



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM10-34-11

Druk nr 4125

Warszawa, 15 kwietnia 2011 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o Ośrodku Studiów Wschodnich im.
Marka Karpia** z projektem aktu wykonawczego.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanej regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Prezes Rady Ministrów.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o Ośrodku Studiów Wschodnich im. Marka Karpia

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1. 1. Tworzy się państwową jednostkę organizacyjną pod nazwą „Ośrodek Studiów Wschodnich im. Marka Karpia”.

2. Ośrodek Studiów Wschodnich im. Marka Karpia, zwany dalej „Ośrodkiem”, jest państwową osobą prawną.

3. Siedzibą Ośrodka jest miasto stołeczne Warszawa.

4. Prezes Rady Ministrów, w drodze rozporządzenia, nadaje Ośrodkowi statut, który określa organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów Ośrodka, mając na względzie sprawne wykonywanie zadań przez Ośrodek.

Art. 2. Do zadań Ośrodka należy:

- 1) gromadzenie, opracowywanie oraz udostępnianie organom władzy publicznej informacji o istotnych wydarzeniach i procesach politycznych, społecznych i gospodarczych na obszarze Europy Środkowej, Europy Wschodniej, Półwyspu Bałkańskiego oraz Kaukazu Południowego i Azji Centralnej, a w przypadkach uzasadnionych strategicznymi interesami politycznymi lub gospodarczymi Rzeczypospolitej Polskiej, również na innych obszarach;
- 2) przygotowywanie analiz, ekspertyz i studiów prognostycznych dotyczących sytuacji politycznej, społecznej i gospodarczej oraz rozwoju stosunków międzynarodowych na obszarach, o których mowa w pkt 1;
- 3) współpraca z polskimi i zagranicznymi instytucjami, ośrodkami nauki i osobami fizycznymi oraz promocja polskiej myśli analitycznej poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) inspirowanie, organizowanie i prowadzenie badań w zakresie problematyki określonej w pkt 1 oraz przekazywanie ich wyników organom władzy publicznej;

- 5) gromadzenie specjalistycznego księgozbioru i dokumentacji naukowej oraz organizowanie szkoleń w zakresie problematyki określonej w pkt 1;
- 6) organizowanie seminariów i konferencji w celu prezentowania wyników badań nad problematyką określoną w pkt 1;
- 7) upowszechnianie wiedzy o stanie i tendencjach zmian sytuacji politycznej, społecznej i gospodarczej oraz rozwoju stosunków międzynarodowych na obszarach, o których mowa w pkt 1.

Art. 3. 1. Nadzór nad Ośrodkiem sprawuje Prezes Rady Ministrów.

2. Czynności wynikające z nadzoru nad Ośrodkiem wykonuje, w imieniu Prezesa Rady Ministrów, Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Rozdział 2

Organy i organizacja Ośrodka

Art. 4. Organami Ośrodka są:

- 1) Dyrektor Ośrodka;
- 2) Rada Ośrodka.

Art. 5. 1. Dyrektor Ośrodka kieruje Ośrodkiem i reprezentuje go na zewnątrz.

2. Dyrektor Ośrodka powołuje nie więcej niż trzech zastępców Dyrektora Ośrodka i wyznacza zakres ich zadań.

3. Dyrektor Ośrodka przedstawia Prezesowi Rady Ministrów, w terminie do dnia 31 marca każdego roku, sprawozdanie z działalności Ośrodka w roku poprzednim.

Art. 6. 1. Dyrektora Ośrodka powołuje Prezes Rady Ministrów spośród kandydatów przedstawionych przez Radę Ośrodka.

2. Rada Ośrodka przedstawia kandydata lub kandydatów na stanowisko Dyrektora Ośrodka w terminie 3 miesięcy od dnia powstania wakatu na tym stanowisku.

3. Prezes Rady Ministrów może w każdym czasie odwołać Dyrektora Ośrodka.

4. Prezes Rady Ministrów odwołuje Dyrektora Ośrodka w przypadku:

- 1) rezygnacji ze stanowiska;
- 2) zaprzestania spełniania wymagań, o których mowa w art. 7 pkt 1, 3 i 4.

Art. 7. Dyrektorem Ośrodka może być osoba, która:

- 1) posiada obywatelstwo polskie i korzysta z pełni praw publicznych;
- 2) posiada co najmniej 3-letnie doświadczenie w zarządzaniu zespołami badawczymi oraz doświadczenie zawodowe w zakresie zadań Ośrodka określonych w art. 2;
- 3) nie była skazana prawomocnym wyrokiem sądowym za umyślne przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub umyślne przestępstwo skarbowe;
- 4) nie została ukarana zakazem pełnienia funkcji związanych z dysponowaniem środkami publicznymi;
- 5) cieszy się nieposzlakowaną opinią.

Art. 8. 1. Do zadań Rady Ośrodka należy:

- 1) przedstawianie Prezesowi Rady Ministrów kandydata lub kandydatów na stanowisko Dyrektora Ośrodka;
- 2) opiniowanie projektów rocznych planów finansowych oraz projektów rocznych planów działalności Ośrodka;
- 3) opiniowanie sprawozdania finansowego Ośrodka oraz sprawozdania z rocznej działalności Ośrodka;
- 4) wyrażanie opinii w sprawach dotyczących działalności Ośrodka, przedstawionych przez Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Dyrektora Ośrodka lub z własnej inicjatywy.

2. Rada Ośrodka ma prawo wglądu do dokumentów Ośrodka i może żądać niezbędnych informacji od Dyrektora Ośrodka.

Art. 9. 1. W skład Rady Ośrodka wchodzi siedmiu członków powoływanych przez Prezesa Rady Ministrów.

2. W skład Rady Ośrodka wchodzi:

- 1) przedstawiciel Prezesa Rady Ministrów;
- 2) przedstawiciel ministra właściwego do spraw gospodarki;
- 3) przedstawiciel ministra właściwego do spraw zagranicznych;
- 4) cztery osoby wyróżniające się wiedzą i doświadczeniem zawodowym w zakresie zadań Ośrodka określonych w art. 2.

3. Kadencja członków Rady Ośrodka, o których mowa w ust. 2 pkt 4, trwa 6 lat, z tym że co trzy lata kończy się kadencja połowy z nich.

4. Powołanie członków Rady Ośrodka, o których mowa w ust. 2 pkt 4, z uwagi na upływ kadencji dotychczasowych członków Rady Ośrodka, następuje na wniosek pozostałych członków Rady Ośrodka.

5. Członkowie Rady Ośrodka, o których mowa w ust. 2 pkt 4, mogą pełnić swoją funkcję nie dłużej niż przez dwie kadencje z rzędu.

Art. 10. 1. Prezes Rady Ministrów może w każdym czasie odwołać członków Rady Ośrodka, o których mowa w art. 9 ust. 2 pkt 1 – 3.

2. Prezes Rady Ministrów odwołuje członków Rady Ośrodka w przypadku:

- 1) rezygnacji ze stanowiska;
- 2) zaprzestania spełniania wymagań, o których mowa w art. 11 pkt 1 i 3.

3. W przypadku odwołania członka Rady Ośrodka, o którym mowa w art. 9 ust. 2 pkt 4, lub jego śmierci, Prezes Rady Ministrów powołuje nowego członka Rady na okres do końca kadencji.

Art. 11. Członkiem Rady Ośrodka może być osoba, która:

- 1) posiada obywatelstwo polskie i korzysta z pełni praw publicznych;
- 2) wyróżnia się wiedzą i doświadczeniem zawodowym w zakresie zadań Ośrodka określonych w art. 2;
- 3) nie była skazana prawomocnym wyrokiem sądowym za umyślne przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub umyślne przestępstwo skarbowe;
- 4) cieszy się nieposzlakowaną opinią.

Art. 12. 1. Powołanie, o którym mowa w art. 5 ust. 2 i art. 6 ust. 1, stanowi nawiązanie stosunku pracy na podstawie powołania w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94, z późn. zm.¹⁾).

2. Wynagrodzenie Dyrektora Ośrodka ustala Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Wynagrodzenie zastępców Dyrektora Ośrodka ustala Dyrektor Ośrodka, po zasięgnięciu opinii Rady Ośrodka.

3. Do pracowników Ośrodka stosuje się przepisy Kodeksu pracy.

Art. 13. Zamiejscowym członkom Rady Ośrodka przysługuje zwrot kosztów udziału w posiedzeniach Rady, zgodnie z przepisami w sprawie należności przysługujących

pracownikom zatrudnionym w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju.

Rozdział 3

Gospodarka finansowa Ośrodka

Art. 14. 1. Przychodami Ośrodka są coroczne dotacje podmiotowe z budżetu państwa, przeznaczone na pokrycie bieżących kosztów realizacji zadań Ośrodka określonych w art. 2.

2. Ośrodek może prowadzić działalność gospodarczą w zakresie realizacji swoich zadań, w szczególności poprzez komercjalizację wyników prowadzonych badań oraz działalność wydawniczą i szkoleniową.

3. Przychodami Ośrodka mogą być środki finansowe pochodzące z innych źródeł, w szczególności z:

- 1) funduszy Unii Europejskiej;
- 2) międzynarodowych programów badawczych;
- 3) działalności gospodarczej;
- 4) odsetek od środków zgromadzonych na rachunkach bankowych Ośrodka, z wyjątkiem odsetek od środków pochodzących z dotacji budżetowych;
- 5) zapisów, spadków i darowizn.

4. Przychody Ośrodka z tytułu prowadzenia działalności, o której mowa w ust. 3 pkt 3, nie mogą przekroczyć 20 % sumy przychodów z pozostałych źródeł.

Art. 15. 1. Ośrodek prowadzi samodzielną gospodarkę finansową na podstawie planu finansowego, ustalanego w układzie zadaniowym, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.²⁾) na okres roku budżetowego i dwa kolejne lata; rokiem budżetowym jest rok kalendarzowy.

2. Projekt planu finansowego na następny rok budżetowy opracowuje Dyrektor Ośrodka, z uwzględnieniem terminów określanych przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych dla materiałów do projektu ustawy budżetowej.

3. Podstawę gospodarki finansowej Ośrodka w okresie od dnia 1 stycznia do dnia zatwierdzenia planu finansowego Ośrodka przez Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów stanowi projekt tego planu, zaopiniowany przez Radę Ośrodka.

Rozdział 4

Przepisy przejściowe i końcowe

Art. 16. 1. Z dniem wejścia w życie ustawy likwiduje się państwową jednostkę budżetową „Ośrodek Studiów Wschodnich im. Marka Karpia”.

2. Czynności związane z likwidacją państwowej jednostki budżetowej „Ośrodek Studiów Wschodnich im. Marka Karpia”, w szczególności inwentaryzację składników majątkowych i niemajątkowych, zamknięcie rachunków bankowych i ksiąg rachunkowych oraz sporządzenie sprawozdań, wykonuje Dyrektor Ośrodka, w terminie trzech miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.

3. Bilans zamknięcia państwowej jednostki budżetowej „Ośrodek Studiów Wschodnich im. Marka Karpia” staje się bilansem otwarcia Ośrodka.

Art. 17. Z dniem wejścia w życie ustawy:

- 1) Ośrodek przejmuje, z mocy ustawy, składniki majątkowe i niemajątkowe państwowej jednostki budżetowej „Ośrodek Studiów Wschodnich im. Marka Karpia”;
- 2) należności i zobowiązania państwowej jednostki budżetowej „Ośrodek Studiów Wschodnich im. Marka Karpia” stają się należnościami i zobowiązaniami Ośrodka.

Art. 18. Z dniem wejścia w życie ustawy:

- 1) dyrektor państwowej jednostki budżetowej „Ośrodek Studiów Wschodnich im. Marka Karpia” staje się Dyrektorem Ośrodka;
- 2) ustaje członkostwo dotychczasowych członków Rady państwowej jednostki budżetowej „Ośrodek Studiów Wschodnich im. Marka Karpia”;
- 3) pracownicy państwowej jednostki budżetowej „Ośrodek Studiów Wschodnich im. Marka Karpia” stają się pracownikami Ośrodka; przepis art. 23¹ Kodeksu pracy stosuje się odpowiednio.

Art. 19. 1. Z dniem 1 stycznia 2012 r. właściwy organ reprezentujący Skarb Państwa przekaze Ośrodkowi, w użyczenie na czas nieoznaczony, nieruchomości znajdujące się w dniu 31 grudnia 2011 r. w trwałym zarządzie państwowej jednostki budżetowej „Ośrodek Studiów Wschodnich im. Marka Karpia”, w celu realizacji zadań Ośrodka określonych w art. 2.

2. W trakcie trwania użyczenia, o którym mowa w ust. 1, Ośrodek jest zobowiązany do ponoszenia kosztów związanych z korzystaniem z przekazanych mu nieruchomości, w tym uiszczania podatku od nieruchomości oraz kosztów związanych z utrzymywaniem tych nieruchomości w stanie nie pogorszonym.

Art. 20. Do czasu zakończenia likwidacji państwowej jednostki budżetowej „Ośrodek Studiów Wschodnich im. Marka Karpia”, Ośrodek działa na podstawie projektu planu finansowego opracowanego przez Dyrektora Ośrodka.

Art. 21. Przepis art. 9 ust. 4 nie ma zastosowania przy powoływaniu pierwszego składu Rady Ośrodka.

Art. 22. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 113, poz. 717, z 1999 r. Nr 99, poz. 1152, z 2000 r. Nr 19, poz. 239, Nr 43, poz. 489, Nr 107, poz. 1127 i Nr 120, poz. 1268, z 2001 r. Nr 11, poz. 84, Nr 28, poz. 301, Nr 52, poz. 538, Nr 99, poz. 1075, Nr 111, poz. 1194, Nr 123, poz. 1354, Nr 128, poz. 1405 i Nr 154, poz. 1805, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 135, poz. 1146, Nr 196, poz. 1660, Nr 199, poz. 1673 i Nr 200, poz. 1679, z 2003 r. Nr 166, poz. 1608 i Nr 213, poz. 2081, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 99, poz. 1001, Nr 120, poz. 1252 i Nr 240, poz. 2407, z 2005 r. Nr 10, poz. 71, Nr 68, poz. 610, Nr 86, poz. 732 i Nr 167, poz. 1398, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 133, poz. 935, Nr 217, poz. 1587 i Nr 221, poz. 1615, z 2007 r. Nr 64, poz. 426, Nr 89, poz. 589, Nr 176, poz. 1239, Nr 181, poz. 1288 i Nr 225, poz. 1672, z 2008 r. Nr 93, poz. 586, Nr 116, poz. 740, Nr 223, poz. 1460 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 56, poz. 458, Nr 58, poz. 485, Nr 98, poz. 817, Nr 99, poz. 825, Nr 115, poz. 958, Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1704, z 2010 r. Nr 105, poz. 655, Nr 135, poz. 912, Nr 182, poz. 1228, Nr 224, poz. 1459, Nr 249, poz. 1655 i Nr 254, poz. 1700 oraz z 2011 r. Nr 36, poz. 181 i Nr 63, poz. 322.

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020, Nr 238, poz. 1578 i Nr 257, poz. 1726.

UZASADNIENIE

Celem projektowanej ustawy jest dostosowanie formy prawnej Ośrodka Studiów Wschodnich im. Marka Karpia, posiadającego od dnia 1 stycznia 2011 r. status państwowej jednostki budżetowej podległej Prezesowi Rady Ministrów, do potrzeb związanych z wykonywanymi przez Ośrodek zadaniami. Obecny status Ośrodka nie pozwala w pełni wykorzystać potencjału badawczego tkwiącego w tej jednostce – z tego też względu właściwym wydaje się przekształcenie Ośrodka w państwową osobę prawną.

Planowane przekształcenie pozwoli w szczególności na:

- zapewnienie większej stabilności i niezależności organizacyjnej Ośrodka, przy równoczesnym ścisłym powiązaniu z administracją państwową,
- podniesienie prestiżu Ośrodka i zwiększenie międzynarodowej wiarygodności ekspertyz realizowanych przez Ośrodek, co z kolei pozwoli efektywniej realizować zadanie promowania polskiego punktu widzenia w debacie międzynarodowej,
- poszerzenie autonomii merytorycznej Ośrodka, co umożliwi pełniejsze angażowanie się w międzynarodowe projekty badawcze,
- umożliwienie pozyskiwania finansowania zadań statutowych ze źródeł innych niż budżet państwa (np. ze środków unijnych),
- zmniejszenie (docelowo) obciążenia budżetu państwa z tytułu dotacji.

Tworzenie w drodze ustawy państwowych jednostek organizacyjnych dla trwałego wykonywania określonych zadań należących do sfery publicznej jest praktykowane w krajowym systemie prawa. Przykładem może być Polski Instytut Spraw Międzynarodowych, utworzony ustawą z dnia 20 grudnia 1996 r.

Art. 1 projektu określa, że Ośrodek będzie działał w formie państwowej jednostki organizacyjnej posiadającej osobowość prawną, a jego siedzibą będzie miasto stołeczne Warszawa. Przepis ten zawiera także delegację ustawową dla Prezesa Rady Ministrów do określenia, w drodze rozporządzenia, statutu Ośrodka.

Art. 2 projektu określa przedmiot działalności Ośrodka i zakres jego zadań. Jest nim przede wszystkim prowadzenie działalności naukowej badawczej i rozwojowej, w ramach analizy szeroko rozumianej problematyki procesów politycznych, społecznych i gospodarczych, w szczególności na obszarze Europy Środkowej, Europy Wschodniej, Półwyspu Bałkańskiego oraz Kaukazu Południowego i Azji Centralnej.

Art. 3 projektu przewiduje, że nadzór nad jednostką sprawować będzie Prezes Rady Ministrów, a w jego imieniu czynności wynikające z nadzoru nad Ośrodkiem będzie wykonywał Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Art. 4 projektu wskazuje organy Ośrodka, którymi będą Dyrektor Ośrodka i Rada Ośrodka.

Art. 5 – 7 projektu dotyczą Dyrektora Ośrodka – określają zadania i obowiązki Dyrektora (art. 5), tryb powoływania i odwoływania Dyrektora (art. 6) oraz wymagania na stanowisko Dyrektora (art. 7).

Art. 8 – 10 projektu dotyczą Rady Ośrodka – określają zadania Rady (art. 8), tryb powoływania (art. 9) i odwoływania (art. 10) członków Rady oraz wymagania na stanowisko członka Rady (art. 11).

Art. 12 projektu zawiera normę ogólną przewidującą, że do pracowników Ośrodka stosować się będzie przepisy Kodeksu pracy – pozwoli to uniknąć formułowania w ustawie szczegółowych odrębnych uregulowań kwestii pracowniczych. Określa ponadto tryb nawiązania stosunku pracy z Dyrektorem Ośrodka i jego zastępcami oraz tryb ustalania ich wynagrodzeń. Wynagrodzenia kierownictwa Ośrodka będą ustalane z uwzględnieniem zasad określonych w ustawie z dnia 3 marca 2000 r. o wynagrodzeniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi.

Art. 13 projektu przewiduje możliwość zwrotu kosztów przejazdu na posiedzenia Rady Ośrodka zamiejscowym członkom Rady.

Art. 14 – 15 projektu dotyczą gospodarki finansowej Ośrodka – określają otwarty katalog możliwych przychodów Ośrodka (art. 14) oraz regulują sposób prowadzenia gospodarki finansowej Ośrodka, w tym kwestie sporządzania planu finansowego Ośrodka (art. 15).

Art. 16 projektu jest przepisem przejściowym, przewidującym likwidację Ośrodka Studiów Wschodnich im. Marka Karpia, jako państwowej jednostki budżetowej oraz regulującym kwestię dokonania czynności związanych z likwidacją Ośrodka.

Art. 17 projektu przewiduje przejęcie, z mocy ustawy, składników majątkowych, niemajątkowych, należności i zobowiązań jednostki likwidowanej przez nowo tworzony Ośrodek.

Art. 18 projektu dotyczy kwestii pracowniczych – dotychczasowy Dyrektor

i pracownicy likwidowanego Ośrodka stają się, z mocy ustawy, odpowiednio: Dyrektorem i pracownikami nowo utworzonego Ośrodka. Ustaje natomiast członkostwo dotychczasowych członków Rady Ośrodka.

Art. 19 projektu przewiduje przekazanie Ośrodkowi przez właściwy organ reprezentujący Skarb Państwa w użyczenie na czas nieoznaczony nieruchomości znajdujących się w dniu 31 grudnia 2011 r. w trwałym zarządzie państwowej jednostki budżetowej „Ośrodek Studiów Wschodnich im Marka Karpia”. Po analizie projektodawca uznał użyczenie za najbardziej właściwą formę wyposażenia w mienie nowo tworzonej państwowej osoby prawnej – z tego względu zrezygnowano z pierwotnie zakładanego uwłaszczenia Ośrodka.

Art. 20 projektu przewiduje, że do czasu zakończenia likwidacji dotychczas funkcjonującego Ośrodka, nowo utworzony Ośrodek będzie działał na podstawie tymczasowego planu finansowego, opracowanego przez Dyrektora Ośrodka.

Art. 21 projektu jest przepisem przejściowym i przewiduje, że powołania pierwszego składu Rady Ośrodka dokona Prezes Rady Ministrów.

Art. 22 projektu przewiduje, że ustawa wejdzie w życie z początkiem nowego roku budżetowego (1 stycznia 2012 r.), co pozwoli na zachowanie ciągłości pracy Ośrodka.

Projekt nie spowoduje zmiany poziomu wydatków budżetowych w stosunku do nakładów aktualnie ponoszonych na funkcjonowanie Ośrodka.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia ustawy

Celem ustawy jest uregulowanie statusu prawnego Ośrodka Studiów Wschodnich im. Marka Karpia.

2. Podmioty, na które oddziaływać będzie ustawa

Projekt ustawy dotyczy regulacji ustrojowej Ośrodka Studiów Wschodnich im. Marka Karpia oraz pośrednio Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Ponadto, z uwagi na charakter działalności Ośrodka, jego funkcjonowanie będzie miało wpływ na szereg organów administracji państwowej (w szczególności należy wymienić Ministra Gospodarki oraz Ministra Spraw Zagranicznych).

3. Konsultacje społeczne

Stosownie do brzmienia art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony do konsultacji społecznych poprzez opublikowanie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad tym projektem.

4. Wpływ na finanse publiczne, w tym na budżet państwa i dochody jednostek samorządu terytorialnego

W celu umożliwienia Ośrodkowi wykonywania zadań na dotychczasowym poziomie konieczne jest przyznanie dotacji podmiotowej w wysokości nie mniejszej niż środki przeznaczone na funkcjonowanie Ośrodka w roku 2011, a zatem w kwocie 8 000 000 zł. Kwota dotacji będzie mogła być modyfikowana w kolejnych latach, stosownie do bieżących potrzeb Ośrodka, biorąc pod uwagę wysokości kwot pozyskiwanych przez Ośrodek z pozostałych źródeł.

Brak doświadczenia oraz praktyki w komercjalizacji wyników badań Ośrodka w kontekście jego państwowej działalności nie pozwalają na obecnym etapie na planowanie wysokości przychodów z działalności gospodarczej. Nawet w przypadku gdy dochody z takiego źródła się pojawiają, i tak będą stanowiły margines przychodów Ośrodka, a zatem nie wpłyną na zmniejszenie dotacji w ciągu najbliższych 10 lat.

Jednocześnie należy podkreślić, że działalność gospodarcza może mieć jedynie marginalne, wspierające znaczenie dla działalności podstawowej Ośrodka i ma na celu

umożliwienie wykorzystania wyników badań prowadzonych przez Ośrodek przez podmioty inne niż organy władzy publicznej. Aby wykluczyć sytuację, w której nadmierne nakierowanie na prowadzenie działalności gospodarczej mogłoby zagrozić wykonywaniu podstawowych zadań przez Ośrodek, wprowadzono w art. 14 ust. 3 projektu regulację przewidującą, iż przychody z działalności gospodarczej nie mogą przekroczyć 20 % sumy przychodów Ośrodka.

Przewidziane w projekcie regulacje nie spowodują żadnych nowych skutków dla budżetu państwa. Adresatem projektowanej ustawy jest Ośrodek Studiów Wschodnich im. Marka Karpia, działający dotychczas w prawnie-organizacyjnej formie państwowej jednostki budżetowej. Ten państwowy *think tank* jest od 20 lat dysponentem budżetu państwa: w latach 1990 – 2010 – jego części 20 (Gospodarka), zaś od 1 stycznia 2011 – jego części 16 (Kancelaria Prezesa Rady Ministrów), w zakresie rozdziału 75061. Wejście ustawy w życie nie spowoduje zatem wzrostu kosztów utrzymania Ośrodka, przeciwnie – przewidziana w projekcie możliwość pozyskiwania środków na działalność statutową może mieć korzystny wpływ na budżet państwa.

Ośrodek nie wytwarza żadnych materialnych dóbr i usług. Koszty jego działalności podstawowej, której rezultatem jest dobro intelektualne (ekspertyza), są niezależne od założeń makroekonomicznych prognozowanych na lata 2010 – 2014 (dynamika PKB i CPI, wahania kursów walut). Ośrodek Studiów Wschodnich, który w klasyfikacji zadaniowej budżetu państwa został usytuowany w funkcji 1 – zarządzanie państwem, ma na celu eksperckie wspieranie organów państwa.

5. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu.

6. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Brak wpływu.

7. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny

Brak wpływu.

8. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.



Minister Spraw Zagranicznych

Warszawa, 11 kwietnia 2011 r.

DPUE - 920 - 376- 11/as/2

SM-729

dot.: RM-10-34-11 z 08.04.2011 r.

Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

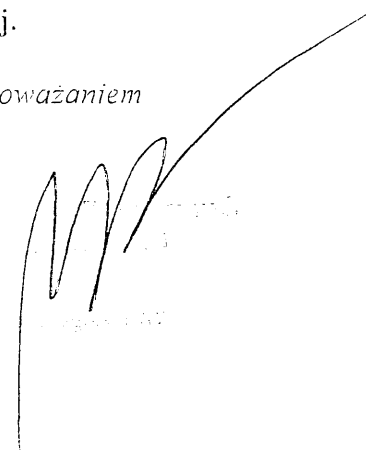
opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o Ośrodku Studiów Wschodnich im. Marka Karpia wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem


Maciej Berek

Do wiadomości:

Pani Jolanta Fedak

Minister Pracy i Polityki Społecznej

ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW
z dnia
w sprawie nadania statutu Ośrodkowi Studiów Wschodnich im. Marka Karpia

Na podstawie art. 1 ust. 4 ustawy z dnia o Ośrodku Studiów Wschodnich im. Marka Karpia (Dz. U. Nr, poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ośrodkowi Studiów Wschodnich im. Marka Karpia nadaje się statut, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

STATUT OŚRODKA STUDIÓW WSCHODNICH IM. MARKA KARPIA

§ 1. 1. Dyrektor Ośrodka Studiów Wschodnich im. Marka Karpia, zwanego dalej „Ośrodkiem”, działa przy pomocy zastępców dyrektora, kierowników komórek organizacyjnych, głównego księgowego oraz audytora wewnętrznego.

2. Dyrektor Ośrodka może imiennie upoważnić pracowników Ośrodka do załatwiania w jego imieniu spraw należących do jego kompetencji.

§ 2. Kandydatów na stanowisko Dyrektora Ośrodka wyłania Rada Ośrodka, w głosowaniu tajnym, bezwzględną większością głosów, przy obecności co najmniej 2/3 składu Rady.

§ 3. Członkowie Rady Ośrodka wyłaniają kandydatów na pozostałych członków Rady Ośrodka w głosowaniu tajnym, bezwzględną większością głosów.

§ 4. 1. Pierwsze posiedzenie Rady Ośrodka zwołuje Dyrektor Ośrodka nie później niż w terminie dwóch tygodni od dnia powołania wszystkich członków Rady Ośrodka.

2. Rada Ośrodka określa na pierwszym posiedzeniu, zwykłą większością głosów regulamin organizacyjny Ośrodka, w tym schemat organizacyjny.

§ 5. W skład Ośrodka wchodzi:

- 1) pion analityczny, w ramach którego działają komórki organizacyjne odpowiedzialne za merytoryczną realizację zadań Ośrodka;
- 2) pion wsparcia, w ramach którego działają komórki organizacyjne odpowiedzialne za organizacyjną, techniczną i logistyczną obsługę Ośrodka.

UZASADNIENIE

Celem wydania rozporządzenia jest wykonanie delegacji ustawowej z art. 1 ust. 4 ustawy o Ośrodku Studiów Wschodnich im. Marka Karpia poprzez ustalenie, w formie załącznika do rozporządzenia, statutu Ośrodka.

- § 1 projektu statutu określa krąg osób, przy pomocy których będzie działał Dyrektor Ośrodka.
- § 2 projektu statutu doprecyzowuje tryb wyłaniania kandydatów na stanowisko Dyrektora Ośrodka.
- § 3 projektu statutu doprecyzowuje tryb wyłaniania kandydatów do Rady Ośrodka.
- § 4 projektu dotyczy realizacji zadań przez Radę Ośrodka i Dyrektora Ośrodka.
- § 5 projektu określa organizację wewnętrzną Ośrodka.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia regulacji

Celem projektu jest określenie statutu Ośrodka Studiów Wschodnich im. Marka Karpia.

2. Podmioty, na które oddziaływała będzie regulacja

Ośrodek Studiów Wschodnich im. Marka Karpia.

3. Konsultacje społeczne

Stosownie do brzmienia art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, późn. zm.) projekt został udostępniony do konsultacji społecznych poprzez opublikowanie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

4. Wpływ na finanse publiczne, w tym na budżet państwa i dochody jednostek samorządu terytorialnego

Brak wpływu.

5. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu.

6. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Brak wpływu.

7. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny

Brak wpływu.

8. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.