



Do druku nr 4227

Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 10 czerwca 2011 r.

ZW/0714/106/11

Szanowny Pan
Lech Czapla
Szef
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze

W odpowiedzi na pismo z dnia 25 maja 2011 r., dotyczące przedłożenia opinii nt. poselskiego projektu ustawy: o zmianie ustawy - kodeks wyborczy oraz zmianie ustawy - przepisy wprowadzające ustawę - kodeks wyborczy (druk 4227) w załączeniu, uprzejmie przesyłamy uwagi otrzymane z województw: lubuskiego, warmińsko-mazurskiego i śląskiego.

Z wyrazami szacunku

/-/ Bogdan Ciepielewski
Dyrektor Biura ZWRP

SEKRETARIAT

GMS/AP

Wpłynęło dnia 10.06.2011

Opinia do projektu ustawy


o zmianie ustawy - Kodeks wyborczy oraz zmianie ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Kodeks wyborczy.

Projektowana regulacja, wprowadzając zróżnicowanie w zakresie określenia podmiotów upoważnionych do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego oraz wójta (burmistrza, prezydenta miasta) w wymienionych okolicznościach oznacza jednak w gruncie rzeczy skomplikowanie mechanizmu. Prościej byłoby wszystko powierzyć komisarzowi wyborczemu. Nawet w przypadku, gdy wygaśnięcie mandatu wymaga oceny okoliczności sprawy, w szczególności, gdy zasadne wydaje się umożliwienie radnemu bądź wójtowi złożenie wyjaśnień, organem właściwym do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu powinien być komisarz a nie rada gminy. Kwestię umożliwienia radnemu złożenia wyjaśnień przed radą nie ma sensu traktować jako powodu do pozostawienia kompetencji w ogóle organowi stanowiącemu, skoro to samo można osiągnąć w trybie opiniowania na użytek komisarza.

Ponadto w ogóle kompetencje wojewody w zakresie prawa wyborczego komplekują układ kompetencyjny i należałoby zmierzać do pełniejszego umocowania komisarzy.

W przypadku wygaśnięcia mandatu radnego zasługuje na uznanie pomysł uproszczenia procedury poprzez powierzenie obowiązku ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym obwieszczenia o wstąpieniu na miejsce kandydata z tej samej listy, który w wyborach uzyskał kolejno największą liczbę głosów, a nie utracił prawa wybieralności – komisarzowi zamiast, jak obecnie, właściwej radzie. Lepszym rozwiązaniem byłoby podanie takiej wiadomości poprzez prasę o zasięgu regionalnym np. z nakazem dwukrotnego powtórzenia, ponieważ oficjalne publikatory funkcjonują w świecie urzędniczym a nie we wspólnotach samorządowych.

**Pełnomocnik Marszałka
Urzędnik Wyborczy**


Bronisław Kumorek



Olsztyn, dnia 6 czerwca 2011 r.

P.0821. 19 .2011

**Uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz zmianie ustawy –
Przepisy wprowadzające ustawę – Kodeks wyborczy (druk sejmowy nr 4227, Sejm RP VI
Kadencji)**

Projekt ustawy zakłada dokonanie zmian w zakresie organu właściwego do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego w przypadku jego śmierci, utraty prawa wybieralności lub nie posiadania go w dniu wyborów, pisemnego zrzeczenia się mandatu oraz wyboru na wójta. W myśl regulacji zawartych w zmienianym akcie organem właściwym również w tych przypadkach była rada. Zgodnie natomiast ze zmianami wynikającymi z projektu w przypadkach tych wygaśnięcie mandatu stwierdza komisarz wyborczy, niezwłocznie nie później niż w ciągu 7 dni. Projekt zakłada również, iż w przypadku utraty prawa wybieralności lub nie posiadania go w dniu wyborów nie będzie istniał obowiązek umożliwienia radnemu złożenia wyjaśnień, jak również nie będzie przysługiwała mu skarga do sądu administracyjnego (które to gwarancje zawierał zmieniany akt prawny).

Zmiany w tym zakresie należy ocenić pozytywnie. Wydaje się, iż w przypadkach tych nie istnieją wątpliwości co do zasadności stwierdzenia wygaśnięcia mandatu, a zatem wprowadzone regulacje pozwolą na szybsze dokonanie zmian w składzie organu stanowiącego, co należy ocenić jako pożądany kierunek.

Projekt zakłada również, iż w przypadku stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego wybranego w okręgu wyborczym dla wyboru rady w mieście na prawach powiatu oraz radnego powiatu lub województwa procedura podjęcia uchwały przez właściwą radę o wstąpieniu na jego

Departament Prawny

10-562 Olsztyn, ul. Emilii Plater 1; tel. 89 521 91 58, fax 89 521 91 59
e-mail: dp@warmia.mazury.pl, www.wrota.warmia.mazury.pl
Certyfikat Systemu Zarządzania Jakością ISO 9001:2008 Nr 388/2006

miejsce kandydata z tej samej listy, który w wyborach uzyskał kolejno największą liczbę głosów, zostanie zastąpiona ogłoszeniem przez komisarza wyborczego w wojewódzkim dzienniku urzędowym obwieszczenia o wstąpieniu na jego miejsce kandydata z tej samej listy, który w wyborach uzyskał kolejno największą liczbę głosów, zaś ewentualne oświadczenie tego kandydata o zrzeczeniu się pierwszeństwa składane ma być nie radzie, ale właśnie komisarzowi. Również te regulacje należy ocenić pozytywnie z uwagi na usprawnienie procesu dokonywanych zmian w składzie organu stanowiącego.

Analogiczne rozwiązania do przytoczonych powyżej w stosunku do radnych projekt zakłada w odniesieniu do wójta, z tym, że wskazanie komisarza wyborczego jako organu właściwego do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu dotyczy również przypadku orzeczenia niezdolności do pracy lub niezdolności do samodzielnej egzystencji w trybie określonym w przepisach o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych na okres co najmniej do końca kadencji.

W związku z zastąpieniem procedury podjęcia uchwały przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego o wstąpieniu kolejnego kandydata w miejsce radnego, którego mandat wygaś, procedurą ogłoszenia przez komisarza wyborczego w wojewódzkim dzienniku urzędowym obwieszczenia o tym fakcie, projekt ustawy wprowadza również zmiany w Przepisach wprowadzających Kodeks wyborczy (dotyczących zmian w ustawach o samorządzie gminnym, powiatowym i województwa), polegające na wyłączeniu ogłoszenia przez komisarza spod procedury wydania zarządzenia zastępczego przez wojewodę.

Ogólnie projekt należy ocenić jako wprowadzający pożądane regulacje z punktu widzenia sprawności funkcjonowania organów samorządu terytorialnego oraz spójny w zakresie wprowadzanych zmian.

RADCA PRAWNY
mgr Andrzej Swat
OL 4297

06.06.2011

Departament Prawny

10-562 Olsztyn, ul. Emilii Plater 1; tel. 89 521 91 58, fax 89 521 91 59
e-mail: dp@warmia.mazury.pl, www.wrota.warmia.mazury.pl
Certyfikat Systemu Zarządzania Jakością ISO 9001:2008 Nr 388/2006



URZĄD
MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA
ŚLĄSKIEGO

Zespół
Obsługi Prawnej

Katowice dnia 6 czerwca 2011r

OP.KW-00105/11

OP.0821.00043.2011

Pan
Bogdan Ciepielewski
Dyrektor Biura
Związku Województw RP
ul. Świętojska 5/7
00 – 236 Warszawa

W odpowiedzi na pismo z dnia 30 maja 2011 r. w sprawie konsultacji projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks w/borczy oraz zmianie ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Kodeks w/borczy (druk nr 4227), uprzejmie informuję, że nie wnoszę negatywnych uwag do strony merytorycznej projektu.

Według uzasadnienia projektu wejście w życie ustawy skróci termin do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego w przypadku wyboru na wójta (burmistrza, prezydenta miasta).

Proponowane zmiany normatywne należy zaakceptować zwłaszcza w takim zakresie, w jakim rzeczywiście wpłyną one na skrócenie, w przypadkach wymienionych w ustawie, okresu pomiędzy zaistnieniem przesłanki wygaśnięcia mandatu, a stwierdzeniem wygaśnięcia mandatu a co za tym idzie spowodują także skrócenie okresu oczekiwania na efektywne uruchomienie działania wszystkich organów samorządu terytorialnego nowej kadencji.

W zakresie oceny formalno-prawnej projekt spełnia wymagania stawiane aktom legislacyjnym przez przepisy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908).

ul. Ligonia 46
40-037 Katowice
tel. +48 (32) 20 78 617
fax. +48 (32) 20 78 618
biuro.prawne@slaskie.pl
www.slaskie.pl



Z poważaniem:

Bogdan Ciepielewski