



**WICEPREZES RADY MINISTRÓW  
MINISTER GOSPODARKI**

*Waldemar Pawlak*

DRO-III-0700-239-2-84D-SLI/08

Warszawa, 25.04. 2008 r.

SECRETARIAT

Biura Prac Senackich

Wpłynęło dn. 30.04.08

nr. 3157 podpis

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 30.04.08

nr. 2566 podpis

**Pan  
Bogdan BORUSEWICZ  
Marszałek Senatu RP**

W odpowiedzi na pismo z dnia 13 marca 2008 r. (znak: BPS/DSK-043-209/08), przy którym, przesłane zostało oświadczenie złożone przez senatora Stanisława Iwana, dotyczące kwestii zaopatrzenia w gaz ziemny województwa lubuskiego oraz możliwości zainicjowania przez rząd zmian w ustawie o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz o zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (zwanej niżej: „ustawą o zapasach”), przedstawiam poniższe informacje w sprawach poruszonych przez Pana Senatora.

Na wstępie pragnę zauważyć, iż kształt ustawy o zapasach powodowany był strategicznym dla bezpieczeństwa paliwowego kraju charakterem dostaw gazu ziemnego i ropy naftowej jako nośników energii. Nie bez znaczenia są również specyficzne dla Polski uwarunkowania polityczne i gospodarcze w tym zakresie (m.in. problemy z ciągłością dostaw gazu do Polski z importu w latach 2004, 2006, 2007 i na początku 2008 r.).

Celem zapewnienia odpowiedniego poziomu podaży gazu w sytuacji kryzysu dostaw z importu, konieczne jest posiadanie zapasów gazu ziemnego w ilości proporcjonalnie odpowiadającej zużyciu gazu dostarczanego z zagranicy. Zapasy te służą zagwarantowaniu ciągłości dostaw gazu dla potrzeb polskiej gospodarki oraz w szczególności dla potrzeb gospodarstw domowych i podmiotów o strategicznym znaczeniu dla funkcjonowania państwa. Oceniając poszczególne przepisy ustawy nie należy zapominać o fakcie, iż musi ona pogodzić interesy państwa, poszczególnych regionów, przedsiębiorców oraz konsumentów.

Jestem świadom sytuacji, że przedsiębiorstwa zobowiązane ustawą o zapasach do tworzenia zapasów, czasowo mogą pogorszyć swoją konkurencyjność w okresie rozbudowy magazynów i powiększania zapasów obowiązkowych do wymaganego poziomu. Zwracam jednocześnie uwagę Pana Senatora na fakt, iż w skali kraju zwiększenie bezpieczeństwa zaopatrzenia w ropę naftową, paliwa i gaz ziemny zwiększy konkurencyjność całej gospodarki, jak i konkretnego regionu oraz jednocześnie zapewni jej funkcjonowanie w sytuacji pojawienia się zakłóceń w dostawach ropy naftowej, produktów naftowych lub gazu ziemnego.

Należy zauważyć, że w przywoływanej ustawie przewidziano mechanizmy, których celem jest „złagodzenie” skutków wprowadzenia nowych rozwiązań dla przedsiębiorstw operujących na rynku gazu ziemnego. Przedsiębiorstwa uzyskały długi okres przejściowy przeznaczony na stopniowe dostosowanie się do nowych zasad i do zwiększenia ilości zapasów obowiązkowych gazu do 2012 roku, czyli terminu osiągnięcia poziomu zapasów odpowiadających 30 dniom średniego dziennego przywozu.

Dla zapewnienia opłacalności ekonomicznej dla rozbudowy systemu magazynów gazu ziemnego przepisy ustawy gwarantują stopę zwrotu z kapitału zaangażowanego w takie przedsięwzięcia na poziomie nie niższym niż 6 %. Istnieje możliwość pozyskania środków na rozbudowę podziemnych magazynów gazu przy wykorzystaniu środków przewidzianych na ten cel w Programie Operacyjnym Infrastruktura i Środowisko, w którym około 1,9 mld euro przeznaczonych zostało na realizację projektów energetycznych, w tym także magazynów gazu ziemnego. Przedsiębiorstwa zostały uprawnione do uwzględniania kosztów związanych z realizacją obowiązku magazynowania w taryfie, co spowoduje, iż koszty te nie będą ich w całości obciążać.

Jednocześnie ustawa o zapasach przewiduje instytucję zwolnienia z obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego. Minister Gospodarki może zwolnić z tego obowiązku – nie powiązane kapitałowo z podmiotem, który uzyskał zwolnienie lub się o nie ubiega - przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą lub podmiot dokonujący przywozu gazu ziemnego, jeżeli liczba ich odbiorców nie jest większa niż 100 tysięcy i przywóz gazu ziemnego nie przekracza w ciągu roku 50 mln m<sup>3</sup>. Wspomniana przez Pana Senatora spółka Media Odra Warta Sp. zo. o otrzymała takie zwolnienie (Decyzja Ministra Gospodarki Nr 1/07/2007, z dnia 24 lipca 2007 r.).

Odnosząc się do kwestii dopuszczenia możliwości przechowywania zapasów obowiązkowych poza terytorium RP, zwracam uwagę Pana Senatora, że istniejące uwarunkowania techniczne, główne kierunki rozplywu gazu w systemie przesyłowym kraju oraz ilość i przepustowość połączeń międzysystemowych, stwarzają istotne ograniczenia

uniemożliwiający szybkie przesłanie dodatkowych dostaw gazu pochodzących z zapasów obowiązkowych, gdyby magazynowane były one na terytorium innych państw członkowskich UE. Polski system gazowy jest połączony jedynie z systemem gazowym Niemiec, pojedynczym łączem o relatywnie niewielkiej przepustowości (w miejscowości Lasów). Gazociąg przesyłowy, którym przesyłany jest gaz ze wschodu do Polski i dalej do Niemiec – tzw.: Jamał-Europa, nie jest wyposażony w instalację tłoczenia rewersowego gazu. Polska podejmowała próby inicjacji budowy odpowiedniej instalacji, niemniej pomimo zawarcia stosownego porozumienia z RFN, Polsce nie udało się uzyskać zgody Federacji Rosyjskiej na przebudowę gazociągu. W efekcie, w przypadku zakłócenia dostaw z dominującego kierunku (w 2006 r. ok. 91,5% importu gazu ziemnego do RP pochodziło z kierunku wschodniego), co miało już miejsce dwukrotnie i to w okresie zwiększonego zapotrzebowania na gaz w kraju – tj. zimą 2004 r. i 2006 r., nie jest możliwe sprowadzenie gazu do kraju z innych źródeł.

Pragnę zapewnić Pana Senatora, że Ministerstwo Gospodarki będzie podejmowało działania zmierzające do zapewnienia funkcjonowania efektywnej współpracy transgranicznej oraz rozbudowy infrastruktury sieciowej, w szczególności w odniesieniu do regionu Polski północno-zachodniej, gdzie problemem jest brak przepustowości oraz niedostateczne pojemności magazynowe. W tym zakresie istotne znaczenie będzie miał udział Polski w pracach Komisji Europejskiej nad tzw. III pakietem energetycznym w zakresie liberalizacji rynków gazu i energii elektrycznej.

Podsumowując, chciałbym podkreślić, iż postanowienia zawarte w ustawie o zapasach dotyczące zarówno samego obowiązku tworzenia zapasów obowiązkowych jak i magazynowania ich na terenie Rzeczypospolitej Polskiej są niezbędne dla zapewnienia bezpieczeństwa paliwowego Rzeczypospolitej Polskiej.

