 1997 r. ustawy o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej stwierdza się, że pracownik nabywa prawo do wynagrodzenia rocznego w pełnej wysokości po przepracowaniu u danego pracodawcy całego roku kalendarzowego. A ust. 2 tego artykułu stanowi, że pracownik, który nie przepracował u danego pracodawcy całego roku kalendarzowego nabywa prawo do wynagrodzenia rocznego w wysokości proporcjonalnej do okresu przepracowanego, pod warunkiem że okres ten wynosi co najmniej 6 miesięcy. Ust. 3 tego artykułu określa, że przepracowanie co najmniej 6 miesięcy, warunkujących nabycie prawa do wynagrodzenia rocznego, nie jest wymagane w wypadkach: „1) nawiązania stosunku pracy w trakcie roku kalendarzowego z nauczycielem i nauczycielem akademickim zgodnie z organizacją pracy szkoły (szkoły wyższej)”.

W związku z tym nasuwa się wątpliwość: czy w świetle zmian dokonanych ustawą – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (DzU z 2009 r. nr 157 poz. 1241), z uwzględnieniem przepisu art. 2 ust. 3 pkt 1 ustawy o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej (DzU z 1997 r. nr 160 poz. 1080), pracownicy uczelni publicznych są w dalszym ciągu uprawnieni, tak jak to miało miejsce przed dokonaniem zmiany przepisów, do dodatkowego wynagrodzenia rocznego na podstawie ustawy z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej (DzU z 1997 r. nr 160 poz. 1080 z późn. zm.), zmienionej ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DzU z 2009 r. nr 157 poz. 1241).

Proszę także o określenie terminu, w którym Szanowni Państwo podejmiecie decyzję w tej sprawie.

Adam Massalski