

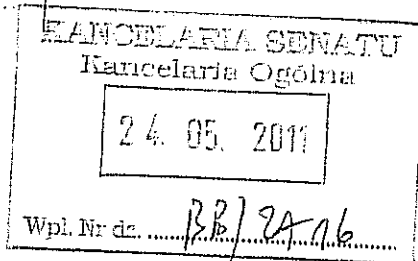


MINISTER INFRASTRUKTURY

TA4-iw-0701-17/2011
D:1120134 w: 2208

nr oświadczenia: BPS/DSK-043-3622/11

SECRETARIA
Biuro Prasowe Senatu
Wpłynęło dn. 24.05.2011 r.
nr. 50.83 podpis *Nowak*



Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

odpowiadając na oświadczenie złożone przez Panią senatora Małgorzatę Adamczak (pismo znak: BPS/DSK-043-3622/11 z dnia 3 maja 2011 r.) w sprawie propozycji nowelizacji przepisów związanych z obowiązkiem odśnieżania dróg publicznych, uprzejmie przedstawiam następujące informacje:

Zgodnie z art. 19 ust. 2 i 5 *ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych* (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 z późn. zm.) zarządcą dróg gminnych jest wójt (burmistrz, prezydent miasta). W granicach miast na prawach powiatu zarządcą wszystkich dróg publicznych, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych, jest prezydent miasta. Do zarządcy drogi zgodnie z art. 20 w/w ustawy należy m.in. opracowywanie projektów planów finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich, wykonywanie robót interwencyjnych, robót utrzymaniowych i zabezpieczających polegających na wykonywaniu robót konserwatorskich, porządkowych i innych zmierzających do zwiększenia bezpieczeństwa i wygody ruchu, w tym także odśnieżanie i zwalczanie śliskości zimowej.

Natomiast na podstawie art. 3 ust. 2 i 3 *ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego* (Dz. U. z 2005 r. Nr 267, poz. 2251 z późn. zm.) zadania w zakresie finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg gminnych oraz zarządzania nimi finansowane są z budżetów gmin. W granicach miast na prawach powiatu zadania w zakresie finansowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, ochrony i zarządzania drogami publicznymi, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych, finansowane są z budżetów tych miast. Jednocześnie zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt. 2 *ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego.

Biorąc powyższe pod uwagę uprzejmie wyjaśniam, iż zadaniem własnym samorządu gminy jest zimowe utrzymanie tylko dróg gminnych. Standardy tego utrzymania ustala zarządcą

dróg, uzależniając je od intensywności opadów, natężenia i rodzaju ruchu na drogach oraz od własnych możliwości finansowych.

Zmiana przepisów w kierunku nałożenia na gminy obowiązku utrzymania wszystkich dróg położonych na jej terenie, zwłaszcza w zakresie odśnieżania i zwalczania śliskości zimowej, oznaczałaby nałożenie dodatkowych zadań na gminę, z którymi nie wszystkie gminy zapewne by się zgodziły. Zgodnie z art. 7 ust. 3 *ustawy o samorządzie gminnym* przekazanie gminie, w drodze ustawy, nowych zadań własnych wymaga zapewnienia koniecznych środków finansowych na ich realizację w postaci zwiększenia dochodów własnych gminy lub subwencji (takie same przepisy zawierają przepisy o samorządzie powiatowym i samorządzie wojewódzkim). Zatem przyjmowanie rozwiązań, które spowodują wzrost wydatków samorządów wydaje się być niezgodne z prowadzonymi w Ministerstwie Finansów pracami, których celem jest ograniczenie przyrostu zadłużenia i deficytu jednostek samorządu terytorialnego.

Ponadto pragnę zwrócić uwagę, iż zgodnie z art. 50 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych* (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) przyjmowane przez Radę Ministrów projekty ustaw oraz akty prawne, których skutkiem finansowym może być zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów, muszą zawierać w uzasadnieniu:

- 1) określenie wysokości tych skutków;
- 2) wskazanie źródeł ich sfinansowania;
- 3) opis celów nowych zadań i mierników określających stopień realizacji celów.

Ponadto pragnę wyjaśnić, iż w opinii resortu infrastruktury w sytuacji przedstawionej przez Panią senator zasadne jest skorzystanie zgodnie z art. 19 ust. 4 *ustawy o drogach publicznych* z możliwości przekazania między zarządcami dróg odśnieżania dróg publicznych różnych kategorii - gminie w trybie porozumienia, regulującego w szczególności wzajemne rozliczenia finansowe. Równocześnie pragnę podkreślić, że kwestie dotyczące finansów publicznych, w tym również kształtowania dochodów jednostek samorządu terytorialnego, pozostają we właściwości resortu finansów.

2

Z upoważnienia
MINISTRA INFRASTRUKTURY

Radosław Stepien
Podsekretarz Stanu

Załączniki:

- 1 kopia odpowiedzi na oświadczenie

Otrzymują:

- Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów;
- Biuro Ministra - w miejscu