



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

ST1-0602-33 /KDY/09/BMI9-15673

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn..... 16. 12. 09.....

nr..... 6577..... podpis..... *Borusiewicz*.....

Warszawa, dnia 17 grudnia 2009 r.

J. Kowalski
KANCELARIA
Biura Prac Senackich
wpłynęło dn..... 17. 12. 09.....
nr..... 8513..... podpis..... *Borusiewicz*.....

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

W związku z otrzymanym przy piśmie z dnia 27 listopada 2009r. nr BPS/DSK-43-2139/09 oświadczenie senatora Lucjana Cichosza w sprawie zapytania dotyczącego spłaty wierzytelności jednostek samorządu terytorialnego nabytych przez banki, uprzejmie informuję, co następuje.

Jednostka samorządu terytorialnego (JST) powinna realizować zadania w oparciu o przepisy ustaw, w szczególności ustawę z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) oraz przepisy właściwych ustaw samorządowych.

Zgodnie ze wskazanymi ustawami jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać w roku budżetowym zobowiązania do wysokości kwot określonych w planie finansowym tej jednostki (art. 36 ustawy o finansach publicznych), a w zakresie wydatków inwestycyjnych także przy uwzględnieniu przepisów art. 166 ustawy o finansach publicznych. JST mogą zaciągać zobowiązania również w oparciu o art. 82 tejże ustawy, uprawniający do zaciągania kredytów lub pożyczek na cele wskazane w tym przepisie.

Jednakże dopuszczenie możliwości finansowania zadań jednostki samorządu terytorialnego w drodze zawierania trójstronnych umów o wykup wierzytelności nie znajduje oparcia w przepisach ustawy o finansach publicznych regulujących dopuszczalną wysokość obciążeń budżetu jednostki spłatami zobowiązań (art. 169) oraz łącznej kwoty zadłużenia (art. 170).

W przypadku zawarcia przedmiotowej umowy dochodzi bowiem do zamiany zobowiązań długoterminowych z tytułu zaciąganych przez samorząd kredytów i pożyczek, na

zobowiązania długoterminowe, które pokrywane będą z wydatków budżetu. Może to doprowadzić do niekontrolowanego zadłużenia JST oraz faktycznego przekroczenia ustawowych limitów zadłużenia. W określonych bowiem sytuacjach, takich jak wysokie zadłużenie JST i obciążenie jej koniecznością spłat kredytów, pożyczek i wykupem papierów wartościowych, przeprowadzenie przedmiotowej operacji wykupu wierzytelności i jej spłat, może doprowadzić do unikania stosowania limitów ustawowych.

Opisana praktyka może również doprowadzić do niebezpieczeństwa akumulacji spłat zobowiązań wpływających na wynik budżetu JST (deficyt) i spłat zobowiązań wynikających z zaciągniętych kredytów, pożyczek i wyemitowanych papierów wartościowych. Może to powodować konieczność pozyskiwania środków o charakterze zwrotnym i w konsekwencji wzrostu długu JST. Wydaje się, że instrumentem finansowania inwestycji realizowanych przez jednostkę samorządową, w sytuacji występowania luki dochodowej (braku wystarczających dochodów do sfinansowania zaplanowanych wydatków), powinien być przede wszystkim kredyt, pożyczka lub emisja papierów wartościowych, jako źródeł finansowania deficytu określonych w art. 168 ust. 2 ustawy. Instrumenty te powinny odpowiadać wymogom określonym w dziale II, rozdział 4: Ogólne zasady zaciągania zobowiązań przez inne niż Skarb Państwa jednostki sektora finansów publicznych.

Zgodnie z treścią art. 11 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - Państwowy dług publiczny obejmuje zobowiązania sektora finansów publicznych z następujących tytułów:

- 1) wyemitowanych papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne;
- 2) zaciągniętych kredytów i pożyczek;
- 3) przyjętych depozytów;
- 4) wymagalnych zobowiązań:
 - a) wynikających z odrębnych ustaw oraz prawomocnych orzeczeń sądów lub ostatecznych decyzji administracyjnych,
 - b) uznanych za bezsporne przez właściwą jednostkę sektora finansów publicznych, będącą dłużnikiem.

W przypadku gdy JST zaprzestanie spłacania wykupionych wierzytelności, to wymagalne zobowiązanie, będzie zaliczało się już do długu publicznego.

Elżbieta Suchocka-Roguska
Sekretarz Stanu
Elżbieta Suchocka-Roguska