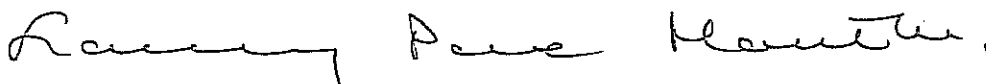


Tomasz Arabski

DP-4813-1(2)1091MT

Warszawa, dnia 26 maja 2009 r.

**Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP**



W nawiązaniu do oświadczenia Pani Senator Małgorzaty Adamczak (pismo BPS/DSK-043-1568/09 z dnia 29 kwietnia br.) dotyczącego ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. 223, poz. 1458) uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Na wstępie należy wskazać, iż nowa ustawa o pracownikach samorządowych miała przede wszystkim na celu stworzenie takiego modelu zarządzania kadrami w administracji samorządowej, aby był on w pełni dostosowany do specyficznego charakteru jakim charakteryzuje się administracja samorządowa. Jest to bowiem administracja szeroko rozbudowana zajmująca się różnorodnymi zadaniami. Jednym z elementów uwzględniających zapotrzebowanie administracji samorządowej jest właśnie art. 6 ust. 4 pkt 1 ww. ustawy o pracownikach samorządowych, w którym stwierdza się, iż na kierowniczym stanowisku urzędniczym w samorządzie może zostać zatrudniona osoba, która posiada co najmniej 3-letni staż pracy lub wykonywała przez co najmniej 3 lata działalność gospodarczą o charakterze zgodnym z wymaganiami na danym stanowisku. Intencją ustawodawcy było, jak podkreślano w uzasadnieniu do projektu ww. ustawy, stworzenie warunków umożliwiających zatrudnienie w samorządzie osób z wyspecjalizowanym doświadczeniem zawodowym, które dotychczas realizowały się zawodowo wyłącznie w sferze działalności „na własny rachunek”. Jest to znacząca różnica w stosunku do poprzedniego stanu prawnego regulowanego ustawą z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1593 z późn.zm) w którym na kierowniczym stanowisku urzędniczym mogła zostać zatrudniona wyłącznie osoba posiadając staż pracy w szeroko rozumianej administracji publicznej- np. służba cywilna, samorząd, służba zagraniczna.

Odnosząc się do kwestii poruszanych przez Panią Senator należy wskazać przede wszystkim na fakt, iż sprawy pracownicze w obowiązującym porządku prawnym niepodzielnie związane są z formą zatrudnienia: czyli stosunkiem pomiędzy dwiema stronami – pracownikiem i pracodawcą, regulowanym w szczególności przepisami Kodeksu pracy. Natomiast Kodeks pracy reguluje sprawy pracowników, rozumiejąc przez to osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę, powołania, wyboru, mianowania lub spółdzielczej umowy o pracę - art. 2. Prowadzenie działalności gospodarczej funkcjonuje w porządku prawnym niezależnie i „obok” przepisów dotyczących spraw związanych z zatrudnieniem.

Umożliwienie zaliczania do okresów zatrudnienia uprawniających np. do urlopu wypoczynkowego lub dodatku za wieloletnią pracę („dodatku stażowego”), prowadzenia działalności gospodarczej wymagałoby szerokich zmian o charakterze systemowym w obowiązujących przepisach prawa pracy. W aktualnym stanie prawnym, w zasadzie, w żadnej pracowniczej grupie zawodowej nie ma możliwości traktowania prowadzenia działalności gospodarczej jako okresów zatrudnienia w rozumieniu przepisów prawa pracy. Zarówno przepisy dotyczące uprawnień emerytalnych pracowników samorządowych, jak i uprawnień do nagrody jubileuszowej, czy też dodatku „stażowego” są adekwatne do przepisów obowiązujących w tym zakresie w innych grupach zawodowych np. służba cywilna, pracownicy urzędów państwowych.

Reasumując raz jeszcze należy wskazać, iż intencją ustawodawcy odzwierciedlającą oczekiwania środowiska samorządowego było umożliwienie pozyskiwania do pracy w samorządzie wysoko wykwalifikowanych pracowników.

Z uwagi na to,
AK