



2009 -10- 27

MINISTER ZDROWIA

Warszawa,

MZ-DS-070-2953-2/AK/09

dot. BPS/DSK-043-1370/09

Pan**Bogdan Borusewicz****Marszałek Senatu****Rzeczypospolitej Polskiej**

SEKRETARIAT
Biuro Marszałka Senatu
Wpłynęło dn..... 28.10.09.....
nr..... 7244.....
S. J. Kucienko

Szanowny Panie Marszałku

W związku z otrzymaniem oświadczenia Pani Senator Janiny Felińskiej złożonego podczas 27 posiedzenia Senatu w dniu 18 lutego 2009 r. w sprawie następstwa prawnego samorządu lekarzy, proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień. Jednocześnie uprzejmie informuję, że zwłoka w udzieleniu odpowiedzi została spowodowana złożonym charakterem przedmiotowego zagadnienia i koniecznością uzyskania dodatkowych informacji.

W dniu 11 maja 2004 r. Okręgowa Rada Lekarska w Krakowie wystąpiła do Ministra Zdrowia z wnioskiem o stwierdzenie nieważności zarządzenia Ministra Zdrowia z dnia 25 czerwca 1954 r. w sprawie ustalenia wykazów dotyczących likwidacji izb lekarskich i lekarsko-dentystycznych w części dotyczących nieruchomości położonych przy ul. Krupniczej 11a i ul. Szczepańskiej 1 w Krakowie. Minister Zdrowia decyzją z dnia 25 lipca 2006 r. Nr MZ-PR-024-5087-SS/06 stwierdził nieważność przedmiotowego zarządzenia. W uzasadnieniu decyzji wskazał, iż ww. akt administracyjny jako, że rozstrzyga o prawach i obowiązkach podmiotu znajdującego się na zewnątrz organu administracji państwowej, uznać należy za decyzję administracyjną. Skoro zaś decyzja ta ma charakter „odmowy” powinna zawierać uzasadnienie prawne i faktyczne, stosownie do art. 75 ust. 2 rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 22 marca 1928 r. o postępowaniu administracyjnym. Brak uzasadnienia stanowi rażące naruszenie prawa stron do obrony jej praw, dlatego należało uznać ją za nieważną.

Od powyższej decyzji wnioski o ponowne rozpatrzenie sprawy złożyło Małopolskie Centrum Zdrowia Publicznego („MCZP”) w Krakowie oraz Miasto Kraków. We wniosku podniesiono m.in. iż sankcja nieważności może dotyczyć jedynie decyzji administracyjnej, a zatem nie może mieć zastosowania do przedmiotowego zarządzenia.

Minister Zdrowia decyzją z dnia 5 października 2006 r. Nr MZ-PR-024-5087/SS/05 utrzymał w mocy swoją wcześniejszą decyzję, powtarzając argumentację z tej decyzji.

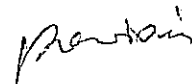
Skargę na powyższą decyzję do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie wniosło Małopolskie Centrum Zdrowia publicznego w Krakowie. Wyrokiem z dnia 2 marca 2007 r. (sygn. Akt VII SA/Wa 2361/06) Wojewódzki Sąd Administracyjny stwierdził nieważność zaskarżonej decyzji oraz poprzedzającej ją decyzji Ministra Zdrowia z dnia 25 lipca 2006 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny nie podzielił stanowiska Ministra Zdrowia w przedmiotowej sprawie. Uznał, iż „decyzja jest aktem stosowania norm prawa materialnego przez organ administracji państwowej w stosunku do indywidualnie określonego podmiotu i w konkretnie określonej sprawie”. Tego wymogu zdaniem Sądu nie spełniało Zarządzenie Ministra Zdrowia z dnia 23 czerwca 1954 r. gdyż nie określało żadnych stron postępowania administracyjnego, co w konsekwencji spowodowało, że nie zawierało żadnego uzasadnienia i pouczenia o środkach zaskarżenia. Zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy o zniesieniu izb lekarskich i izb lekarsko-dentystycznych, majątek nieruchomy izb lekarskich i izb lekarsko-dentystycznych przechodził na własność Skarbu Państwa z mocy prawa. Zarządzenie zatem miało jedynie charakter porządkujący, co do oznaczenia, które z wyliczonych i przejętych już nieruchomości przechodziły na własność Skarbu Państwa, bądź na rzecz Związku Zawodowego Pracowników Służby Zdrowia. Powyższy wyrok jest prawomocny.

W związku z powyższym w chwili obecnej brak jest podstaw prawnych do zwrotu przez Skarb Państwa Okręgowej Izbie Lekarskiej w Krakowie nieruchomości położonych w Krakowie przy ul. Krupniczej 11a i ul. Szczepańskiej 1, które zostały przejęte przez Skarb Państwa na podstawie ustawy z dnia 18 lipca 1950 r. o zniesieniu izb lekarskich i lekarsko-dentystycznych (Dz. U. z 1950 r. Nr 36, poz. 326). Również i z tego powodu, przy obecnym stanie prawnym, nowo powstałe izby lekarskie na podstawie ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o izbach lekarskich nie są następcami prawnymi zlikwidowanych izb lekarskich.

Ponadto należy poinformować, że zagadnienia związane z następstwem prawnym izb lekarskich były przedmiotem szerokiej dyskusji w toku prac nad projektem nowej ustawy

o izbach lekarskich. W dniu 30 marca 2009 r. projekt ustawy został rozpatrzony przez Komitet Rady Ministrów, decyzją którego powołany został zespół roboczy złożony z przedstawicieli Ministra Sprawiedliwości, Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministra Skarbu Państwa oraz Prezesa Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa celem wypracowania ostatecznego stanowiska dotyczącego następstwa prawnego oraz ustawowego uwłaszczenia okręgowych izb lekarskich w Krakowie i Poznaniu. Organy powołane w skład zespołu negatywnie odniosły się do postulatów formułowanych przez Naczelną Radę Lekarską wskazując, że nie wydaje się być właściwym regulowanie w projektowanej ustawie o izbach lekarskich zagadnień związanych z następstwem prawnym samorządu lekarzy i kwestią uwłaszczenia okręgowych izb lekarskich w Krakowie i Poznaniu.



Z upoważnienia
MINISTRA ZDROWIA
PODSIENIENIARZ STANU

Marek Tworowski