



Krajowa Izba Gospodarki Odpadami

Al. Jerozolimskie 44 pok. 324/325

00-024 Warszawa

Tel./faks: 22 826-54-13

e-mail: biuro@kigo.pl

REGON: 015731580

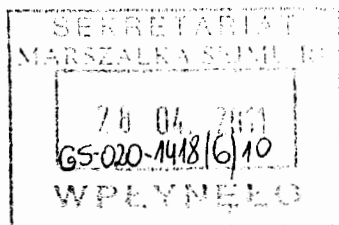
NIP: 526-28-41-909

KRS: 0000206616

www.kigo.pl

L.Dz.KIGO/PW/12704/2011

Warszawa, dnia 05 kwietnia 2011r.



Do druku nr 3670

Szanowny Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu

W związku z zakończeniem prac Podkomisji Nadzwyczajnej do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw i przekazaniem projektu ustawy do Komisji, w imieniu Krajowej Izby Gospodarki Odpadami, pragnę ponownie przekazać Panu uwagi naszej Izby do projektu powyższej ustawy.

Nasza Izba popiera główne założenia procedowanej obecnie ustawy, tj. przejęcie przez gminę władztwa nad odpadami, w celu uzyskania wymaganych poziomów odzysku i ograniczenia ilości odpadów deponowanych na składowiskach, tak aby Polska mogła wywiązać się z zobowiązań nałożonych na nasz kraj, Dyrektywą Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów.

Jednakże, zdaniem naszej Izby w proponowanej ustawie gminy polskie – na wzór gmin europejskich - powinny zachować silne kompetencje do samodzielnego organizowania gospodarki odpadami na swoim terenie. W procedowanej obecnie ustawie udział gminy sprowadza się do spraw czysto porządkowych, a jednocześnie samorząd obarczony jest odpowiedzialnością za uzyskanie określonych poziomów odzysku.

Przepisy krajowe powinny więc dawać gminie możliwość kreowania zmian i innowacji w gospodarce odpadami, tymczasem zapisy nowelizacji są sprzeczne z przepisami ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. traktującymi o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 1997r. nr 9 poz. 43 z póź. zm.) gdzie w art. 1 ust. 1 zapisano: *gmina określa zasady i formy gospodarki komunalnej jednostek samorządu terytorialnego, polegające na wykonywaniu przez te jednostki zadań własnych,*

w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej. Mając na uwadze ten przepis można stwierdzić, iż nie ma potrzeby, aby zasady i formy gospodarki odpadami regulowane były oddzielnymi aktami.

Jednocześnie w projekcie podważa się nadane gminom w ustawie o gospodarce komunalnej prawo do realizacji przez nie zadań za pomocą utworzonych przez nie zakładów budżetowych i spółek prawa handlowego z przewagą kapitału samorządowego. W art. 2 ustawy o gospodarce komunalnej zapisano, że *gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego.* Przyjęcie założeń proponowanych w projekcie ustawy oznaczałoby zróżnicowanie sytuacji prawnej i faktycznej jednostek samorządowych i stawiałoby pod znakiem zapytania sens istnienia i funkcjonowania ustawy o gospodarce komunalnej, gdyż wskazane propozycje legislacyjne oznaczają zakwestionowanie zasadności wypracowanego modelu gospodarki komunalnej w dotychczas obowiązujących przepisach jak i w polskim oraz europejskim orzecznictwie.

Ponownie pragnę podkreślić, że bardzo ważnym elementem gwarantującym prawidłowe wykonywanie nałożonych przez Unię Europejską zobowiązań jest zachowanie przepisów dotyczących wymogu uzyskiwania zezwoleń na odbieranie i transport odpadów komunalnych przez przedsiębiorców zamierzających prowadzić działalność gospodarczą w tym zakresie, wydawanych przez organy wykonawcze gmin, po przeprowadzeniu w tej sprawie postępowania administracyjnego.

Zwolnienie przedsiębiorców z powyższego obowiązku spowoduje zlikwidowanie istotnego narzędzia prawidłowo funkcjonujących systemów gospodarki odpadami w wielu gminach, a w dalszej perspektywie umożliwi funkcjonowanie na rynku przedmiotowych usług przedsiębiorców nie spełniających podstawowych standardów.

Szczególnie niezrozumiałe jest zlikwidowanie tego wymogu w sytuacji gdy „instytucja” zezwoleń na odbieranie i transport odpadów komunalnych od wielu lat funkcjonuje prawidłowo, co więcej w obecnej sytuacji prawnej brak jest krytycznych uwag do działalności przedsiębiorców transportujących odpady, działających w oparciu o uzyskane zezwolenia.

Należy zaznaczyć, że likwidacja przedmiotowych zezwoleń nie służy realizacji zakładanych przez Ministerstwo założeń do ustawy, wręcz przeciwnie, wiele przemawia za tym, iż doprowadzi do pogorszenia jakości usług świadczonych przez firmy transportowe.

Rozwiązanie to jest także niekorzystne dla gmin, które z jednej strony zostają obciążone obowiązkiem wywiązywania się z nałożonych na nie przepisami ustawy poziomów odzysku, a z drugiej strony pozbawia się ich - sprawdzonego w praktyce przez kilkanaście lat - narzędzia kontroli nad podmiotami, przy pomocy których mają wykonywać nowe zadania. Zlikwidowanie instytucji zezwoleń byłoby możliwe jedynie w znacznie dalszej perspektywie, kolejnych lat, po ostatecznym uporządkowaniu rynku gospodarki odpadami komunalnymi. W naszej opinii, dla dobra gmin


i przedsiębiorców powinno się zachować przynajmniej 5-letni okres przejściowy, tak aby gminy miały możliwość dostosowania swoich struktur i działań do nowego systemu gospodarki odpadami.

Pragniemy aby obowiązek pozyskiwania zezwoleń w tym sektorze został utrzymany, gdyż proponowane zmiany mogą prowadzić do pojawienia się na rynku firm niespełniających wysokich kryteriów jakości, niejednokrotnie tworzonych dla „potrzeby chwili” i nie znających realiów rynkowych.


Z napływających do naszej Izby postulatów wynika, że przedsiębiorcy zarówno sektora komunalnego, jak i prywatnego są przeciwni likwidacji powyższych zezwoleń.

Mając na uwadze powyższe informacje ponownie zwracam się do Pana z uprzejmą prośbą o wysłuchanie głosu naszej Izby zrzeszającej ponad 130 przedsiębiorstw branży gospodarki odpadami i spowodowanie aby zgłaszane przez nas uwagi i wątpliwości zostały ujęte w procedowanym projekcie ustawy.

Łączę wyrazy szacunku,



Tomasz Uciński
Prezes Zarządu



Zarząd Krajowej Izby Gospodarki Odpadami:

Tomasz Uciński – Prezes Zarządu	Henryk Kultys – I Z-ca Prezesa	Andrzej Malara – II Z-ca Prezesa	
Marek Wróblewski -Skarbnik	Józef Hytry – Członek	Lech Matuszak – Członek	Krzysztof Ważny – Członek

www.kigo.pl