

BPS

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 30.12.08

nr. 8001 podpis.....

Warszawa, dnia 30.12. 2008 r.



MINISTER ŚRODOWISKA

Maciej Nowicki

DL.gł- 051/57/2008/MS/PJ
dot. BPS/DSK-043-1167/08

W. Jankowski W. Ok
S E K R E T A R I A T
Biura Prac Senackich
wpłynęło dn. 08.01.09 zał.....
nr. 10138 podpis.....

Pan

Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z oświadczeniem senatora Waldemara Kraski na XXIII posiedzeniu Senatu w dniu 4 grudnia 2008 r. w sprawie zmian regulacji prawnych z zakresu szacowania szkód łowieckich, skierowanym do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, przekazanym Ministrowi Środowiska przy piśmie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 grudnia 2008 r., uprzejmie informuję co następuje.

W chwili obecnej dobiegły końca prace zespołu roboczego w skład którego weszli przedstawiciele Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministerstwa Środowiska, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Lasów Państwowych oraz Polskiego Związku Łowieckiego, mające na celu wypracowanie optymalnych rozwiązań z zakresu szacowania szkód łowieckich. W pracach tych uczestniczyli również zaproszeni eksperci z zakresu szacowania szkód łowieckich. Wynikiem tych prac jest ustalenie założeń do nowelizacji rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 15 lipca 2002 r. w sprawie sposobu postępowania przy szacowaniu szkód oraz wypłat odszkodowań za szkody w uprawach i plodach rolnych (Dz. U. Nr 126, poz. 1081). W najbliższym czasie planuje się rozpoczęcie procesu legislacyjnego w tym zakresie.

Ponadto informuję, że postulat dotyczący przejęcia ustawowego obowiązku wypłacania odszkodowań z tytułu szkód łowieckich przez Skarb Państwa nie wydaje się w chwili obecnej możliwy do realizacji. Rozwiązanie to pociągałoby za sobą konieczność stworzenia specjalnych służb i wymagałoby dodatkowo znaczących nakładów finansowych ze strony Skarbu Państwa. W sytuacji, kiedy należne odszkodowania sięgają w wielu przypadkach kilkaset złotych, niejednokrotnie koszt szacowania przekraczałby te wartości. Koszty odszkodowań łowieckich, których wypłata wynosi w skali roku ok. 30-35 mln złotych, mogłyby przy przyjęciu proponowanego założenia wzrosnąć kilkakrotnie o koszty związane z prowadzeniem postępowań

(dodatkowe etaty, delegacje służbowe, koszty administracyjne, itp.). Obecny system zapewnia wykonywanie zadań związanych z szacowaniem szkód łowieckich społecznie przez przedstawicieli dzierżawców lub zarządców obwodów łowieckich bez dodatkowych obciążeń budżetu państwa. Rozwiązanie to wpływa także na szybkość reakcji w zakresie oszacowania szkody, co w przypadku odmiennych rozwiązań wydłużyłoby znacznie czas oczekiwania na oszacowanie szkody, a w okresie ich intensyfikacji zachowanie wynikających z przepisów prawa terminów byłoby niemożliwe w ponad 5 tysiącach obwodach łowieckich.

Odnosząc się do zagadnienia ubezpieczeń rolników od szkód łowieckich, informuję, że propozycje resortu środowiska, dotyczące rozszerzenia pomocy państwa w zakresie ubezpieczenia upraw rolnych od tego rodzaju grup ryzyka, jakimi mogłyby być szkody łowieckie, zostały w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi negatywnie ocenione w związku z regulacjami WE w tym zakresie. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi stwierdził, że „wytyczne Wspólnoty w sprawie pomocy państwa w sektorze rolnym i leśnym na lata 2007 – 2013, jak i rozporządzenie Komisji (WE) nr 1857/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw prowadzących działalność związaną z wytwarzaniem produktów rolnych oraz zmieniające rozporządzenie (WE) nr 70/2001 nie przewidują możliwości udzielania pomocy ze środków publicznych w formie dopłat do składek ubezpieczeń producentów rolnych z tytułu szkód spowodowanych w uprawach rolnych przez zwierzęta łowne. Zatem nie jest możliwe uwzględnienie ww. pomocy w ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (Dz. U. Nr 150, poz. 1249, z późn. zm.)” Pragnę podkreślić, że kwestia objęcia rolników ubezpieczeniami od szkód łowieckich może zostać uregulowana przepisami pozostającymi w gestii Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Jednocześnie Minister Finansów w piśmie z dnia 24 kwietnia 2008 r., znak FS4-0310/41/44/2008, stwierdził, iż obowiązujące rozwiązania systemowe z zakresu szacowania szkód łowieckich i wypłaty odszkodowań z tego tytułu nie wymagają zmiany, tym samym w pełni podzielając stanowisko Ministra Środowiska w tej sprawie.

Chciałbym także zauważyć, że osoby uczestniczące w pracach komisji szacującej szkody łowieckie przechodzą specjalistyczne szkolenia organizowane m.in. przez Stację Badawczą Polskiego Związku Łowieckiego w Czempiniu czy też Izby Rolnicze. Szkolenia w zakresie szacowania szkód łowieckich przechodzą zatem zarówno przedstawiciele dzierżawcy lub zarządcy obwodu łowieckiego, jak też przedstawiciele właściwej Izby Rolniczej, którzy biorą udział w szacowaniu szkody.

Na uwagę zasługuje również przewidziane w ustawie Prawo łowieckie postępowanie mediacyjne w przypadku sporu o wysokość odszkodowania prowadzone przez wójta lub upoważnioną przez niego osobę, a w ostateczności arbitraż sądowy, które to postępowanie może stanowić weryfikację ustaleń zawartych bezpośrednio na gruncie. Należałoby zamiast zmian systemowych, dążyć do zaktywizowania działań organów gminy w przypadku mediacji między dzierżawcą lub zarządcą obwodu łowieckiego a rolnikami w celu polubownego zakończenia ewentualnego sporu. Ewentualny spór może natomiast zostać ostatecznie rozstrzygnięty w postępowaniu sądowym.

Reasumując nie uważam za konieczne dokonywanie zmian regulacji prawnych w zakresie szkód łowieckich na szczeblu ustawowym, zaś uzasadnione są prace nad zmianami w obowiązującym akcie wykonawczym, regulującym ten zakres materii, które to prace, jak wspomniałem na wstępie, już się rozpoczęły.

Z pozdrowieniem

Z up. MINISTRA
PODSEKRETAŃ SZTANU
Janusz Szaleski

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM
2. a/a.