

Oświadczenie złożone przez senatora Tadeusza Gruszkę na 29. posiedzeniu Senatu w dniu 19 marca 2009 r.

Oświadczenie skierowane do ministra infrastruktury Cezarego Grabarczyka

Szanowny Panie Ministrze!

Z przepisów art. 2a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (DzU z 2007 r., nr 19, poz. 115, z późniejszymi zmianami) wynika, że drogi krajowe stanowią własność Skarbu Państwa, zaś drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy. Ponadto, zgodnie z przepisem art. 19 ust. 5 tej ustawy, w granicach miast na prawach powiatu zarządcą wszystkich dróg publicznych z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych jest prezydent miasta. Do zarządcy drogi należy w szczególności pełnienie funkcji inwestora oraz nabywanie nieruchomości pod pasy drogowe dróg publicznych (art. 20 pkt 3 i 17 ustawy o drogach publicznych). Jednocześnie na mocy przepisu art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego (DzU nr 267, poz. 2251, z późniejszymi zmianami) w granicach miast na prawach powiatu zadania w zakresie finansowania, budowy, przebudowy, remontu, ochrony i zarządzania drogami publicznymi, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych, finansowane są z budżetu tych miast. Z tego wynika, że koszt nabycia nieruchomości pod pasy drogowe oraz koszt budowy dróg publicznych, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych, w mieście na prawach powiatu musi zostać pokryty z budżetu tego miasta.

Tymczasem zgodnie z obowiązującymi przepisami na przykład drogi wojewódzkie w mieście na prawach powiatu stanowią własność samorządu województwa, a nie miasta na prawach powiatu. Zmusza to miasto na prawach powiatu do finansowania zadań dotyczących na przykład drogi wojewódzkiej, pomimo że nie stanowi ona przedmiotu własności tego miasta. Może to być podstawą uznania, że przedstawione rozwiązania są niekonstytucyjne.

Biorąc pod uwagę przedstawione powyżej kwestie, wnoszę o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie. Proszę również o rozważenie możliwości podjęcia inicjatywy zmiany ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych poprzez dodanie do art. 2a tej ustawy ust. 3. w następującym brzmieniu: „3. Drogi krajowe, wojewódzkie, powiatowe i gminne w mieście na prawach powiatu stanowią własność tego miasta”. Zmiana taka usunęłaby szereg wątpliwości związanych z prowadzeniem przez miasta na prawach powiatu działań z zakresu budowy dróg na gruntach niestanowiących ich własności.

Z wyrazami szacunku
Tadeusz Gruszka