

06-STY-2010 11:24 Od:MG-DIW

+48 22 693 4023

Do:22 6942701

P.1/4


MINISTER GOSPODARKI

Warszawa, 5 stycznia 2010 r.

DIW-III-0702-1-AP

L.dz. 24/10

SECRETARIA

Biura Prac Senackich

Wpłynęło dn. 6.01.2010

nr 1 podpis

Pan Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu

Rzeczypospolitej Polskiej

W odpowiedzi na pismo BPS/DSK-043-2202/09 z dnia 10 grudnia 2009 r., przy którym przekazane zostało oświadczenie senatora Grzegorza Czeleja, złożone wspólnie z senatorami Maciejem Klimą oraz Witoldem Idczakiem na 45. posiedzeniu Senatu w dniu 3 grudnia 2009 r., uprzejmie wyjaśniam:

Ad. 1 – Podstawowym narzędziem bezpośredniej interwencji rządu, pełniącym funkcję zachęty dla przedsiębiorców zagranicznych w procesie podejmowania przez nich decyzji lokalizacyjnych w odniesieniu do planowanych przez nich projektów inwestycyjnych, jest możliwość udzielenia wsparcia finansowego bezpośrednio z budżetu państwa przedsiębiorcom realizującym projekty inwestycyjne o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej. Wsparcie to udzielane jest w formie programów wieloletnich, uchwalanych indywidualnie dla konkretnych projektów na podstawie przepisów o finansach publicznych. Zasady kwalifikowalności projektów oraz wytyczne dla wyznaczania wysokości rekomendowanego wsparcia określił przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 23 września 2008 r. dokument pn. *System wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej*.

W związku z wejściem w życie pod koniec 2008 r. nowelizacji ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, każdy program wieloletni wsparcia finansowego projektów inwestycyjnych uzyskał rangę programu rozwoju (z całymi konsekwencjami tego rozwiązania, jak np. konieczność sporządzania szerokich raportów ewaluacyjnych, konieczność opiniowania przez Ministra Rozwoju Regionalnego pod względem zgodności ze średniookresową strategią rozwoju kraju, czy też koniecznością rozbudowy konstrukcji

samemu programu). Zmiana ta spowodowała, że Ministerstwo Gospodarki skoncentrowało się na przygotowaniu kompleksowego *Programu wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej*, w oparciu o który przyjmowane miały być poszczególne projekty wsparcia. Wykonano również Raport ewaluacyjny *Programu*. Z uwagi na przedłużające się uzgodnienia *Programu*, w IV kwartale br. wznowiono prace nad indywidualnymi programami wieloletnimi w oparciu o funkcjonujący dotąd *System wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej* uzupełniając je o informacje wymagane znowelizowaną ustawą o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

W efekcie tych prac, w grudniu 2009 r. Rada Ministrów uchwaliła 9 nowych programów wieloletniego wsparcia finansowego projektów inwestycyjnych oraz – w związku ze zgłaszanymi przez przedsiębiorców, będącymi następstwem ogólnoswiatowego kryzysu gospodarczego, trudnościami w realizacji wspartych projektów inwestycyjnych – dokonała nowelizacji 14 z dotychczas funkcjonujących. Wszystkie płatności przewidziane nowymi programami na rok 2009 zostały zrealizowane.

Ad. 2 - Rok 2007 przyniósł rekordowe inwestycje zarówno w skali świata jak i Polski. W latach kolejnych wartość globalnych przepływów kapitału inwestycyjnego zaczęła stopniowo zmniejszać się. W 2008 r. nastąpił spadek inwestycji o 14%, wstępne dane za I kwartał 2009 r. pokazują dalszy spadek przepływów o 44% rok do roku. Wiąże się to niewątpliwie z globalnym kryzysem gospodarczym uznawanym za najgłębszy od czasów II wojny światowej. Ocenia się, że po raz pierwszy od tamtego czasu gospodarka światowa skurczy się. Sytuacja ta począwszy od drugiej połowy 2007 r. przekłada się na wszystkie składniki bezpośrednich inwestycji zagranicznych (BIZ).

Gospodarki krajów rozwiniętych zostały dotknięte kryzysem najwcześniej i najsilniej. W nawiązaniu BIZ począwszy od 2007 r. oznaczało to stopniowe ograniczenie liczby i wartości fuzji i przejęć, a w początkach 2008 r. w wyniku ograniczenia popytu, zwiększenia kosztów i ryzyka kredytowego – także inwestycji typu *greenfield*. Kraje rozwijające się i transformujące, w tym Polska, odczuły spadek BIZ nieco później – dopiero w IV kw. 2008 i I kw. 2009 r. W przypadku Polski wynikało to z niewielkiej skali fuzji i przejęć. Wartość inwestycji w Polsce w pierwszych dziewięciu miesiącach 2009 r. spadła w stosunku do tego samego okresu poprzedniego roku o ok. 39%, tj. z 8 mld EUR do 4,9 mld EUR. Przeciętny miesięczny poziom BIZ w Polsce w 2009 r. spadł do 550 mln EUR z ubiegłorocznego poziomu ok. 850 mln EUR, czyli o ok. 40%. Jednocześnie napływ BIZ w kolejnych miesiącach 2009 r. charakteryzował się większą stabilnością niż przed rokiem.

Na ile Grupy Wyszehradzkiej wyniki Polski są korzystne. Napływ inwestycji w pierwszych dwóch kwartałach 2009 r. zanotowały tylko Polska (2,6 mld EUR) i Czechy (1,7 mld EUR). W tym samym okresie na Słowacji i Węgrzech zanotowano dezinwescycje (po ok. -0,2 mld EUR).

Sytuację Polski na światowym rynku inwestycyjnych w 2009 r. należy zatem ocenić jako stabilną. Jest ona wynikiem m.in. działań promujących Polskę na arenie międzynarodowej jako kraj skutecznie opierający się kryzysowi. W działaniach tych aktywnie uczestniczy, na zlecenie Ministra Gospodarki, Polska Agencja Informacji i Inwestycji Zagranicznych SA (PAIiIZ), która w 2010 roku planuje realizację projektów mających na celu wspieranie rozwoju gospodarczego Polski poprzez działania zwiększające napływ bezpośrednich inwestycji zagranicznych oraz promocję gospodarki, tj.:

- aktywny marketing inwestycyjny w sektorach generujących najwyższą wartość dodaną oraz o najwyższym zaawansowaniu technologicznym.
- kompleksową obsługę projektów inwestycyjnych,
- informację gospodarczą na użytek zagranicznych inwestorów, polskich przedsiębiorstw inwestujących za granicą i współpracę z instytucjami i partnerami zewnętrznymi.
- promocję polskiej gospodarki oraz wizerunku Polski jako kraju nowoczesnej i szybko rozwijającej się gospodarki oraz producenta wysokiej jakości towarów i usług.

W ramach Krajowego Programu Reform na lata 2008-2013 na rzecz realizacji Strategii Lizbońskiej, Minister Gospodarki opracowuje system promocji Polski, w tym system promocji gospodarki polskiej, którego efektem będzie między innymi wzmocnienie współpracy gospodarczej, a także zwiększenie napływu do Polski bezpośrednich inwestycji.

W Dokumentie Implementacyjnym Krajowego Programu Reform na lata 2008-2011 na rzecz realizacji Strategii Lizbońskiej przewidziano m.in. następujące działania w ramach priorytetu Innowacyjna Gospodarka, które będą sprzyjać podniesieniu atrakcyjności inwestycyjnej Polski:

- zadanie 1.2. identyfikacja, pomiar i redukcja obciążeń administracyjnych nakładanych przez prawo na przedsiębiorców (odpowiedzialny za realizację Minister Gospodarki, w 2010 r. redukcja o 25% obciążeń w priorytetowych obszarach - prawie działalności gospodarczej, planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, prawie pracy, zabezpieczeniu społecznym, ochronie środowiska, prawie probierczym oraz usługach turystycznych).

- zadania 4.1.- 4.4. rozwój infrastruktury transportu drogowego, kolejowego, lotniczego i morskigo (odpow. MI, 2009-2011 r),
- zadanie 4.6. likwidacja barier w procesie inwestycyjnym w telekomunikacji (odpow. MI, MSWiA, MS, 2009-2010 r),
- zadanie 5.5. podniesienie dostępności usług telekomunikacyjnych w aspekcie hurtowym (MI, UKE, 2009-2010 r.).

Powyzsze dzialania wyznaczaja perspektywe warunkow prowadzenia dzialalnosci gospodarczej w Polsce, w tym i dla inwestorow zagranicznych, stanowiac podstawe do konkurowania o kapitał na miedzynarodowym rynku w momencie gdy zostanie przeczwiciezony kryzys globalny i podaz tego kapitału wróci do poziomu sprzed kryzysu.

Zygmunt
MINISTER
Z UP
F
W.C.S. W. / STAN