



RZECZPOSPOLITA POLSKA

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

BMP-0724-2082/10/AK

Warszawa, dnia 13 kwietnia 2010 roku

Biura Prac Senackich
wpłynęło dn. 13.04.10
nr. 2592 podpis.....

Pan
Bogdan BORUSEWICZ

Marszałek Senatu RP

namowmy panie Marszałku

W nawiązaniu do pisma z dnia 31 marca 2010 roku (sygn. BPS/DSK-043-2577/10), przekazującego tekst oświadczenia złożonego przez Senatora RP Pana Grzegorza Czeleja podczas 51. posiedzenia Senatu RP w dniu 26 marca 2010 roku w sprawie planu likwidacji odrębności inspekcji wojewódzkich, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

W Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji został opracowany projekt założeń do projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji terenowych organów administracji rządowej. Przedmiotowy projekt był konsultowany z wojewodami. W dniu 8 kwietnia 2010 roku projekt założeń przekazany został do uzgodnień międzyresortowych.

Istotą przedmiotowego projektu założeń jest konsolidacja jednostek organizacyjnych obsługujących kierowników zespolonych służb, inspekcji i straży, tzn. włączenie ich aparatów pomocniczych w struktury urzędu wojewódzkiego. W chwili obecnej, ogólna zasada wyrażona w art. 53 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206), zgodnie z którą obsługę rządowych organów administracji zespolonej zapewnia urząd wojewódzki - stanowi w praktyce wyjątek. Jedynie bowiem Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego nie posiada wyodrębnionego w formie samodzielnej jednostki budżetowej aparatu pomocniczego. Wszystkie pozostałe organy administracji zespolonej posiadają własne aparaty pomocnicze, w postaci odrębnych jednostek budżetowych.

Dotychczasowe doświadczenia wyraźnie wskazują, że jest to system nieefektywny, szczególnie w kontekście zarządzania kosztami całej administracji zespolonej podległej wojewodzie.

Liczba stanowisk obsługowych w stosunku do stanowisk merytorycznych w jednostkach administracji zespolonej wynosi ok. 24 %, przy czym im mniejsza jednostka, tym większy jest udział tych stanowisk.

Przedmiotowa sytuacja spowodowana jest między innymi występowaniem stanowisk, których utworzenie w każdej jednostce wymagane jest przez przepisy prawa (np. stanowiska związane z prowadzeniem księgowości lub ochrony informacji niejawnych). Ponadto, w jednostkach występują stanowiska, których utworzenie jest niezbędne dla prawidłowej działalności jednostek, np. stanowiska związane z prowadzeniem spraw kadrowych, spraw informatycznych czy stanowiska związane z udzielaniem zamówień publicznych.

Funkcjonujące rozwiązanie, polegające na tym, że Urząd Wojewódzki zapewnia pełną obsługę Wojewódzkiej Inspekcji Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w zakresie kadrowym, finansowym i logistycznym powoduje, że Wojewódzki Inspektor Nadzoru

Geodezyjnego i Kartograficznego może skupić się wyłącznie na realizacji swoich zadań merytorycznych. Jest to również o tyle istotne, że mniejsze jednostki, takie jak Wojewódzki Inspektorat Nadzoru Budowlanego, Państwowa Straż Rybacka czy też Wojewódzki Konserwator Zabytków dysponują niewielkimi środkami na wynagrodzenia. Konieczność zabezpieczenia środków na pensje dla osób realizujących zadania obsługowe ogranicza możliwość zatrudniania specjalistów. Specyfika zadań obsługowych natomiast powoduje, że nawet najmniejsza jednostka musi zatrudnić osobę, która będzie zajmowała się sprawami kadrowymi, finansami, zarządzaniem nieruchomościami, bezpieczeństwem i higieną pracy itd. Dodatkowo szeroki zakres obowiązków takiej osoby sprawia, że zazwyczaj ma ona trudności z rzetelną i kompleksową analizą uregulowań prawnych dotyczących tak wielu dziedzin.

Powyższe prowadzi do wniosku, że sposób zorganizowania w administracji spraw z zakresu zatrudnienia nie należy do najbardziej efektywnych. Jest to zatem kolejna sfera, w której zastosowanie nowoczesnych metod zarządzania, z wykorzystaniem dostępnych rozwiązań technicznych i rozwiązań funkcjonujących poza sektorem publicznym może doprowadzić do ograniczania kosztów jej funkcjonowania.

W opinii Ministerstwa SWiA, uchwalenie ustawy przyczyni się do pełniejszej realizacji woli ustawodawcy wyrażonej w ustawie *o wojewodzie i administracji rządowej w województwie* w zakresie zespolenia administracji w jednym urzędzie, poprawy organizacji i jakości pracy inspekcji wojewódzkich oraz umożliwi skoncentrowanie się organów rządowej administracji zespolonej na wykonywaniu zadań merytorycznych, do których wykonywania zostały powołane.

Podkreślenia przy tym wymaga, że projektowane przepisy nie naruszają ustawowych kompetencji wojewódzkich inspektorów, toteż wejście w życie przedmiotowej ustawy nie spowoduje powstania jednego organu kontrolnego. Każdy z inspektorów będzie kierował wydzieloną komórką organizacyjną urzędu wojewódzkiego zapewniającą realizację zadań danej inspekcji. Nie ulegnie również zmianie system kontroli przedsiębiorców.

Powyższe wpłynąć ma na zwiększenie efektywności działania administracji rządowej oraz poprawę wizerunku administracji, odnośnie której od wielu lat formułowane są przez opinię publiczną postulaty zmniejszenia biurokracji i redukcji stanu osobowego, przy zachowaniu właściwego standardu obsługi obywateli.

W chwili obecnej szacuje się, że w skali całego kraju konieczne będzie rozwiązanie umów o pracę z 2895 osobami. Projekt założeń do projektu ww. ustawy przewiduje, że pracownicy likwidowanych inspektoratów staną się pracownikami urzędów wojewódzkich. Stosunki pracy z pracownikami likwidowanych urzędów obsługujących organy rządowej administracji zespolonej w województwie wygasną po upływie trzech miesięcy od dnia przejścia do urzędu wojewódzkiego, jeżeli przed upływem tego terminu nie zostaną im zaproponowane nowe warunki pracy lub płacy albo w razie nieprzyjęcia nowych warunków pracy lub płacy. Jest to standardowe rozwiązanie stosowane w przypadku zmian w organizacji administracji publicznej. Ponadto, w ramach wdrażania ustawy wojewodowie zostaną zobowiązani do podjęcia działań osłonowych polegających na pomocy zwalnianym pracownikom w znalezieniu nowych miejsc pracy w jednostkach sektora publicznego, w tym w szczególności w jednostkach samorządu terytorialnego.

Urzędy wojewódzkie przejmą także mienie likwidowanych inspektoratów z zastrzeżeniem przepisów o gospodarce nieruchomościami i przepisów o finansach publicznych. Dalsze ewentualne zmiany w tym zakresie będą przeprowadzane przez wojewodów.

Z uprzedzeniem