

Oświadczenie złożone przez senatora Pawła Klimowicza na 32. posiedzeniu Senatu w dniu 7 maja 2009 r.

Oświadczenie skierowane do wiceprezesa Rady Ministrów, ministra spraw wewnętrznych i administracji Grzegorza Schetyny

Zwracam się do Pana Ministra z wnioskiem o korektę rozporządzenia w sprawie kierowania ruchem drogowym z dnia 18 lipca 2008 r. Akt ten w §8 oraz §9 narzuca na podmioty wymienione w §2, w tym osoby pilnujące porządku na trasie przemarszu pielgrzymek, obowiązek odbycia odpłatnego szkolenia w wojewódzkim ośrodku ruchu drogowego. Taki kurs zakończony testem egzaminacyjnym kosztuje około pięciuset złotych. Koszty kursu w przypadku zatrudnienia pokrywa pracodawca, a w innych przypadkach osoba zainteresowana.

Dla organizatorów pielgrzymek przytoczone regulacje stanowią dużą przeszkodę, nie tylko logistyczną, ale i finansową. Przykładem może być piesza pielgrzymka krakowska na Jasną Górę. Opłacie kursu dla stu pięćdziesięciu porządkowych to koszt rządu 40 tysięcy zł.

Dotychczas przepisy nakazywały prowadzenie dwugodzinnego szkolenia dla porządkowych przez Policję. Doświadczenie pokazuje, że obowiązujące do ubiegłego roku regulacje były wystarczające. Restrykcyjność, która towarzyszy rozporządzeniu, wymaga ponownego namysłu. Liczne obiekcje wskazują na potrzebę rewizji założeń, jakie determinowały ten dokument. Warto zatem, aby z inicjatywy strony rządowej kwestia ta została przedyskutowana w ramach prac Komisji Wspólnej Rządu i Episkopatu.

Musimy pamiętać, iż wprowadzenie każdej nowej regulacji pociąga za sobą istotne skutki dla podmiotów, które będą tą regulacją objęte. Trudno nie odnieść wrażenia, że głównymi beneficjentami tego rozporządzenia będą wojewódzkie ośrodki ruchu drogowego, które uzyskują możliwość polepszenia swojej sytuacji finansowej. Ale dla takich osób jak organizatorzy pieszych pielgrzymek przepisy te stanowią poważne utrudnienie.

Dlatego wnoszę o nowelizację przedmiotowego rozporządzenia. Istotne jest wyodrębnienie grupy osób, które nie podejmują zadań porządkowych w ramach wykonywanego zawodu. Do tej grupy należy zaliczyć porządkowych zajmujących się bezpieczeństwem podczas przemarszu procesji lub pielgrzymek. Ta grupa powinna zostać zwolniona z konieczności odbywania płatnego kursu.

Przytoczona podstawa prawna rozporządzenia nie przewiduje delegacji ministra dla określenia zasad odpłatności za przedmiotowe szkolenia. Ustawa o ruchu drogowym stanowi, iż:

Art. 6.1. Polecenia lub sygnały może dawać uczestnikowi ruchu lub innej osobie znajdującej się na drodze:

- 1) policjant,
- 2) żołnierz wojskowego organu porządkowego, zabezpieczający przemarsz lub przejazd kolumny wojskowej albo w razie akcji związanej z ratowaniem życia lub mienia,
- 3) żołnierz Straży Granicznej w strefie nadgranicznej,
- 4) pracownik kolejowy na przejeździe kolejowym,
- 5) pracownik zarządu drogi lub inna osoba wykonująca roboty na drodze na zlecenie lub za zgodą zarządu drogi,
- 6) osoba nadzorująca bezpieczne przejście dzieci przez jezdnię w wyznaczonym miejscu.

2. Osoby, o których mowa w ust. 1 i ust. 4 pkt 2, powinny być łatwo rozpoznawalne i widoczne z dostatecznej odległości, zarówno w dzień, jak i w nocy.

3. Przepis ust. 2, w zakresie wymogu łatwej rozpoznawalności, dotyczy osoby wymienionej w ust. 1 pkt 1 tylko poza obszarem zabudowanym.

4. Minister spraw wewnętrznych i administracji w porozumieniu z ministrem transportu i gospodarki morskiej:

- 1) określi, w drodze rozporządzenia, organizację i sposób kierowania ruchem drogowym,
- 2) może upoważnić, w drodze rozporządzenia, inne osoby do wykonania czynności, o których mowa w ust. 1, oraz określić okoliczności, szczegółowe warunki i sposób wykonywania tych czynności.

A więc proszę wyjaśnić, na jakiej podstawie prawnej określono odpłatność zgodnie z art. 9 rozporządzenia.