



**MINISTER
EDUKACJI NARODOWEJ**

DZSE-3-ER-0404- 2/08

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 15.10.08

nr. 5932 podpis. *Borusewicz*
SECRETARIA
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 16.10 zat.
nr. 4481 podpis. *Morawski*

Warszawa, 2008-10-14

Pan

Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na oświadczenie Pana Senatora Pawła Klimowicza, złożone podczas 18 posiedzenia Senatu RP w dniu 25 września 2008 roku, dotyczące możliwości odwołania się przez strony od decyzji gminy w związku z odmową przyznania miejsca w przedszkolu samorządowym, uprzejmie wyjaśniam:

Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 20 lutego 2004 r. w sprawie warunków i trybu przyjmowania uczniów do szkół publicznych oraz przechodzenia z jednych typów szkół do innych (Dz. U. Nr 26, poz. 232) w § 2 określa, które dzieci mają pierwszeństwo w przyjęciu do przedszkola - nie wskazuje natomiast, kto podejmuje decyzję o przyjęciu.

Z kolei § 16 ust. 3 ramowego statutu przedszkola publicznego, stanowiącego załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. z 2001 r. Nr 61, poz. 624, z późn. zm.), w zakresie zasad rekrutacji dzieci do przedszkola odsyła w całości do statutu przedszkola.

Przepisy ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) również nie określają formy w jakiej następuje odmowa przyjęcia dziecka do przedszkola publicznego. Rozważając tę kwestię należy odwołać się do poglądów doktryny i orzecznictwa sądowego, w których przedszkola i szkoły publiczne są na ogół zaliczane do tzw. zakładów administracyjnych (np. uchwała Sądu Najwyższego z dnia 18 grudnia 1992 r. sygn. akt III AZP 30/92, OSNC 1993/7-8/122, LEX nr 9560). W wymienionej uchwale podkreślono, że szkoły i przedszkola w strukturze administracji publicznej stanowią przykład szczególnego typu jednostek organizacyjnych, bo są zaliczane do zakładów administracyjnych, a więc takich jednostek organizacyjnych, które są powołane do prowadzenia działalności niegospodarczej na rzecz osób będących użytkownikami zakładu. Jednym z elementów charakteryzujących zakład administracyjny jest tzw. władztwo zakładowe, przejawiające się w rozstrzyganiu w sprawach dopuszczania do korzystania z usług zakładu, w określeniu obowiązków użytkowników oraz w możliwości pozbawienia użytkownika usług zakładu, jeżeli nie respektuje on zasad korzystania z tych usług. Zdaniem Sądu Najwyższego, czynności władcze kierownictwa zakładu są realizowane w trybie administracyjnym z wykorzystaniem w wielu przypadkach formy indywidualnego aktu administracyjnego, a także aktów regulaminowych obowiązujących w zakładzie. Zakłady administracyjne, stanowiąc część składową struktury administracji publicznej, są poddane kontroli i nadzorowi organów administracyjnych, a ich organy mogą być również włączone w tok instancji administracyjnych.

Odmowa przyjęcia w poczet użytkowników zakładu administracyjnego, podobnie jak wykluczenie z tego grona, ma charakter aktu administracyjnego – w związku z tym, uprawniony jest pogląd, że również taki charakter ma odmowa przyjęcia dziecka do przedszkola publicznego prowadzonego przez gminę; w tym przypadku można byłoby rozważać, czy nie ma ona charakteru innego aktu z zakresu administracji publicznej, o którym mowa w art. 3 § 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270, z późn. zm.).

z poważaniem
w/z MINISTRA
SEKRETARZA STANU
Krzysztof Szumilas
Krystyna Szumilas