



Warszawa, 2008-09-11

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

604/1123/O39/PN-P

Pan Bogdan BORUSEWICZ

**MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Szanowny Panie Marszałku,

Odpowiadając na oświadczenie złożone przez Pana Senatora Stanisława Bisztygę, podczas 17. posiedzenia Senatu w dniu 7 sierpnia 2008 r., dotyczące *przyszłości dwudziestu trzech ośrodków wypoczynkowych będących w gestii MON* (BPS/DSK-043-797/08), uprzejmie proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

Działalność wypoczynkowa w resorcie obrony narodowej prowadzona jest na rzecz całego środowiska wojskowego, a więc żołnierzy, emerytów i rencistów wojskowych, pracowników wojska, emerytów i rencistów – byłych pracowników wojska oraz członków ich rodzin, przy zastosowaniu preferencyjnych cen i zasady pierwszeństwa korzystania z oferowanych usług.

Obok systemu zapomóg, stanowi ona obecnie jedną z form działalności socjalnej, prowadzonej przez resort na rzecz społeczności wojskowej.

Różne formy wypoczynku, zarówno dla osób dorosłych, jak też dla dzieci i młodzieży realizowane są przez wojskowe ośrodki wypoczynkowe – wojskowe domy i zespoły wypoczynkowe, których zadaniem jest:

- organizacja wczasów, tj. turnusowego wypoczynku o określonym zakresie usług i ustalonym czasie trwania, zapewniającym w szczególności usługi hotelarskie, gastronomiczne, odnowy biologicznej i rekreacyjno-rozrywkowe;
- organizacja kolonii i zimowisk dla dzieci oraz obozów młodzieżowych;
- realizacja programów osłonowych („Tanie wczasy”, dofinansowanie wypoczynku dzieci i młodzieży, wypoczynek dzieci z pełnym pokryciem kosztów, wczasy z dopłatą dla emerytów i rencistów wojskowych);
- realizacja zagranicznej wymiany wczasowej w ramach członkostwa w CLIMS (Międzynarodowy Komitet Koordynacyjny Wojskowych Służb Socjalnych) oraz zawartych umów dwustronnych;
- organizacja konferencji, szkoleń, odpraw.

Powyższe zadania realizowane są na rzecz środowiska wojskowego, a w miarę możliwości również dla osób i instytucji spoza resortu obrony narodowej na zasadach komercyjnych.

Wojskowe domy wypoczynkowe (WDW) oraz wojskowe zespoły wypoczynkowe (WZW) podległe resortowi obrony narodowej funkcjonują obecnie w dwóch formułach organizacyjno-prawnych – jako zakłady budżetowe i gospodarstwa pomocnicze.

Podstawą funkcjonowania podległych Ministerstwu Obrony Narodowej ośrodków wypoczynkowych, będących zakładami budżetowymi, jest ustawa z dnia 30 czerwca 2005 r. *o finansach publicznych* (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Zgodnie z art. 24 tego aktu prawnego, zakładem budżetowym jest jednostka organizacyjna sektora finansów publicznych, która odpłatnie wykonuje wyodrębnione zadania i pokrywa koszty swojej działalności z przychodów własnych. Państwowe zakłady budżetowe mogą być tworzone, łączone, przekształcane w inną formę organizacyjno-prawną i likwidowane przez ministrów, kierowników urzędów centralnych, wojewodów oraz inne organy działające na podstawie odrębnych przepisów.

Obecnie w resorcie obrony narodowej funkcjonuje dziewięć ośrodków będących zakładami budżetowymi, które dysponują jednorazowo ponad 5,5 tys. miejsc. Są to WDW w Międzyzdrojach, Rogowie, Ryni, Sopocie, Unieściu (obiekty w Unieściu i Ustroniu Morskim) i Waplewie oraz WZW w Juracie, Solinie i Zakopanem (obiekty w Kościelisku i Zakopanem).

Funkcjonują także WDW w formie gospodarstw pomocniczych, które tworzy – powołuje właściwy dowódca jednostki wojskowej (jednostka budżetowa), po uzyskaniu zgody Ministra Obrony Narodowej. Ich podstawę funkcjonowania stanowi wspomniana ustawa *o finansach publicznych*, określająca zasady ich gospodarki finansowej. W myśl art. 26 przedmiotowej ustawy gospodarstwem pomocniczym jest wyodrębniona z jednostki budżetowej pod względem organizacyjnym i finansowym część jej działalności podstawowej lub ubocznej. Gospodarstwo pokrywa koszty swej działalności z uzyskiwanych przychodów, funkcjonuje w związku z tym na zasadzie samofinansowania i posiada własny, wyodrębniony rachunek bankowy.

Aktualnie w formie organizacyjno-prawnej gospodarstw pomocniczych funkcjonuje dwanaście WDW, dysponujących jednorazowo 2640 miejscami: trzy w jednostkach podlegających Inspektoratowi Wsparcia Sił Zbrojnych – Hel, Pieczęyska-Borówno i Wadowice; siedem w Wojskach Lądowych – Kołobrzeg, Łochowice, Niedzica, Orzysz, Pogorzelica, Stegna Gdańska i Węgorzewo; dwa w Siłach Powietrznych – Darłówek i Ustroń-Hermanice.

Sprawowanie nadzoru nad funkcjonowaniem resortowych ośrodków wypoczynkowych centralnej dyspozycji, czyli WDW i WZW – zakładów budżetowych oraz organizacja wypoczynku krajowego i zagranicznego powierzone zostały Dyrektorowi Departamentu Spraw Socjalnych Ministerstwa Obrony Narodowej. Działalność WDW – gospodarstw pomocniczych nadzorowana jest

odpowiednio przez Inspektorat Wsparcia Sił Zbrojnych oraz rodzaje Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

Odnosząc się do pytania Pana Senatora Stanisława Bisztygi dotyczącego wyników finansowych osiąganych przez ośrodki wypoczynkowe podległe Ministerstwu Obrony Narodowej, uprzejmie informuję, że baza WDW/WZW – zakładów budżetowych w okresie ostatnich trzech lat wykorzystana była na poziomie 60-64% w skali roku, co odpowiada liczbie ok. 630.000 osobodni wykorzystanych corocznie. W okresach ścisłego sezonu kształtuje się to na poziomie od 90 do 100%.

Uwzględniając uzyskiwane w naszym kraju wskaźniki wykorzystania bazy dla obiektów hotelowych i wczasowych, które nie przekraczają 70%, wypracowany przez ośrodki resortowe wskaźnik 64% można uznać za dobry, gwarantujący rentowność i zapewniający im utrzymanie się na rynku usług wczasowych. Zapewnia on jednocześnie możliwość wygospodarowania środków finansowych niezbędnych do przeprowadzenia koniecznych konserwacji, remontów i modernizacji kompleksów budowlanych w tzw. okresie „wyłączonym z użytkowania”, co z kolei gwarantuje, iż obiekty nie będą ulegały dekapitalizacji.

WDW i WZW – zakłady budżetowe stale utrzymują dobrą kondycję finansową. Swoją działalność prowadzą w oparciu o opracowywane corocznie plany finansowe, w których określa się m.in. wielkość planowanych przychodów oraz ponoszonych kosztów. Ośrodki corocznie osiągają dodatni wynik finansowy w prowadzonej działalności bieżącej. Starają się jednocześnie zwiększać stan posiadanych środków obrotowych, których maksymalną wysokość regulują przepisy przywołanej wcześniej ustawy *o finansach publicznych* i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 czerwca 2006 r. w *sprawie gospodarki finansowej jednostek budżetowych, zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych oraz trybu postępowania przy przekształcaniu w inną formę organizacyjno-prawną* (Dz. U. Nr 116, poz. 783 ze zm.).

W żadnym z zakładów budżetowych nie występuje problem utraty bieżącej płynności finansowej, której przeciętny wskaźnik, liczony jako iloraz majątku obrotowego i zobowiązań bieżących, w 2007 r. wyniósł 1,60, co stanowi wartość optymalną. Zgodnie bowiem z normami wskaźnik ten powinien oscylować w granicach od 1,2 do 2,0. Wszystkie WDW/WZW – zakłady budżetowe mają stabilną sytuację finansową i brak jest jakichkolwiek zagrożeń dla ich dalszego funkcjonowania w dotychczasowej formule organizacyjno-prawnej.

Wykorzystanie bazy WDW – gospodarstw pomocniczych na przestrzeni ostatnich trzech lat jest bardzo zróżnicowane i trudne do bezpośredniego porównania, chociażby z uwagi na fakt, iż część z nich prowadzi działalność jedynie w okresie sezonu letniego (od trzech do pięciu miesięcy w roku), a pozostałe ośrodki funkcjonują w okresie całego roku. Niektóre z nich, poza działalnością wczasową, prowadzą usługi w zakresie organizacji szkoleń, konferencji, odpraw i imprez okolicznościowych oraz kolonie i obozy młodzieżowe. Corocznie bilansują swoją działalność bieżącą, tym samym spełniając ustawowy wymóg.

Funkcjonujące w obu formach organizacyjno-prawnych ośrodki, a w szczególności zakłady budżetowe, stale prowadzą także działania racjonalizujące, które przyczyniają się do zmniejszenia kosztów ich funkcjonowania i poprawy efektywności. Wygospodarowują także corocznie znaczne środki finansowe, przeznaczając je na modernizację bazy wypoczynkowej i podwyższanie standardu świadczonych usług.

Odpowiadając na pytanie Pana Senatora Stanisława Bisztygi dotyczące liczby osób z resortu oraz ich rodzin, korzystających z usług przedmiotowych ośrodków, uprzejmie informuję, że stanowią one średnio około 60% wszystkich gości korzystających z usług ośrodków będących zakładami budżetowymi oraz od 53 do 66% gości ośrodków będących gospodarstwami pomocniczymi.

Podsumowując, pragnę stwierdzić, że na obecnym etapie resort obrony narodowej nie planuje reorganizacji posiadanej bazy wypoczynkowej lub przekazywania ośrodków wczasowych. Wszelkie zmiany mogą wynikać jedynie z bieżącej sytuacji ekonomiczno-finansowej poszczególnych ośrodków, bądź z planowanych zmian uregulowań dotyczących finansów publicznych.

Przedstawiając powyższe wyjaśnienia pozostaję w przekonaniu, że uzna je Pan Marszałek za wystarczające.

Z wyrazami szacunku i poważania



Bogdan KLICH

Do wiadomości:
Pan Szymon JAJKO
Dyrektor Departamentu
Spraw Parlamentarnych KPRM