



RZECZPOSPOLITA POLSKA

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

BMP-0724-4123(1)/08/JD

WYDZIAŁ ADMINISTRACJI
Biuro Spraw Wewnętrznych
Wpłynęło dn. 3.06.08
4037 podpis. M

Warszawa, dnia 30 maja 2008 roku

Pan
Bogdan BORUSEWICZ
Marszałek Senatu RP

Nowomy Pełnie Mawiać,

W nawiązaniu do pisma z dnia 28 kwietnia 2008 roku (sygn. BPS/DSK-043-387/08) przekazującego oświadczenie złożone przez Senatora RP Pana Władysława Dajczaka podczas 10. posiedzenia Senatu RP w dniu 24 kwietnia 2008 roku w sprawie podejmowanych w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji – w ramach nadzoru – działań mających na celu analizę zachowań funkcjonariuszy Policji w kontekście naruszeń prawa, skierowanych przeciwko wymiarowi sprawiedliwości, uprzejmie informuję, iż przedmiotowa problematyka pozostaje w zainteresowaniu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Należy przy tym jednak zauważyć, że z uwagi na fakt, iż postępowania dotyczące skierowanych przeciwko wymiarowi sprawiedliwości naruszeń prawa przez funkcjonariuszy Policji, prowadzone są zgodnie z Kodeksem postępowania karnego pod nadzorem prokuratury, nadzór Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji jest w tym względzie ograniczony. Niemniej jednak pragnę poinformować, iż Komendant Główny Policji został zobowiązany przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji do stałej współpracy z prokuraturą w powyższym zakresie, celem zapewnienia efektywnej realizacji przedmiotowych działań.

Wskazać należy, iż w celu zapewnienia wysokiego profesjonalizmu podczas realizacji wyjątkowo odpowiedzialnych i trudnych zadań, podjęto szereg inicjatyw pozwalających na obiektywną ocenę dotychczasowej pracy Biura Spraw Wewnętrznych Komendy Głównej Policji, jak i doskonalenie metodyki wykonywania zadań służbowych.

W ramach projektu badawczego, przeprowadzonego przez przedstawicieli Instytutu Prawa Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie, dokonano analizy spraw prowadzonych przeciwko funkcjonariuszom Policji za okres od 2000 do 2005 roku. W styczniu 2008 roku został opublikowany raport z badań pt. „Merytoryczne sposoby zakończenia postępowań karnych prowadzonych przeciwko funkcjonariuszom Policji oskarżonym o przestępstwo przekroczenia uprawnień i związane z nim przestępstwa korupcyjne”.

Wnioski zawarte w raporcie wskazują, iż zasadność udziału BSW KGP w toczących się postępowaniach przygotowawczych można przeanalizować w kilku aspektach, gdzie biuro jest postrzegane jako inicjator postępowania lub podmiot wykonujący czynności zlecone przez prokuraturę. Ponadto stwierdzono, iż w sprawach, w których BSW KGP kierowało zawiadomienie o popełnieniu przestępstwa do prokuratury, nie stwierdzono żadnego przypadku wydania postanowienia o odmowie wszczęcia śledztwa. Co więcej, niemal wszystkie zawiadomienia o popełnieniu przestępstwa, kierowane przez BSW KGP, kończyły się prawomocnym wyrokiem skazującym. Należy zauważyć, że tam gdzie BSW KGP występowało w charakterze organu wykonującego, czynności procesowe zlecone przez prokuratora były realizowane prawidłowo i niejednokrotnie przyczyniały się do rozszerzenia oskarżenia.

Współpraca BSW KGP z jednostkami organizacyjnymi prokuratury pozwoliła na wypracowanie standardów postępowania w realizacji wspólnych zadań. Prokurator Krajowy na

BMP-0724-4123(1)/08/JD

Strona 1 z 2

podstawie przeprowadzonych uzgodnień, wydał wytyczne określające zasady koordynowania wspólnych działań podejmowanych we współpracy z komórkami organizacyjnymi BSW KGP. Powyższe wytyczne regulują kwestie postępowań przygotowawczych prowadzonych o przestępstwa ścigane z oskarżenia publicznego wobec funkcjonariuszy i pracowników Policji. Mając na uwadze zapewnienie bezstronności i pełnego obiektywizmu postępowania karnego prowadzonego wobec funkcjonariusza lub pracownika Policji przyjęto, iż postępowania będą przekazywane do prowadzenia innej prokuraturze rejonowej w ramach tej samej prokuratury okręgowej, czyli poza rejon właściwy do prowadzenia spraw, w którym policjant pełni służbę. Wyznaczono prokuratora – koordynatora w Prokuraturze Krajowej oraz koordynatorów w prokuraturach okręgowych, którzy są uprawnieni do bezpośredniej współpracy z przedstawicielami BSW KGP oraz do oceny sprawy i wnioskowania do kierownika jednostki o wystąpienie do prokuratora apelacyjnego, celem przekazania – w szczególnych przypadkach – takiego postępowania do prowadzenia nawet innej prokuraturze okręgowej. Organy prowadzące postępowanie karne są obowiązane badać oraz uwzględniać okoliczności przemawiające zarówno na korzyść, jak i na niekorzyść podejrzanego, czyli przeprowadzać ocenę materiału dowodowego uzyskanego w wyniku czynności operacyjnych i procesowych. Zatem w celu zapewnienia, aby wszystkie organy postępowania przygotowawczego posiadały niezbędną wiedzę na temat pracy operacyjnej i jej wartości dowodowej, zorganizowano wspólne warsztaty szkoleniowe przedstawicieli jednostek prokuratur i funkcjonariuszy BSW KGP, w trakcie których zostały omówione zagadnienia dotyczące pracy operacyjnej Policji. Pierwszy cykl szkoleń został przeprowadzony w Wyższej Szkole Policji w Szczytnie w kwietniu 2008 roku, natomiast kolejne dwie edycje szkolenia zostaną przeprowadzone w czerwcu 2008 roku. W czwartym kwartale 2008 roku w Krajowym Centrum Kadr Sądów Powszechnych i Prokuratury nastąpi kontynuacja szkoleń.

Mając na uwadze, iż organy postępowania karnego kształtują swe przekonanie na podstawie wszystkich przeprowadzonych dowodów, ocenianych swobodnie z uwzględnieniem zasad prawidłowego rozumowania oraz wskazań wiedzy i doświadczenia życiowego, BSW KGP podchodzi z wielkim dystansem do formułowania tez uogólniających, które zmierzałyby do oceny jakiegokolwiek organu postępowania karnego, ale realizuje każdą sprawę zgodnie z zasadą obiektywizmu zawartą w *Kodeksie postępowania karnego*, opierając wyprowadzone wnioski na podstawie udokumentowanych faktów. Zatem, poddając ocenie przeprowadzone postępowanie przygotowawcze, należy przede wszystkim uwzględnić obowiązujący stan prawny, gdyż zgodnie z art. 311 § 2 *kpk*, w sprawach prowadzonych wobec funkcjonariuszy Policji, BSW wykonuje jedynie czynności zlecone przez prokuratora, a przedstawienie zarzutów funkcjonariuszowi Policji, zgodnie z § 3 przywołanego artykułu, zostało zastrzeżone do wyłącznej kompetencji prokuratora. Natomiast w myśl art. 326 *kpk*, prokurator sprawuje nadzór nad postępowaniem przygotowawczym, jest obowiązany czuwać nad prawidłowym i sprawnym jego przebiegiem, a z tytułu sprawowanego nadzoru może wskazywać kierunki postępowania, wydawać co do tego zarządzenia, żądać przedstawienia sobie materiałów zbieranych w toku postępowania oraz uczestniczyć we wszystkich czynnościach.

Ponadto, zgodnie z poleceniem Komendanta Głównego Policji, w dniu 23 stycznia 2008 roku w BSW rozpoczęto kontrolę doraźną prowadzoną przez Biuro Kontroli KGP, dotyczącą oceny zasadności kierowania do prokuratury w 2001 roku wniosków o ściganie policjantów i pracowników Policji przez komórki organizacyjne BSW.

2 powstanie

MINISTER
SPRAW WNEWNETRNYCH I ADMINISTRACJI
z up. Piotra TACIJAŃCZYKA
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

BMP-0724-4123(1)/08/JD

Strona 2 z 2