



# MINISTER FINANSÓW

GN9/0602/1/MDL/11/3248

Warszawa, 13 kwietnia 2011 r.

SECRETARIAE  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. 14.04.11  
nr 3392... podpis... u

Pani  
Anna Sztark  
Wicemarszałek Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowne Pani Marszałku,

W odpowiedzi na oświadczenie Senatora Stanisława Bisztygi złożone na 71 posiedzeniu Senatu w dniu 3 marca 2011 r., przesłane przez Panią Marszałek przy piśmie z dnia 10 marca 2011 r. (znak: BPS/DSK-043-3386/11) uprzejmie wyjaśniam, co następuje:

Począwszy od dnia 1 marca 2011 r. zasady organizacji i funkcjonowania regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym na terytorium RP oraz w strefie transgranicznej w transporcie drogowym reguluje ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 5, poz. 13; dalej: ustawa o p. t. z.).

Zakres przedmiotowy i podmiotowy ustawowych uprawnień do ulg określa ustawa z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2002 r. Nr 175, poz. 1440, z późn. zm; dalej: ustawa o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego).

Zgodnie z art. 87 ust. 1 ustawy o p. t. z. w terminie do dnia 31 grudnia 2016 r. podmioty prowadzące działalność w zakresie krajowego regularnego przewozu osób są obowiązane uwzględniać uprawnienia pasażerów do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego w transporcie drogowym, zgodnie z dotychczasowymi przepisami.

Z art. 1 ust. 1 ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego wynika, iż obowiązek stosowania ustawowych ulg w przewozach pasażerskich ciąży na przewoźnikach autobusowych uprawnionych do wykonywania regularnych przewozów osób środkami publicznego transportu zbiorowego.

Ministerstwo Finansów  
Departament Gospodarki Narodowej

Adres  
ul. Świętokrzyska 12  
00-916 Warszawa

Telefon  
+ 48 22 694 40 52

Fax  
+ 48 22 694 33 78

Ustawa o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego nie zawiera natomiast przepisów, dotyczących sprawowania kontroli w zakresie uwzględniania przez przewoźników ustawowych ulg.

Jednocześnie należy zauważyć, iż przepisy ustrojowe dotyczące samorządów nakładają na gminy, powiaty i województwa obowiązek zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty w ramach zadań własnych, do których należą m. in. sprawy transportu zbiorowego.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie lokalnego transportu zbiorowego należy do zadań własnych gmin.

Natomiast ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm.) w art. 4 ust. 1 pkt 6 stanowi, iż powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie m. in. transportu zbiorowego i dróg publicznych.

Również w odniesieniu do województw ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.) w art. 14 ust. 1 pkt 10 stanowi, iż samorząd województwa wykonuje zadania o charakterze wojewódzkim określone ustawami, w szczególności w zakresie transportu zbiorowego i dróg publicznych.

Zatem, biorąc pod uwagę powyższe należy wskazać, iż nadzór nad wykonywaniem obowiązków wynikających z ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego należy do zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego.

Odnosząc się do kwestii finansowania ulg należy wskazać, iż w myśl art. 87 ust. 2 ustawy o p. t. z. do dnia 31 grudnia 2016 r. finansowanie ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego, o których mowa w ustawie o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu, odbywa się na zasadach określonych w przepisach dotychczasowych.

Źródłem finansowania ustawowych ulg, stosownie do art. 8a ust. 1a ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego, są środki pochodzące z budżetu państwa. Przewoźnikom wykonującym krajowe przewozy autokarowe, o które pyta Pan Senator, rekompensaty z tytułu stosowania tych ulg przekazywane są przez samorządy województw (art. 8a ust. 2 ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego). Przekazywanie dopłat z ww. tytułu stanowi zadanie zlecone samorządu województwa w myśl art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o

samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590 z późn. zm.), zgodnie z którym ustawy mogą określać sprawy należące do zakresu działania województwa jako zadania z zakresu administracji rządowej, wykonywane przez zarząd województwa.

Przekazywanie ww. środków może jednak mieć miejsce jedynie w przypadku spełnienia przez przewoźników określonych ustawą warunków, w tym zawarcia umowy z samorządem województwa na przekazywanie dopłat z ww. tytułu.

Niezależnie od powyższego należy wskazać również, iż jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, mogą w ramach zadań własnych ustanawiać zwolnienia i ulgi na przejazdy wykonywane lokalnym transportem zbiorowym oraz dokonywać z tego tytułu dopłat na rzecz podmiotów, wykonujących ten transport. Źródłem finansowania dopłat z ww. tytułu są środki własne jednostek samorządu terytorialnego.

Zatem, mając na uwadze przepisy ustawy o p. t. z. oraz przepisy ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego, jak również nałożone na jednostki samorządu terytorialnego zadania własne w zakresie transportu zbiorowego, należy stwierdzić, iż możliwość realizacji postulatów przedstawionych przez Pana Senatora jest w pełni uregulowana w obowiązujących przepisach prawa. Biorąc pod uwagę utratę mocy obowiązywania przepisów ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego – z dniem 31 grudnia 2016 r. – rozważanie zmian przepisów tej ustawy wydaje się natomiast nie znajdować uzasadnienia prawnego.

2 powołany  
Z upoważnienia Ministra Finansów  
PODSEKRETARZ SKANU  
Dominik Radziwiłł

**Otrzymują:**

- 1) Biuro Ministra – w miejscu,
- 2) Departament Spraw Parlamentarnych  
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
- 3) Wicemarszałek Senatu  
Anna Sztark