



P. R. Rucińska
SEKRETARIAT
 Biura Prac Senackich
 Wpłynęło dn. 17.08.2011
 nr. 4610 podpis. *Rucińska*

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 16.08.2011

nr. 4130 podpis.

RZECZPOSPOLITA POLSKA

Wpłynęło dn. 17.08.2011

nr. 4610 podpis. *Rucińska*

Warszawa, dnia 11. sierpnia 2011 roku

MINISTER
 SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

BMP-0724-1-12/11/MM

Pan
 Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu RP

KANCELARIA SENATU Kancelaria Ogólna <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;">16. 08. 2011</div> Wpł. Nr dz. <i>327 6/130</i>

Szanowny Panie Marszałku,

W nawiązaniu do pisma z dnia 9 sierpnia 2011 roku (sygn. BPS/DSK-043-3946/11) przekazującego oświadczenie złożone przez Senatora RP Pana Stanisława Jurcewicza podczas 82. posiedzenia Senatu w dniu 5 sierpnia 2011 roku w sprawie *wprowadzenia zmian w punktacji wniosków o dotacje z „Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych 2008-2011” w celu zwiększenia szans projektów dotyczących usuwania szkód powstających w lokalnej infrastrukturze drogowej, spowodowanych wywozem kruszyw*, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie wskazać należy, iż *Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych 2008-2011*, ustanowiony uchwałą Nr 233/2008 Rady Ministrów z dnia 28 października 2008 roku, jest instrumentem pomocy Rządu dla jednostek samorządu terytorialnego w rozwiązywaniu problemów związanych z przebudową, budową oraz remontami dróg lokalnych. Służy on wzmocnieniu zdolności inwestycyjnej samorządu lokalnego w obszarze drogownictwa, poprzez wsparcie realizowanych w tym zakresie zadań gmin i powiatów środkami dotacji celowej z budżetu państwa. Dzięki rządowemu wsparciu, w dwóch rocznych edycjach ww. *Programu*, jednostki samorządu terytorialnego zrealizowały ponad 2,2 tys. lokalnych inwestycji na drogach gminnych i powiatowych. Zadaniem dofinansowanymi w ramach *Programu* objętych zostało łącznie ok. 5,6 tys. km dróg lokalnych, w tym ok. 2,4 tys. km dróg gminnych i ok. 3,2 tys. km dróg powiatowych. W trwającej ostatniej edycji rocznej obowiązującego *Programu*, podejmowana jest realizacja projektów inwestycyjnych i remontowych, których istotną część służyć będzie odbudowie i modernizacji dróg zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku ubiegłorocznej powodzi.

Dotychczasowe wyniki realizacji *Programu* wskazują na prawdopodobieństwo znaczącego przekroczenia zakładanego wstępnie przez Radę Ministrów rezultatu końcowego, jakim miała być modernizacja ok. 6 tys. km dróg lokalnych. Przy założeniu utrzymania w 2011 roku poziomu wykonania zadań inwestycyjnych i remontowych osiągniętego w latach poprzednich, ostatecznym efektem funkcjonowania *Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych 2008-2011* może być realizacja inwestycji lokalnych obejmujących łącznie ok. 8 tys. km dróg samorządowych, mających kluczowe znaczenie dla rozwoju gmin i powiatów oraz poprawy warunków i jakości życia ich mieszkańców. Rozmiar lokalnych inwestycji drogowych, realizowanych dzięki wsparciu środkami budżetu państwa, stanowi potwierdzenie znaczenia ww. *Programu*, jako skutecznej formy współdziałania Rządu i samorządu terytorialnego na rzecz zaspokojenia zbiorowych potrzeb obywateli w sferze infrastruktury komunikacyjnej. Efekty wdrożenia *Programu* wskazują na korzyści płynące z połączenia wysiłków wspólnot samorządowych oraz administracji rządowej, podejmowanych w tak ważnym dla społeczności lokalnych obszarze drogownictwa.

Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych 2008-2011, jak każdy program wieloletni, obowiązuje w ograniczonym horyzoncie czasowym i 2011 rok jest ostatnim rokiem jego funkcjonowania. Tym niemniej, wymierne rezultaty wykonania *Programu* w kolejnych latach jego realizacji oraz ich udział w zaspokajaniu potrzeb społeczności lokalnych w zakresie dostępu do funkcjonalnej infrastruktury drogowej, przemawiają za zasadnością kontynuacji wdrożonych

w tym obszarze działań prorozwojowych po 2011 roku. W tym celu, w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji podjęte zostały prace nad przygotowaniem projektów dokumentów niezbędnych do wdrożenia nowego programu rządowego, który stanowiłby kontynuację dotychczasowego *Programu wieloletniego*. Efektem tych prac jest projekt programu wieloletniego pn. „*Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój*”, który był już przedmiotem konsultacji z jednostkami samorządu terytorialnego.

Projekt nowego programu wieloletniego przewiduje rozbudowany system kryteriów oceny wniosków o dofinansowanie inwestycji drogowych, stanowiący odzwierciedlenie rozszerzonego w stosunku do *Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych 2008-2011* katalogu szczegółowych celów programowych, uwzględniającego priorytetowe aspekty bezpieczeństwa użytkowników dróg oraz społeczności lokalnych, dostępności komunikacyjnej, a także efektywności instytucji publicznych. Zarówno dotychczas obowiązujący, jak i projektowany nowy system oceny wniosków, nie zawiera natomiast kryteriów odnoszących się do stanu technicznego dróg, z wyjątkiem przypadku ich uszkodzenia lub zniszczenia w wyniku klęski żywiołowej, a więc zdarzenia nagłego, którego czas, miejsce i skala wystąpienia są trudne lub niemożliwe do przewidzenia, a skutki – nierzadko katastrofalne dla infrastruktury drogowej. Wynikający z zapisów programowych brak powiązania stanu technicznego drogi z oceną wniosku o wsparcie zadania inwestycyjno-remontowego ma racjonalne i pragmatyczne uzasadnienie. Przyjęcie rozwiązania premiującego wnioski o dofinansowanie inwestycji na drogach będących w złym stanie technicznym, mogłoby bowiem skłaniać zarządców dróg lokalnych do zwlekania z podejmowaniem działań naprawczych, w nadziei zwiększenia szans na ich dofinansowanie z budżetu państwa w ramach programu wieloletniego. Skutek taki byłby sprzeczny z wyznaczonymi przez Radę Ministrów celami programowymi.

Z powyższych względów nie może zostać uwzględniona w projekcie nowego programu wieloletniego przywołana w przedmiotowym wystąpieniu zmiana dotycząca uzupełnienia systemu naboru wniosków o kryterium preferujące projekty zakładające modernizację dróg szczególnie narażonych na uszkodzenia w wyniku transportu kruszyw. Nie oznacza to jednak, iż wnioski odnoszące się do takich dróg lokalnych nie mogą korzystać z preferencji wynikających z innych projektowanych kryteriów oceny. Można do nich zaliczyć w szczególności przewidziane w projekcie nowego programu kryterium uwzględniające wpływ realizacji zadania na poprawę dostępności komunikacyjnej lokalnych ośrodków gospodarczych, a także przedsiębiorstw i zakładów pracy o istotnym znaczeniu dla społeczności lokalnej, za jakie można z pewnością uznać m.in. kopalnie kruszyw.

Przedstawiając powyższe pragnę dodatkowo poinformować, iż projekt programu wieloletniego pn. „*Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój*”, jest obecnie przedmiotem uzgodnień międzyresortowych. Po ich zakończeniu oraz zaopiniowaniu projektu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, zostanie on skierowany do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów, a następnie – przedłożony Radzie Ministrów. Harmonogram nowego programu wieloletniego przewiduje przeprowadzenie przez wojewodów pierwszego naboru wniosków jednostek samorządu terytorialnego o dofinansowanie inwestycji drogowych we wrześniu 2011 roku.

2 powołaniem

MINISTERSTWO
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI
A. K. R. P. A. C. H. I.
KANCELARIA PRZESYŁKI
DOKUMENTÓW

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów