



MINISTER
EDUKACJI NARODOWEJ

DKOW-WJST-JD-0401-11/10

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 2.02.2010.

nr 584 podpis Benard

Warszawa, 2010 - 02 - 01

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

10.7 Kwilicz
Senat Rzeczypospolitej Polskiej
Wpłynęło dn. 3.02.10
nr 584

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na oświadczenie Pana Piotra Kalety – Senatora Rzeczypospolitej Polskiej (Nr BPS/DSK-043-2318/10) w sprawie finansowania przedszkoli ze środków części oświatowej subwencji ogólnej, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

W myśl art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2008 r. Nr 88, poz. 539, z późn. zm.) zadania związane z prowadzeniem przedszkoli ogólnodostępnych (łącznie z oddziałami przedszkolnymi w szkołach podstawowych), oddziałów ogólnodostępnych w przedszkolach z oddziałami integracyjnymi, innych form wychowania przedszkolnego nie są uwzględniane przy podziale części oświatowej subwencji ogólnej. Zadania te są finansowane z dochodów własnych gmin, w tym głównie z udziałów gmin we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) i podatku dochodowego od osób prawnych (CIT).

Prowadzenie przedszkoli od 1991 r. jest zadaniem własnym gmin. Wraz z przekazaniem gminom przedszkoli zostały odpowiednio zwiększone dochody gmin. Środki na prowadzenie przedszkoli ogólnodostępnych zostały zapewnione gminom w ich dochodach własnych. Ewentualna zmiana sposobu finansowania przedszkoli musiałaby wiązać się z jednoczesnym zmniejszeniem udziałów gmin we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) i podatku dochodowego od osób prawnych (CIT) oraz stosownym zwiększeniem kwoty części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego. Z analizy sprawozdań z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za rok 2008 wynika, że jednostki samorządu terytorialnego poniosły wydatki bieżące związane z prowadzeniem przedszkoli w łącznej wysokości 5 185 820 tys. zł, z tego:

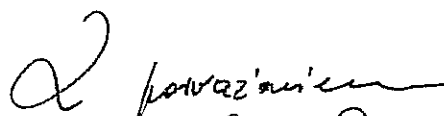
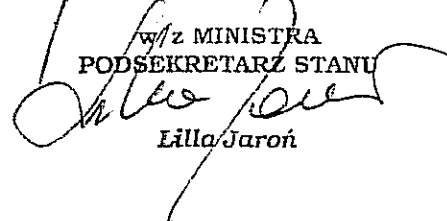
- w rozdz. 80103 „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych” – 580 272 tys. zł,

- w rozdz. 80104 „Przedszkola” – 4 605 548 tys. zł.

Zmiana polegająca na zastąpieniu finansowania zadań w zakresie przedszkoli z najbardziej elastycznego źródła dochodów samorządów terytorialnych, jakimi są dochody własne, finansowaniem z części oświatowej subwencji ogólnej nie jest celowa. Obecnie zadania związane z prowadzeniem przedszkoli są finansowane z dochodów własnych gromadzonych w jednostkach samorządu terytorialnego. Zwiększenie środków odprowadzanych do budżetu państwa i rozdzielanych w postaci subwencji oświatowej nie wydaje się dobrym rozwiązaniem. Zmiana sposobu redystrybucji dochodów budżetowych (zwiększenie subwencji oświatowej kosztem zmniejszenia dochodów własnych) nie przyczyni się do upowszechnienia edukacji przedszkolnej.

W obecnym stanie prawnym edukacja sześciolatków realizujących obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego jest finansowana ze środków własnych gmin, tak jak cała edukacja przedszkolna. W związku z zapoczątkowanym procesem obniżenia wieku obowiązku szkolnego dzieci, edukacja sześciolatków w I klasie szkoły podstawowej uwzględniana jest przy podziale części oświatowej subwencji ogólnej. Dzięki takiemu rozwiązaniu gminy, jako organy prowadzące, uzyskają w ramach dochodów własnych wolne środki, angażowane dotychczas w edukację dzieci sześciolatków, które będą mogły wykorzystać na tworzenie nowych miejsc w przedszkolach dla dzieci w wieku 3-5 lat.

W świetle powyższego zapoczątkowane zmiany systemowe, w tym uzupełnienie sieci przedszkoli o inne formy wychowania przedszkolnego oraz proces obniżenia wieku obowiązku szkolnego i upowszechnianie wychowania przedszkolnego, dają realną szansę na zapewnienie dzieciom dobrego startu w szkole.


w/z MINISTRA
PODSEKRETARZ STANU

Lilla Jaron