



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-155-10
RM 10-142-09
RM 10-144-10
RM 10-156-10

Druk nr 3673

Warszawa, 24 listopada 2010 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekty ustaw:

- 1) o ograniczaniu barier administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców,
- 2) o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym z projektami aktów wykonawczych,
- 3) **o zmianie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw** z projektami aktów wykonawczych,
- 4) o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw.

W załączeniu przedstawiam także opinie dotyczące zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tych sprawach w toku prac parlamentarnych zostali upoważnieni: w pkt. 1 – Minister Gospodarki, w pkt. 2 i 4 – Minister Sprawiedliwości, w pkt. 3 – Prezes Rady Ministrów.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych
i niektórych innych aktów prawnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 2 dodaje się art. 2a w brzmieniu:

„Art. 2a. 1. Akty normatywne i inne akty prawne podlegające ogłoszeniu ogłasza się w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.²⁾), chyba że ustawa stanowi inaczej.

2. Dzienniki urzędowe wydaje się w postaci elektronicznej, chyba że ustawa stanowi inaczej.

3. Dla każdego dziennika urzędowego wydawanego w postaci elektronicznej organ wydający prowadzi odrębną stronę internetową.”;

2) w art. 9 w ust. 2:

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) referendum ogólnokrajowego, w tym referendum zatwierdzającego zmianę Konstytucji;”,

b) pkt 9 otrzymuje brzmienie:

„9) ważności wyboru Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, wyborów do Sejmu i Senatu, wyborów do Parlamentu Europejskiego oraz ważności referendum ogólnokrajowego, w tym referendum zatwierdzającego zmianę Konstytucji.”;

3) art. 15 otrzymuje brzmienie:

„Art. 15. 1. Podstawą do ogłoszenia aktu normatywnego lub innego aktu prawnego jest akt w formie dokumentu elektronicznego podpisany przez upoważniony do wydania aktu organ bezpiecznym podpisem elektronicznym, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. Nr 130, poz. 1450, z późn. zm.³⁾), weryfikowanym przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu.

2. Podstawą do ogłoszenia aktu prawnego w Monitorze Polskim B jest oryginał tego aktu podpisany przez upoważniony do jego wydania organ i opatrzony pieczęcią urzędową tego organu.

3. Jeżeli rozporządzenie jest wydawane w porozumieniu z innym organem, podpisu tego organu nie zamieszcza się w tekście rozporządzenia ogłaszanym w dzienniku urzędowym.

4. Podstawą do ogłoszenia orzeczenia jest jego odpis w formie dokumentu elektronicznego, który w swojej treści zawiera poświadczenie zgodności z oryginałem oraz jest podpisany przez osobę upoważnioną do sporządzenia odpisu orzeczenia bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfiko-

wanym przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu, a także odpis tego orzeczenia w postaci papierowej.

5. W przypadku orzeczenia poświadczenie zgodności z oryginałem, o którym mowa w ust. 4, obejmuje także oznaczenie organu oraz imiona i nazwiska członków składu orzekającego, który wydał i podpisał orzeczenie, a także wzmiankę o zgłoszeniu przez danego sędziego zdania odrębnego, w przypadku jego zgłoszenia.
6. Przepisy ust. 4 i 5 stosuje się odpowiednio do aktów prawnych, o których mowa w art. 9 ust. 2 pkt 9, a także do uchwał i obwieszczeń Państwowej Komisji Wyborczej oraz protokołów terytorialnych komisji do spraw referendum.
7. W przypadku ogłoszenia aktu normatywnego lub innego aktu prawnego w formie dokumentu elektronicznego wiza organu wydającego dziennik urzędowy nadawana przy skierowaniu aktu do ogłoszenia jest opatrzona bezpiecznym podpisem elektronicznym organu wydającego dziennik urzędowy, weryfikowanym przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu.”;

4) w art. 16:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Marszałek Sejmu ogłasza tekst jednolity ustawy nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, o ile była ona nowelizowana, chyba że ustawa określiła inny termin.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio do ogłaszania tekstów jednolitych aktów normatywnych innych niż

ustawa. Teksty jednolite tych aktów ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego, a w przypadku:

- 1) regulaminów Sejmu i Senatu – odpowiednio Marszałek Sejmu i Marszałek Senatu;
 - 2) aktów normatywnych Rady Ministrów – Prezes Rady Ministrów;
 - 3) aktów normatywnych Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji – Przewodniczący Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji.”;
- 5) w art. 17 ust. 2b otrzymuje brzmienie:
- „2b. Błędy w tekście umowy międzynarodowej, w tekście tłumaczenia umowy międzynarodowej na język polski lub w tekście oświadczenia rządowego dotyczącego tej umowy prostuje minister, który występował z wnioskiem o ogłoszenie tej umowy w dzienniku urzędowym.”;
- 6) w art. 18 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
- „1. Błędy w tekście jednolitym aktu prawnego polegające na niezgodności jego tekstu ogłoszonego w dzienniku urzędowym z tekstem aktu uwzględniającym wszystkie zmiany dokonane do czasu ogłoszenia tekstu jednolitego prostuje się w formie obwieszczenia.”;
- 7) uchyla się art. 19;
- 8) art. 20 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 20. 1. Dziennik urzędowy wydaje się z zachowaniem kolejności pozycji w danym roku kalendarzowym,

z tym że w przypadku Monitora Polskiego B zachowuje się kolejność numerów, pozycji i stron.

2. Dniem ogłoszenia aktu jest dzień jego ogłoszenia w postaci elektronicznej na stronie internetowej organu wydającego dziennik urzędowy, a w przypadku Monitora Polskiego B – dzień wydania dziennika, w którym ten akt ogłoszono.
3. Dzień ogłoszenia aktu w postaci elektronicznej umieszcza się w obrębie nagłówka strony.
4. W przypadku Monitora Polskiego B na każdym numerze tego dziennika oznacza się dzień jego wydania, określony przez organ wydający dziennik, jako datę nie wcześniejszą od dnia udostępnienia dziennika do sprzedaży.”;

9) uchyla się art. 20a;

10) art. 20b otrzymuje brzmienie:

- „Art. 20b. 1. Organ wydający dziennik urzędowy przechowuje akty normatywne i inne akty prawne ogłoszone w tym dzienniku w formie dokumentów elektronicznych, o których mowa w art. 15 ust. 1 i 4.
2. Organ wydający Monitor Polski B przechowuje oryginały aktów ogłoszonych w tym dzienniku w postaci papierowej.
 3. Organ wydający Dziennik Ustaw i Monitor Polski przechowuje po jednym egzemplarzu każdego z tych dzienników również w formie ich wydruków, poświadczonych za zgodność z oryginałem przez ten organ.

4. Organ wydający Dziennik Ustaw i Monitor Polski przekazuje po jednym egzemplarzu każdego z tych dzienników w formie wydruków, o których mowa w ust. 3, Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej oraz Bibliotece Narodowej w celu ich przechowywania.
5. Dzienniki w formie wydruków, o których mowa w ust. 3, oraz oryginały aktów, o których mowa w ust. 2, przechowuje się wieczyście.”;

11) uchyla się art. 20c;

12) art. 21 otrzymuje brzmienie:

„Art. 21. 1. Prezes Rady Ministrów wydaje:

- 1) Dziennik Ustaw i Monitor Polski przy pomocy Rządowego Centrum Legislacji, przy czym Rządowe Centrum Legislacji może zlecić wyspecjalizowanym podmiotom niektóre czynności związane z wydawaniem tych dzienników w sposób, o którym mowa w art. 2a ust. 2;
 - 2) Monitor Polski B w postaci papierowej przy pomocy Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, przy czym Kancelaria Prezesa Rady Ministrów może zlecić wyspecjalizowanym podmiotom niektóre czynności związane z drukiem i rozpowszechnianiem tego dziennika.
2. Monitor Polski B jest rozpowszechniany w prenumeracie oraz sprzedawany w stałych punktach sprzedaży prowadzonych przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów oraz w punktach sprzedaży mieszczących się w siedzibach niektórych organów

administracji rządowej, sądów oraz innych jednostek. Cenę egzemplarza tego dziennika ustala organ wydający.”;

13) w art. 22 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Minister Obrony Narodowej, minister właściwy do spraw wewnętrznych, minister właściwy do spraw zagranicznych, Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Szef Agencji Wywiadu lub Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego wydają w postaci papierowej, w razie potrzeby, wyodrębnioną edycję dziennika urzędowego z aktami prawnymi zawierającymi informacje niejawne.”;

14) po art. 23 dodaje się art. 23a w brzmieniu:

„Art. 23a. 1. W przypadku braku możliwości ogłoszenia aktu prawnego w postaci elektronicznej z powodu nadzwyczajnych okoliczności, organ wydający dziennik urzędowy ogłasza go w postaci papierowej do czasu ustąpienia tych okoliczności.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące wydawania dzienników urzędowych w postaci elektronicznej, z tym że:

1) podstawą do ogłoszenia może być akt prawny w postaci papierowej, podpisany przez upoważniony do jego wydania organ i opatrzony pieczęcią urzędową tego organu;

2) organ wydający dziennik urzędowy ustala warunki wydawania i rozpowszechniania dziennika, tak aby dziennik urzędowy mógł być powszechnie i nieodpłatnie dostępny;

3) dniem ogłoszenia aktu prawnego jest dzień udostępnienia dziennika w sposób, o którym mowa w pkt 2.

3. Po ustąpieniu okoliczności, o których mowa w ust. 1, organ wydający udostępnia ten akt w postaci elektronicznej.”;

15) art. 24 otrzymuje brzmienie:

„Art. 24. 1. Nazwy Dziennik Ustaw i Monitor Polski oraz wzór graficzny winiety tych dzienników mogą być wykorzystywane jedynie przez organ wydający te dzienniki. Winieta obejmuje w szczególności nazwę dziennika urzędowego, wizerunek orła w koronie oraz miejsce i dzień ogłoszenia aktu prawnego.

2. Nazwy oraz wzór graficzny winiety dzienników, o których mowa w ust. 1, nie mogą być wykorzystywane przez inne podmioty, w szczególności w celach handlowych w publikacjach, wydawnictwach lub innych formach upowszechniania aktów prawnych.

3. Przepis ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio do dzienników urzędowych, o których mowa w art. 22 ust. 1, 3 i 4, wojewódzkich dzienników urzędowych oraz do Monitora Polskiego B.

4. Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia:

1) wzory graficzne winiety Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego, dzienników urzędowych, o których mowa w art. 22 ust. 1, 3 i 4, oraz wojewódzkiego dziennika urzędowego, z uwzględnieniem jednolitości wzorów

graficznych oraz cech wyróżniających
dzienniki urzędowe spośród innych
wydawnictw;

- 2) wzory graficzne pierwszej i ostatniej strony
Monitora Polskiego B, a także okładek i strony
tytułowej załączników do Monitora Polskiego
B, z uwzględnieniem jednolitości wzorów
graficznych, Polskich Norm dotyczących
formatów papierów i druku oraz cech
wyróżniających Monitor Polski B spośród
innych wydawnictw.”;

16) w art. 25 uchyla się ust. 1 – 3;

17) art. 26 otrzymuje brzmienie:

„Art. 26. 1. Terenowe organy administracji rządowej oraz
organy samorządu terytorialnego udostępniają
nieodpłatnie Dziennik Ustaw i Monitor Polski
lub zawarte w nich akty normatywne i inne akty
prawne, w tym orzeczenia:

- 1) do wglądu i do pobrania w formie dokumentu
elektronicznego;
- 2) w postaci elektronicznej do powszechnego
wglądu w godzinach pracy urzędów
obsługujących te organy, w miejscu do tego
przeznaczonym i powszechnie dostępnym.

2. Terenowe organy administracji rządowej oraz
organy samorządu terytorialnego prowadzą zbiory
Monitora Polskiego B i udostępniają je nieodpłatnie
do powszechnego wglądu w miejscach do tego

przeznaczonych w siedzibach i godzinach pracy urzędów obsługujących te organy.”;

18) w art. 27:

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Organy wydające dzienniki urzędowe prowadzą w postaci elektronicznej zbiory tych dzienników.

2. Do zbiorów Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego wydaje się skorowidz w postaci elektronicznej.”,

b) uchyla się ust. 2a,

c) po ust. 2a dodaje się ust. 2b w brzmieniu:

„2b. W przypadku Monitora Polskiego B oraz dzienników urzędowych, o których mowa w art. 22 ust. 5, zbiór, o którym mowa w ust. 1, jest prowadzony w postaci papierowej.”,

d) uchyla się ust. 3,

e) ust. 3a otrzymuje brzmienie:

„3a. Do zbiorów, o których mowa w ust. 1, i do skorowidza, o którym mowa w ust. 2, stosuje się odpowiednio art. 26 ust. 1.”;

19) art. 28 i art. 28a otrzymują brzmienie:

„Art. 28. 1. Starosta prowadzi w postaci elektronicznej zbiór aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat.

2. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) prowadzi w postaci elektronicznej zbiór aktów prawa miejscowego stanowiących przez gminę.

3. Do wglądu do zbiorów, o których mowa w ust. 1 i 2, stosuje się odpowiednio art. 26 ust. 1 i art. 27 ust. 4.

Art. 28a. W przypadkach, o których mowa w art. 26 ust. 1, art. 27 ust. 3a oraz art. 28 ust. 3, wydawanie wydruków aktów normatywnych i innych aktów prawnych jest odpłatne. Kierownik urzędu, w którym są udostępnione do wglądu dzienniki urzędowe i zbiory aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę, ustala cenę arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego, tak aby wydruki były powszechnie dostępne, a cena pokrywała wyłącznie koszty tych wydruków.”;

20) w art. 28b:

- a) w ust. 1a wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
„Dzienniki urzędowe inne niż wymienione w ust. 1 oraz zbiory aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę lub zawarte w nich akty normatywne i inne akty prawne udostępnia się.”;
- b) uchyla się ust. 2;

21) po art. 28b dodaje się art. 28c w brzmieniu:

„Art. 28c. Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wymagania techniczne:

- 1) dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne kierowane do ogłoszenia w dziennikach urzędowych,
- 2) dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej,

- 3) środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych używanych do udostępniania dzienników urzędowych oraz zbiorów aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę lub zawartych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych
- uwzględniając odpowiednio konieczność zachowania jednolitości dokumentów elektronicznych kierowanych do ogłoszenia i możliwości ich przetwarzania na potrzeby wydawania dziennika urzędowego, a także konieczność zapewnienia powszechnej dostępności dzienników urzędowych oraz zbiorów aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę lub zawartych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2003 r. Nr 24, poz. 199, z późn. zm.⁴⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 14c pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) wydawanie, z upoważnienia Prezesa Rady Ministrów, na zasadach i w trybie określonych w odrębnych przepisach Dziennika Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej oraz Dziennika Urzędowego Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”;;

- 2) w art. 29 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) wydawanie Dziennika Urzędowego Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski B”;;”.

Art. 3. W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o Narodowym Banku Polskim (Dz. U. z 2005 r. Nr 1, poz. 2, z późn. zm.⁵⁾) art. 54a otrzymuje brzmienie:

- „Art. 54a. 1. Nazwa oraz wzór graficzny winiety Dziennika Urzędowego Narodowego Banku Polskiego nie mogą być wykorzystywane przez inne niż NBP podmioty, w szczególności w celach handlowych w publikacjach, wydawnictwach lub innych formach upowszechniania aktów prawnych.
2. Do wydawania Dziennika Urzędowego Narodowego Banku Polskiego i ogłaszania w nim aktów prawnych stosuje się odpowiednio przepisy art. 2a, 3, 4, 6, 7, 15 – 18, 20, 20b, 23a, 27 i 28a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95 i Nr ..., poz. ...).”.

Art. 4. W ustawie z dnia 14 kwietnia 2000 r. o umowach międzynarodowych (Dz. U. Nr 39, poz. 443 oraz z 2002 r. Nr 216, poz. 1824) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 18:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Ratyfikowana umowa międzynarodowa wraz z dotyczącymi jej oświadczeniami rządowymi oraz umowa międzynarodowa, o której mowa w art. 13 ust. 2 pkt 1 oraz pkt 2 i 3, o ile stanowi umowę wykonawczą w stosunku do ratyfikowanej umowy międzynarodowej lub zmienia ratyfikowaną umowę międzynarodową, jest ogłaszana niezwłocznie wraz z dotyczącymi jej oświadczeniami rządowymi, a w przypadku konieczności dokonania tłumaczenia – również z tekstem tego tłumaczenia na język polski, w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej, zwanym dalej „Dziennikiem Ustaw”.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Umowa międzynarodowa inna niż wymieniona w ust. 1 jest ogłaszana niezwłocznie wraz z dotyczącymi jej oświadczeniami rządowymi, a w przypadku konieczności dokonania tłumaczenia – również z tekstem tego tłumaczenia na język polski w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, zwanym dalej „Monitorem Polskim”. Ogłoszenie zarządza Prezes Rady Ministrów na wniosek ministra kierującego działem administracji rządowej właściwego do spraw, których dotyczy ta umowa.”;

2) po art. 18 dodaje się art. 18a i 18b w brzmieniu:

„Art. 18a. Umowa międzynarodowa wraz z dotyczącymi jej oświadczeniami rządowymi, a w przypadku konieczności dokonania tłumaczenia – również z tekstem tego tłumaczenia na język polski, jest ogłaszana w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu art. 3 pkt 2 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.²⁾), z tym że podstawą do ogłoszenia jest oryginał dokumentu w postaci papierowej.

Art. 18b. Błędy w umowie międzynarodowej polegające na niezgodności między wersjami językowymi, w których umowę sporządzono, błędy w tłumaczeniu umowy międzynarodowej na język polski polegające na niezgodności tłumaczenia z umową międzynarodową w języku obcym, w którym umowę sporządzono, oraz błędy w oświadczeniu rządowym dotyczącym tej umowy prostuje, w formie obwieszczenia, minister, który występował

z wnioskiem o ogłoszenie tej umowy w dzienniku urzędowym.”.

Art. 5. Teksty jednolite aktów normatywnych obowiązujących w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy i nienowelizowanych po dniu jej wejścia w życie mogą być ogłaszane na dotychczasowych zasadach.

Art. 6. 1. W okresie trzech miesięcy od dnia wejścia w życie art. 1 pkt 3 niniejszej ustawy akty normatywne i inne akty prawne mogą być kierowane do ogłoszenia w dziennikach urzędowych na podstawie dotychczasowych przepisów.

2. W okresie sześciu miesięcy od dnia wejścia w życie art. 1 pkt 3 niniejszej ustawy akty prawa miejscowego stanowione przez powiat i gminę mogą być kierowane do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie dotychczasowych przepisów.

Art. 7. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 15 ust. 5 ustawy, o której mowa w art. 1, zachowują moc do dnia 31 grudnia 2011 r.

Art. 8. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r., z wyjątkiem:

- 1) art. 1 pkt 2 i 5 oraz art. 4, które wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;
- 2) art. 1 pkt 3, art. 6 i 7, które wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów, ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. o Narodowym Banku Polskim i ustawę z dnia 14 kwietnia 2000 r. o umowach międzynarodowych.

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 12, poz. 65 i Nr 73, poz. 501, z 2008 r. Nr 127, poz. 817, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 230.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, z 2003 r. Nr 124, poz. 1152 i Nr 217, poz. 2125, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, z 2006 r. Nr 145, poz. 1050, z 2009 r. Nr 18, poz. 97 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 230.

-
- ⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717, z 2004 r. Nr 238, poz. 2390 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 169, poz. 1414 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 170, poz. 1217 i Nr 220, poz. 1600, z 2008 r. Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 42, poz. 337, Nr 98, poz. 817, Nr 157, poz. 1241 i Nr 161, poz. 1277 oraz z 2010 r. Nr 57, poz. 354.
- ⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 167, poz. 1398, z 2006 r. Nr 157, poz. 1119, z 2007 r. Nr 25, poz. 162 i Nr 61, poz. 410, z 2008 r. Nr 209, poz. 1315 i 1317, z 2009 r. Nr 69, poz. 589 i Nr 143, poz. 1164 oraz z 2010 r. Nr 109, poz. 709.

UZASADNIENIE

Celem projektowanej regulacji jest wdrożenie kolejnego etapu informatyzacji procesu ogłaszania aktów prawnych, pozwalającego na znaczne ułatwienie i uproszczenie dostępu do ogłaszanych w dziennikach urzędowych aktów prawnych. Ułatwienie takie pozwala na realizację konstytucyjnej zasady zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa, wynikającej z zasady demokratycznego państwa prawnego, określonej w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Realizacja tego etapu sprawi, że Polska dołączy do grupy państw członkowskich Unii Europejskiej, które są najbardziej zaawansowane w procesie elektronizacji dostępu do prawa – Austrii, Belgii, Danii, Hiszpanii, Portugalii i Węgier. Tam oficjalnej wersji papierowej dzienników urzędowych już się nie publikuje, jedynie w Austrii i Belgii na zamówienie udostępnia się kopie papierowe (wydruki) dzienników elektronicznych. Inne państwa członkowskie Unii Europejskiej prowadzą prace – w różnym stopniu zaawansowane – nad wprowadzeniem wyłącznie elektronicznej wersji dzienników urzędowych. Szczegółowe dane podaje poniższa tabela:

Dzienniki urzędowe: typy, środki przekazu i sposoby finansowania

	UE	ANGLIA	AUSTRIA	BELGIA	BUGARA	CYPR	CZECHY	DANIA	ESTONIA	FINLANDIA	FRANCJA	GRECJA	HISZPANIA	HOLANDIA	IRLANDIA	LITWA	LUKSEMBURG	ŁOTWA	MALTA	NIEMCY	POLSKA	PORTUGALIA	RUMUNIA	SŁOWACJA	SŁOWENIA	SZWECJA	WĘGRY	WŁOCHY	ISLANDIA	LIECHTENSTEIN	NORWEGIA	SZWAJCARIA
Typ dziennika																																
Jeden dziennik urzędowy	•			•	•	•					•	•	•			•	•	•	•			•	•	•	•		•	•				
Oddzielne dzienniki urzędowe			•				•	•	•	•				•						•	•								•	•	•	•
Zbiór aktów prawnych		•													•											•						
Wersja online																																
Dostępna	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	1	•	•	•	•	•	•	•	•
Prawnie wiążąca		• 2	•	•				•	2	5	2	3	•	4		2						•			2		•	2		3		3
Wersja papierowa																																
Dostępna	• 6	•	7	7	•	•	•		• 8	•	• 6	•		9	•	•	• 6	•	•	•	•	6 8	•	•	•	•	•	7	•	•	•	•
CD/DVD																																
Dostępne	•		•			5					•	•	•		•	•	•		• 10	•		• 10	•		•		•	•			•	•
Sposób finansowania																																
Budżet państwa	•		•	•	•	•	•	•	•	•				• 4	•		•		•		•	•					•	•	•	•	•	
Sprzedaż i inne wpływy		•			•		•		•	•	•	•	•			•	•	•	•	•		•	•	•	•	•		•	•	•	•	•

¹ Format bazy danych; dostępny serwis prowadzony przez sektor prywatny.

² Oficjalnie równorzędna z wersją papierową.

³ Autentyczna technicznie, ale nieoficjalna.

⁴ Od 1.07.2009.

⁵ W przygotowaniu.

⁶ Niektóre części nie są już publikowane na papierze.

⁷ Nieoficjalne kopie papierowe publikowane na żądanie.

⁸ Wydanie papierowe ograniczone do subskrypcji przez obywateli.

⁹ Papier będzie zarzucony od 1.07.2009.

¹⁰ Tylko część.

Zgodnie z obowiązującą ustawą z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95) dzienniki urzędowe, takie jak: Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej, Dziennik Urzędowy Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, dzienniki urzędowe ministrów kierujących działami administracji rządowej, dzienniki urzędowe urzędów centralnych oraz wojewódzkie dzienniki urzędowe wydawane są zarówno w wersji papierowej, jak i elektronicznej. Również kierowanie aktów do ogłoszenia odbywa się zarówno w wersji papierowej (oryginał wraz z trzema kopiami), jak i w formie dokumentu elektronicznego. Z uwagi na fakt, że ogłaszanie aktów prawnych w formie dokumentu elektronicznego usprawnia proces publikacji, a postać elektroniczna dzienników urzędowych zapewnia powszechny, nieskomplikowany dostęp do nich (szerszy niż sprzedaż dzienników urzędowych w ściśle określonych punktach), uzasadnione staje się ustanowienie reguły wydawania dzienników urzędowych wyłącznie w postaci elektronicznej.

Powyższe zasady nie będą odnosiły się jedynie do Dziennika Urzędowego Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski B” oraz wyodrębnionych edycji dzienników urzędowych Ministra Obrony Narodowej, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, ministra właściwego do spraw zagranicznych, Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Szefa Agencji Wywiadu lub Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego, z aktami prawnymi zawierającymi informacje niejawne.

Przedkładany projekt zakłada, że akty normatywne i inne akty prawne podlegające ogłoszeniu będą ogłaszane w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.). Organ wydający zostanie zobowiązany do prowadzenia odrębnej strony internetowej dla każdego dziennika urzędowego. Istota projektowanej regulacji sprowadza się zatem do wyraźnego wyodrębnienia dziennika urzędowego od innych informacji zawartych na stronach internetowych organów wydających dzienniki urzędowe. Nałożenie na organy wydające dzienniki urzędowe obowiązku prowadzenia odrębnej strony internetowej wynika z konieczności zapewnienia tym dziennikom odpowiedniej szaty graficznej oraz wymagań technicznych. Tym samym, można uznać, że zaprezentowane rozwiązanie będzie sprzyjało zwiększeniu czytelności i przejrzystości procesu ogłaszania i udostępniania aktów prawnych. Niezależnie od powyższego przewiduje się zamieszczenie na stronie

podmiotowej BIP danego organu linku do strony z dziennikami urzędowymi. Powyższe uzasadnione jest faktem, że obywatele przyzwyczaili się do funkcjonowania stron BIP w systemie prawa i właśnie od tych stron zaczynają swoje poszukiwania dotyczące aktów prawnych. Jednakże wprowadzenie powyższego mechanizmu nie wymaga zmian legislacyjnych na poziomie ustawowym, dlatego kwestia ta nie została objęta materiałą przedkładanej nowelizacji.

Dzienniki urzędowe będą wydawane z zachowaniem pozycji w danym roku kalendarzowym. Proponuje się likwidację podziału dziennika urzędowego na numery i strony, a tym samym istotne staje się określenie nie tyle dnia wydania, ile dnia ogłoszenia aktu, którym będzie dzień ogłoszenia aktu na stronie internetowej organu wydającego dziennik urzędowy. Ogłaszanie aktów prawnych w dziennikach elektronicznych różni się od procesu wydawania dziennika urzędowego w postaci papierowej. W dotychczasowej praktyce istniała konieczność przygotowania całego numeru dziennika urzędowego, w szczególności zebrania pewnej liczby aktów prawnych. Dzięki wprowadzeniu postaci elektronicznej dzienników urzędowych powstanie możliwość skrócenia czasu potrzebnego do ogłoszenia aktu prawnego, co zapewni obywatelom łatwiejszy dostęp do aktów prawnych. Ponadto będą one ogłaszane na bieżąco, co pozwoli na faktyczną realizację zasady wyrażonej w art. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zgodnie z którą akty normatywne ogłasza się niezwłocznie. Ogłaszanie aktów prawnych pod kolejnymi pozycjami, bez konieczności grupowania w kolejne numery dziennika urzędowego, zlikwiduje również problem wydawania w jednym dniu kilku numerów dziennika urzędowego. Reasumując, rezygnacja z numerów dzienników urzędowych pozwoli na usprawnienie procesu ogłaszania aktów, a tym samym ułatwi obywatelom szybszy dostęp do prawa, nie obniżając jednocześnie jakości stanowionego prawa.

Do ogłoszenia kierowane będą jedynie akty w formie dokumentu elektronicznego, opatrzonego bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu organu wydającego dziennik urzędowy, bez konieczności dołączania, jak obecnie, oryginału podpisanego przez organ wraz z trzema kopiami. Odmienne zasady dotyczyć będą:

- 1) aktów kierowanych do Monitora Polskiego B, który jak obecnie wydawany będzie w postaci papierowej, więc przy kierowaniu aktów prawnych nie będzie wymagana forma dokumentu elektronicznego;
- 2) orzeczeń sądów i trybunałów, uchwał i obwieszczeń Państwowej Komisji Wyborczej oraz protokołów terytorialnych komisji do spraw referendum oraz aktów prawnych dotyczących ważności wyboru Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, wyborów do Sejmu RP i Senatu RP, wyborów do Parlamentu Europejskiego oraz ważności referendum ogólnokrajowego, w tym referendum zatwierdzającego zmianę Konstytucji – gdzie podstawę do ogłoszenia stanowił będzie odpis orzeczenia w formie dokumentu elektronicznego, zawierający w swojej treści poświadczenie zgodności z oryginałem oraz opatrzony będzie bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu.

Organ wydający dziennik urzędowy będzie obowiązany przechowywać akty normatywne i inne akty prawne ogłoszone w tym dzienniku w formie dokumentów elektronicznych, z tym że organ wydający Dziennik Ustaw i Monitor Polski będzie przechowywał po jednym egzemplarzu każdego z tych dzienników również w formie ich wydruków, poświadczonych za zgodność z oryginałem przez ten organ. Organ wydający Dziennik Ustaw i Monitor Polski prześle po jednym egzemplarzu każdego z tych dzienników w formie wydruków Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej oraz Bibliotece Narodowej w celu ich przechowywania. Wydruki te będą przechowywane wiecznie. Takie rozwiązanie pozwoli na kontrolę autentyczności i integralności aktów prawnych ogłaszanych w formie elektronicznej.

Projektowana ustawa przewiduje również sytuację, w której brak jest możliwości ogłoszenia aktu w Dzienniku Ustaw, Monitorze Polskim lub w dziennikach urzędowych ministrów kierujących działami administracji rządowej oraz kierowników urzędów centralnych w postaci elektronicznej z przyczyny spowodowanej nadzwyczajnymi okolicznościami. W takim przypadku organ może wydać dziennik urzędowy w postaci papierowej, stosując odpowiednio przepisy dotyczące wydawania dzienników urzędowych w postaci elektronicznej, z tym że tak powinien ustalić warunki wydawania i rozpowszechniania dziennika, aby mógł on być powszechnie i nieodpłatnie dostępny.

Po ustąpieniu nadzwyczajnych okoliczności organ powinien udostępnić taki akt również w postaci elektronicznej.

Projektowana ustawa wprowadza również jako zasadę, że jedynie w postaci elektronicznej prowadzone będą zbiory dzienników urzędowych. Terenowe organy administracji rządowej oraz organy samorządu terytorialnego udostępniają, w siedzibach i w godzinach pracy urzędów obsługujących te organy, Dziennik Ustaw i Monitor Polski nieodpłatnie do wglądu lub do pobrania w formie dokumentu elektronicznego. W analogiczny sposób udostępniane będą zbiory dzienników urzędowych oraz zbiory aktów prawa miejscowego stanowiącego przez powiat lub gminę. Natomiast odpłatne będzie wydawanie wydruków tych aktów prawnych. Jednocześnie projektowana regulacja przewiduje prowadzenie skorowidza tylko w przypadku Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego, który udostępniany będzie na powyższych zasadach.

W projekcie wprowadzono również zasadę, zgodnie z którą teksty jednolite aktów normatywnych będą ogłaszane nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, o ile taki akt był nowelizowany w tym czasie. Częstsze niż dotychczas ogłaszanie tekstów jednolitych aktów pozwoli na łatwiejszy dostęp obywateli do ich pełnych tekstów mających walor autentyczności – w przeciwieństwie do tekstów ujednoliconych. Zatem wprowadzenie elektronicznych dzienników urzędowych w żadnym wypadku nie pociągnie za sobą rezygnacji z ogłaszania tekstów jednolitych aktów normatywnych. Tekst jednolity charakteryzuje się tym, że został on ogłoszony przez upoważniony do tego organ i uwzględnia wszystkie zmiany o charakterze redakcyjnym, jakie w nim zaszły od momentu ogłoszenia (nie wyraża on samoistnych norm). Zatem tekst jednolity cieszy się domniemaniem prawidłowości i stanowi wyłączny punkt odniesienia do stosowania aktu. Powyższe oznacza, że w stosunku do tekstu ujednoliconego takie domniemanie nie występuje. Kształt, w jakim ogłoszono tekst jednolity, nadał mu prawodawca i to prawodawca ponosi odpowiedzialność za ewentualne błędy w tym tekście. Natomiast za błędy w tekście ujednoliconym prawodawca odpowiedzialności nie ponosi. W konsekwencji znaczna różnica między tekstem jednolitym a ujednoliconym nie pozostaje bez znaczenia dla sytuacji prawnej obywateli. Równocześnie podkreślenia wymaga, że akty wykonawcze, wobec których w projekcie ustawy również przewidziano obowiązek sporządzania tekstów jednolitych, należą także do aktów prawa powszechnie obowiązującego, dlatego sporządzanie ich tekstów jednolitych jest w pełni uzasadnione. W przedkładanej nowelizacji ustawy wprowadzono również

obowiązek opracowywania tekstów jednolitych wobec wszystkich aktów normatywnych ogłaszanych w dziennikach urzędowych. Prezentowane rozwiązanie zostało podyktowane faktem wprowadzenia jednakowych zasad w stosunku do wszystkich rodzajów aktów ogłaszanych w dziennikach urzędowych oraz faktem, że z aktów prawa wewnętrznego korzystają również inne podmioty niż tylko te, które są bezpośrednio podległe jednostce wydającej dany akt, np. regulamin prac Rady Ministrów, regulamin Sejmu i Senatu. Tym samym pośrednim skutkiem sporządzania tekstu jednolitego może być również taka sytuacja, w której zakres projektowanych nowelizacji będzie bardziej kompleksowy i będzie lepiej odzwierciedlał rzeczywistą potrzebę wprowadzenia zmian. W rezultacie doprowadzi to do mniejszej liczby nowelizacji, a tym samym pozytywnie wpłynie na większą spójność i przejrzystość przepisów. W tym miejscu zaznaczenia wymaga, że istniejące programy komputerowe zajmujące się sporządzaniem tekstu ujednoliconego nie są powszechnie dostępne dla obywateli, co potwierdza tylko zasadność projektowanych zmian w zakresie tekstów jednolitych. Ponadto użycie sformułowania „nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy” oznacza obowiązek sporządzenia tekstu jednolitego w terminie 12 miesięcy od dnia dokonania nowelizacji, a nie obowiązek opracowania tekstu jednolitego w ciągu roku kalendarzowego, w którym dokonano nowelizacji. Jednocześnie należy podkreślić, że projektowana regulacja daje możliwość określenia innego terminu opracowania tekstu jednolitego, np. w przypadku projektu ustawy, który w swojej treści zmienia wprowadzie wiele innych ustaw, ale zakres tych zmian jest niewielki. Natomiast proponowane rozwiązanie w zakresie częstotliwości sporządzania tekstów jednolitych nie powinno nadmiernie obciążyć podmiotów, do których skierowany jest obowiązek sporządzania tekstów jednolitych, ze względu na przyjęcie jako podstawy postaci elektronicznej w sporządzaniu aktów kierowanych do ogłoszenia.

Projektowane przepisy wprowadzają również zasadę, zgodnie z którą błędy w tekście umowy międzynarodowej, w tekście tłumaczenia umowy międzynarodowej na język polski lub w tekście oświadczenia rządowego dotyczącego tej umowy prostuje minister, który występował z wnioskiem o ogłoszenie tej umowy w dzienniku urzędowym. Powyższe rozwiązanie stanowi wyjście naprzeciw dotychczasowym problemom interpretacyjnym związanym z wątpliwościami w zakresie prostowania błędów w tekstach umów międzynarodowych.

W projekcie przewidziano również rozdzielenie dotychczasowych kompetencji podmiotów przy pomocy których Prezes Rady Ministrów wydaje dzienniki urzędowe w ten sposób, że Rządowe Centrum Legislacji jest odpowiedzialne za wydawanie tych dzienników urzędowych, które są wydawane w postaci elektronicznej (Dziennik Ustaw, Monitor Polski), natomiast w gestii Kancelarii Prezesa Rady Ministrów pozostaje wydawanie Monitora Polskiego B, który jak dotychczas wydawany będzie w postaci papierowej.

W związku ze zmianą sposobu wydawania dzienników urzędowych nie zachodzi potrzeba określania strony graficznej tych dzienników, poza Monitorem Polskim B. Z tych względów projekt przewiduje jedynie ochronę oraz określenie wzoru graficznego winiety dziennika urzędowego, obejmującej w szczególności nazwę dziennika urzędowego, wizerunek orła w koronie oraz miejsce i dzień ogłoszenia aktu prawnego.

Pozostałe zmiany mają charakter porządkowy, dostosowujący do wprowadzanej zasady ustanowienia dzienników urzędowych jedynie w postaci elektronicznej.

Zmiana ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2003 r. Nr 24, poz. 199, z późn. zm.) została wprowadzona w celu zachowania spójności między rozwiązaniami przewidzianymi w projektowanej ustawie, a ustawą o Radzie Ministrów, w zakresie precyzyjnego określenia, podmiotów za pomocą których Prezes Rady Ministrów wydaje określone dzienniki urzędowe.

Zmiany wprowadzone w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o Narodowym Banku Polskim (Dz. U. z 2005 r. Nr 1, poz. 2, z późn. zm.) mają również charakter porządkowy, gdyż dostosowują przepisy dotyczące wydawania Dziennika Urzędowego Narodowego Banku Polskiego do wymogów stawianych innym dziennikom urzędowym wydawanym w postaci elektronicznej.

W odniesieniu do umów międzynarodowych, których zasady ogłaszania określa ustawa z dnia 14 kwietnia 2000 r. o umowach międzynarodowych (Dz. U. Nr 39, poz. 443 oraz z 2002 r. Nr 216, poz. 1824), proponowana nowelizacja tej ustawy pozostawia kierowanie umów międzynarodowych wraz z oświadczeniami rządowymi do ogłoszenia na dotychczasowych zasadach. Rozwiązanie takie wynika z faktu, że w stosunkach międzynarodowych sporządzenie umowy w formie dokumentu elektronicznego opatrzonego bezpiecznym podpisem elektronicznym byłoby

niezmiernie trudne do uzyskania. Stąd też do umów międzynarodowych stosuje się przepisy ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych jedynie w zakresie ich ogłoszenia w formie dokumentu elektronicznego w dzienniku urzędowym w wersji elektronicznej. Ponadto projektowana regulacja wprowadza zasadę, zgodnie z którą umowa międzynarodowa wraz z dotyczącymi jej oświadczeniami rządowymi, a w przypadku dokonania tłumaczenia – również z tekstem tego tłumaczenia na język polski, jest ogłaszana w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, z tym że podstawą do ogłoszenia jest oryginał dokumentu w postaci papierowej. Z kolei błędy w umowie międzynarodowej polegające na niezgodności między wersjami językowymi, w których umowę sporządzono, błędy w tłumaczeniu umowy międzynarodowej na język polski polegające na niezgodności tłumaczenia z umową międzynarodową w języku obcym, w którym umowę sporządzono, oraz błędy w oświadczeniu rządowym dotyczącym tej umowy prostuje minister, który występował z wnioskiem o ogłoszenie tej umowy w dzienniku urzędowym. Możliwość prostowania błędów w tekstach oryginalnych umów międzynarodowych przewiduje art. 79 Konwencji wiedeńskiej o prawie traktatów sporządzonej w Wiedniu dnia 23 maja 1969 r. Projektowane rozwiązanie stanowi precyzyjne określenie zasad w zakresie ogłaszania umów międzynarodowych i prostowania ewentualnych błędów i jest koherentne z przyjętymi rozwiązaniami dotyczącymi projektowanej ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Z uwagi na zmiany w zasadach ogłaszania tekstów jednolitych proponuje się umożliwienie ogłaszania tekstów jednolitych aktów normatywnych obowiązujących w dniu wejścia w życie ustawy i nienowelizowanych po dniu jej wejścia w życie na dotychczasowych zasadach, tzn. wówczas gdy liczba zmian w takim akcie jest znaczna lub gdy akt ten był wielokrotnie nowelizowany i posługiwanie się jego tekstem może być istotnie utrudnione. Wprowadzenie zasady, że ogłoszenie tekstu jednolitego aktu uzależnione byłoby od jego kolejnej nowelizacji, pozbawiłoby możliwości ogłoszenia tekstów jednolitych tych aktów, które w dniu wejścia w życie nie spełniają przesłanki określonej w art. 16 projektowanej ustawy. Zatem brak byłoby podstawy do ogłoszenia tekstu jednolitego takiego aktu. Aby umożliwić realizację zasady przejrzystości systemu prawa należy pozostawić możliwość ogłaszania tekstów jednolitych również takich

aktów. W przypadku jednak aktów, które po dniu wejścia w życie projektowanej nowelizacji będą zmieniane, zastosowanie będą miały nowe zasady określone w art. 16 ustawy w jej nowym brzmieniu.

Projektowana ustawa przewiduje też przepisy dostosowujące do nowych zasad dotyczących kierowania do ogłaszania aktów prawnych. W okresie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie art. 1 pkt 3 projektowanej ustawy akty normatywne i inne akty prawne mogą być kierowane do ogłoszenia w dziennikach urzędowych na podstawie dotychczasowych przepisów. Taki termin dotyczy również możliwości kierowania do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym aktów prawa miejscowego stanowiącego przez organy samorządu województwa. W odniesieniu do aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat i gminę na stosowanie dotychczasowych przepisów przewiduje się termin 6 miesięcy od dnia wejścia w życie art. 1 pkt 3 projektowanej ustawy.

Projekt ustawy przewiduje również, że przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 15 ust. 5 dotychczasowej ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych zachowają moc do dnia 31 grudnia 2011 r. Powyższa regulacja została wprowadzona w celu zapewnienia odpowiednich warunków technicznych przy kierowaniu aktów do ogłoszenia.

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2012 r. Jest to w ocenie projektodawców wystarczająco długi okres dla organów wydających dzienniki urzędowe do ostatecznego zakończenia wydawania ich w postaci papierowej. Obowiązek wydawania dzienników urzędowych w postaci elektronicznej ciąży na organach już w obecnym stanie prawnym, więc w tym zakresie ustawa nie wprowadza nowych rozwiązań. W odniesieniu do kierowania aktów do ogłoszenia projektodawcy proponują, aby nowe zasady, polegające w szczególności na rezygnacji z postaci papierowej oryginału, zostały wprowadzone pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia. Rezygnacja z papierowej postaci dokumentów przedstawianych do ogłoszenia nie wymaga długiego *vacatio legis*, jednakże aby nie stać w sprzeczności z zasadą demokratycznego państwa prawnego, przewiduje się przepis przejściowy, pozwalający organom na kierowanie aktów do ogłoszenia na dotychczasowych zasadach przez okres odpowiednio 3 albo 6 miesięcy. Jednocześnie zachowuje się w mocy akt wykonawczy regulujący wymagania techniczne, jakim powinny

odpowiadać dokumenty elektroniczne kierowane do ogłoszenia, zawierające akty normatywne lub inne akty prawne, w tym orzeczenia. Przepisy te zostają utrzymane w mocy do dnia 31 grudnia 2011 r., zaś z dniem 1 stycznia 2012 r. wejdzie w życie przepis art. 28c ustawy upoważniający Prezesa Rady Ministrów do określenia tych wymagań (obecnie upoważniony jest minister właściwy do spraw informatyzacji).

Ponadto proponuje się, aby w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy weszły w życie przepisy dotyczące umów międzynarodowych, w tym zmiany dotyczące prostowania błędów w tekście umowy międzynarodowej, w tekście jej tłumaczenia na język polski i w tekście oświadczenia rządowego jej dotyczącego, ze względu na fakt, że zaproponowane w tej ustawie zmiany nie wymagają długiego *vacatio legis*. Analogiczne rozwiązanie zostało zaproponowane również w odniesieniu do ogłaszania w Dzienniku Ustaw aktów prawnych dotyczących ważności wyboru Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, wyborów do Sejmu i Senatu, wyborów do Parlamentu Europejskiego oraz ważności referendum ogólnokrajowego, w tym referendum zatwierdzającego zmianę Konstytucji.

Przedmiot projektu nie jest objęty prawem Unii Europejskiej. Projekt nie podlega również notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt został zamieszczony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w Biuletynie Informacji Publicznej zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337). Nie zgłoszono uwag w trybie przewidzianym ww. ustawą.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Celem wprowadzenia nowelizacji jest dalsza informatyzacja procesu ogłaszania aktów prawnych i usprawnienie dostępu obywateli do aktów normatywnych i innych aktów prawnych ogłaszanych w dziennikach urzędowych. Budowa społeczeństwa informacyjnego jest procesem nie tyle trudnym, co czasochłonnym. Niemniej jednak z najnowszych danych przedstawionych przez Departament Społeczeństwa Informacyjnego w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji wynika, że coraz większy odsetek gospodarstw domowych korzysta z Internetu i liczba ta stale rośnie, chociaż w porównaniu z innymi krajami Unii Europejskiej wskaźnik ten jest nadal niski. Konsekwencją powyższego są większe oczekiwania społeczeństwa wobec administracji rządowej i samorządowej w zakresie dostępności do jej usług on-line. Niewątpliwie wyjściem naprzeciw społeczeństwu jest również zwiększenie dostępności obywateli do aktów prawa powszechnie obowiązującego.

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowana ustawa ma wpływ zarówno na organy administracji rządowej i samorządu terytorialnego wydające dzienniki urzędowe, jak i na obywateli chcących uzyskać dostęp do aktów normatywnych i innych aktów prawnych ogłaszanych w dziennikach urzędowych.

2. Wyniki konsultacji społecznych

Projekt ustawy został poddany konsultacjom społecznym z Polskim Towarzystwem Informatycznym (PTI), Polską Izbą Informatyki i Telekomunikacji (PIIT), Krajową Izbą Gospodarczą Elektroniki i Telekomunikacji (KIGeIT), Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Stowarzyszeniem Instytut Informatyki Śledczej, Związkiem Pracodawców Branży Internetowej Interactive Advertising Bureau Polska.

Uwagi zgłosiło jedynie Stowarzyszenie Instytut Informatyki Śledczej, jednakże wyjaśnienia projektodawców zostały przez ten podmiot przyjęte.

Projekt ustawy został również przekazany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. W dniu 30 czerwca 2010 r. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego pozytywnie zaopiniowała niniejszy projekt.

Projekt został również zaopiniowany przez Radę Legislacyjną, która rekomendowała projekt do dalszych prac legislacyjnych.

Ponadto projekt ustawy został przekazany do zaopiniowania przez Szefa Kancelarii Prezydenta RP, Szefa Kancelarii Sejmu RP, Szefa Kancelarii Senatu RP, Szefa Biura Trybunału Konstytucyjnego, Przewodniczącego Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji, Pierwszego Prezesa Sądu Najwyższego, Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego, Prezesa Sądu Apelacyjnego w Warszawie, Generalnego Inspektora Danych Osobowych, Sekretarza Państwowej Komisji Wyborczej oraz Kierownika Krajowego Biura Wyborczego.

Uwagi do projektu zgłosili Szef Kancelarii Sejmu, Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego, oraz Prezes Naczelnego Sądu Administracyjnego:

- 1) uwzględnione zostały uwagi dotyczące zastąpienia wyrazów „forma elektroniczna” i „forma papierowa” wyrazami „postać elektroniczna” i „postać papierowa”. Projektowana ustawa dostosowana została do najnowszych rozwiązań prawnych regulujących problematykę podpisu elektronicznego zawartych w projekcie ustawy o podpisach elektronicznych, który w dniu 27 kwietnia 2010 r. został przyjęty przez Radę Ministrów, a także uzupełniona zostanie w zakresie wskazania konkretnych przepisów materialnych odnoszących się do zasad wydawania Monitora Polskiego B. Jednocześnie zaznaczenia wymaga, że uzasadnienie do projektu ustawy zostało uzupełnione, w szczególności w części dotyczącej oceny skutków regulacji (OSR);
- 2) nieuwzględniona została uwaga w zakresie terminu wejścia w życie projektowanych regulacji, ponieważ kwestia ta była szczegółowo omówiona i uzgodniona podczas spotkania, które odbyło się w dniu 17 marca 2010 r., w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, któremu przewodniczył Pan Jerzy Miller – Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, na które zaproszeni zostali również przedstawiciele ww. podmiotów;
- 3) nieuwzględniona została uwaga dotycząca ustalenia ceny przez kierownika urzędu za wydawanie arkusza wydruku aktu normatywnego. Powyższe nie

znajduje uzasadnienia po pierwsze ze względu na fakt, że sztywne ustalenie ceny wydruku na poziomie ogólnokrajowym mogłoby skutkować, ze względu na tempo zmian o charakterze ekonomicznym, częstymi nowelizacjami w zakresie ustalania cen wydruku. Po drugie przepis art. 28a ustawy wprowadza dodatkową przesłankę, zabezpieczającą przed dowolnymi rozwiązaniami dotyczącymi ustalania cen za wydawanie wydruku aktu, w postaci sformułowania, że cena ta ma pokrywać wyłącznie koszty tych wydruków i może ona się nieznacznie różnić w zależności od charakteru urzędu;

- 4) nieuwzględniona została uwaga dotycząca wskazania „nadzwyczajnych okoliczności” uniemożliwiających ogłoszenie aktu w postaci elektronicznej, bowiem są to sytuacje czy okoliczności nieprzewidywalne, których wspólną cechą jest brak możliwości ich konkretnego określenia. W związku z powyższym za niecelowe należy uznać także wskazanie chociażby przykładowego katalogu określającego nadzwyczajne okoliczności. Jednocześnie zauważyć należy, że w systemie prawa funkcjonują już określenia nadzwyczajnych zdarzeń czy okoliczności. W tym miejscu podkreślenia wymaga, że w przypadku braku możliwości wydawania dziennika urzędowego w postaci elektronicznej organ wydający dziennik ogłasza go w postaci papierowej, stosując odpowiednio przepisy dotyczące wydawania dzienników urzędowych w postaci elektronicznej, z tym że tak powinien ustalić warunki wydawania i rozpowszechniania dziennika, aby mógł on być powszechnie i nieodpłatnie dostępny. Po ustąpieniu nadzwyczajnych okoliczności organ powinien udostępnić te akty również w formie elektronicznej;
- 5) ponownej analizie została poddana również uwaga dotycząca ponownego rozważenia „za” i „przeciw” w zakresie wprowadzenia projektowanych rozwiązań, w szczególności w kontekście ewentualnego ograniczenia obywateli do aktów prawnych o charakterze powszechnie obowiązującym. W ocenie projektodawcy przedkładana regulacja nie ogranicza w żaden sposób tego dostępu. Nowelizacja ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ma na celu znaczne uproszczenie w zakresie dostępu obywateli do ogłoszonych w dziennikach

urzędowych aktów prawnych. Projekt ustawy stanowi, że dzienniki urzędowe wydawane będą w postaci elektronicznej, a organ wydający dziennik będzie zobowiązany do prowadzenia odrębnej strony internetowej w celu wyraźnego wyodrębnienia dziennika urzędowego od innych informacji zawartych na stronie. Jednocześnie zaznaczenia wymaga, że nadal będzie istniał obowiązek bezpłatnego udostępniania Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego przez terenowe organy administracji rządowej oraz przez organy samorządu terytorialnego. Jedyne co ulegnie zmianie, to forma tego udostępniania. W tym miejscu należy podkreślić, że projektowana nowelizacja przewiduje możliwość robienia wydruków dotyczących konkretnych aktów normatywnych zamieszczonych w dziennikach urzędowych. Wobec powyższego nie zachodzi żadne niebezpieczeństwo, że obywatele, zwłaszcza starsi, będą mieli utrudniony dostęp do dzienników urzędowych. Jednocześnie podkreślenia wymaga, że dotychczasowa forma udostępniania dzienników urzędowych nie jest mniej skomplikowana, bowiem wiedza obywateli w zakresie możliwości prenumerowania dzienników albo ich zakupu w ściśle określonych punktach sprzedaży, po tylu latach stosowania tej metody jest nadal niewielka. Natomiast dostępność dzienników urzędowych w postaci elektronicznej może sprawić, że obywatel szybciej sięgnie do dziennika udostępnionego w Internecie niż osobiście uda się do któregoś z punktów sprzedaży. W tym miejscu podkreślenia wymaga, że intencją projektodawcy nie jest wykluczenie pewnej kategorii osób – nieposiadających dostępu do Internetu, lecz zwiększenie dostępności w stosunku do osób, które go posiadają. Odnosząc się natomiast do kwestii posiadania dzienników urzędowych, w szczególności Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego, przez instytucje publiczne, w tym sądy, należy zauważyć, że przepisy projektu w jasny sposób stanowią, że dzienniki urzędowe dostępne będą na specjalnie przeznaczonej do tego stronie internetowej podmiotu zobowiązanego do jego wydania. Dziennik Ustaw i Monitor Polski wydaje Prezes Rady Ministrów przy pomocy Rządowego Centrum Legislacji. Zatem odszukanie konkretnego dziennika urzędowego przez pracowników poszczególnych instytucji nie powinno stanowić problemu, zwłaszcza że Dziennik Ustaw oraz Monitor Polski w obecnie obowiązującym stanie prawnym również dostępne są na

stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji. W tym miejscu podkreślenia wymaga, że jeżeli dana instytucja dla własnych potrzeb będzie chciała posiadać wydruki wszystkich aktów normatywnych zamieszczanych czy to w Dzienniku Ustaw, czy w Monitorze Polskim to projektowana regulacja nie wprowadza żadnych ograniczeń w tym zakresie;

- 6) nieuwzględniona została również uwaga w zakresie rezygnacji z przepisów dotyczących opracowywania tekstów jednolitych nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, ze względu na fakt, że użycie sformułowania „nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy” oznacza obowiązek sporządzenia tekstu jednolitego w terminie 12 miesięcy od dnia dokonania nowelizacji, a nie obowiązek opracowania tekstu jednolitego w ciągu roku kalendarzowego, w którym dokonano nowelizacji. Jednocześnie podkreślenia wymaga, że projektowana regulacja daje możliwość określenia innego terminu opracowania tekstu jednolitego, np. w przypadku projektu ustawy, który w swojej treści zmienia wprowadzi wiele innych ustaw, ale zakres tych zmian jest niewielki. Za niezasadny należy uznać również argument, że zbyt częste sporządzanie tekstów jednolitych wpłynie negatywnie na czytelność aktów normatywnych. W tym miejscu zaznaczenia wymaga, że istniejące programy komputerowe zajmujące się sporządzaniem tekstu ujednoliconego nie są powszechnie dostępne dla obywateli, dlatego można przypuszczać, że sporządzanie tekstów jednolitych pozytywnie wpłynie na jasność przepisów i większą świadomość prawną obywateli;
- 7) nieuwzględniona została także uwaga nieprzedstawienia założeń projektów podstawowych aktów wykonawczych oraz projektów aktów wykonawczych do projektu ustawy. Zgodnie z art. 34 ust. 2 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej wnioskodawca do projektu ustawy dołącza uzasadnienie, w którym powinny być przedstawione m.in. założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych. Jednakże podkreślenia wymaga, że przedkładany projekt ustawy został przesłany do Kancelarii Sejmu w celu zasięgnięcia opinii, a nie w celu rozpoczęcia postępowania ustawodawczego stanowiącego dalszą część procedury legislacyjnej. Tym samym wymóg wynikający z Regulaminu Sejmu

nie został spełniony, bowiem projekt ustawy znajduje się jeszcze na innym etapie prac legislacyjnych.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Obecnie obowiązujące przepisy ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przewidują obowiązek kierowania do ogłaszania aktów normatywnych w dziennikach urzędowych oraz prowadzenia dzienników urzędowych zarówno w postaci papierowej, jak i elektronicznej. Likwidacja powyższego dualizmu i przejście tylko na wersję elektroniczną, powinny przyczynić się do zmniejszenia kosztów po stronie podmiotów na których ciąży obowiązek wydawania dzienników urzędowych. Powyższe oznacza również, że projektowane rozwiązanie nie będzie stanowiło pełnego novum w zakresie sposobu prowadzenia (zabezpieczenia) tych dzienników. Wobec powyższego przyjąć należy, że niektóre obecne narzędzia stosowane w procesie udostępniania dzienników w sieci Internet będzie można również wykorzystać po wejściu w życie projektowanych rozwiązań. Wydaje się również, że rezygnacja z prenumeraty, w szczególności z Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego, również przyczyni się do obniżenia kosztów.

Zauważyć należy, że koszty wydawania wersji papierowej i jednocześnie prowadzenia postaci elektronicznej dzienników urzędowych kształtowały się różnie, w zależności od organu wydającego dziennik urzędowy. W niektórych przypadkach organy wydające dziennik urzędowy nie przewidują wzrostu kosztów związanych z wydawaniem tych dzienników wyłącznie w postaci elektronicznej. W szczególności dane takie przedstawiły, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministerstwo Edukacji Narodowej, Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego oraz Urząd Zamówień Publicznych. Również w przypadku Rządowego Centrum Legislacji wprowadzane regulacje nie spowodują w 2011 r. wzrostu wydatków budżetowych. Rządowe Centrum Legislacji pokrywa koszty funkcjonowania dzienników elektronicznych w ramach posiadanego budżetu, prace przygotowawcze w roku 2011 również zostaną pokryte ze środków zaplanowanych w ustawie budżetowej. Z kolei, jak wskazuje na to zestawienie kosztów przedstawione przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej wynika, że

wprowadzenie projektowanych regulacji spowoduje wzrost kosztów w zakresie zwiększenia liczby bezpiecznych podpisów elektronicznych dla pracowników ministerstwa, w wysokości 1 200 zł, wzrost kosztów w zakresie uruchomienia odrębnej strony internetowej w wysokości 5 000 zł, zaś utrzymanie tej strony to koszt w wysokości 6 000 zł, natomiast przygotowywanie tekstów jednolitych aktów raz w roku to koszt 100 zł za każdy akt normatywny. W ocenie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji projektowana regulacja spowoduje także dodatkowe skutki finansowe w budżecie Straży Granicznej, gdzie szacunkowy koszt wydatków na infrastrukturę informatyczną jest określany na poziomie ok. 50 tys. zł, a wydatków osobowych – ok. 200 tys. w skali roku. Ministerstwo Obrony Narodowej przedstawiło zestawienie kosztów związanych z publikacją i dystrybucją Dziennika Urzędowego Ministra Obrony Narodowej w postaci papierowej w 2008 r. – 350 559 zł, a w 2009 r. – 258 158 zł, co w związku z projektowanymi rozwiązaniami zostanie uznane jako oszczędności. Ministerstwo wskazało również, że przejście na elektroniczną wersję ogłaszania aktów normatywnych wygeneruje koszty związane z zabezpieczeniem sposobu ich archiwizacji i zabezpieczeniem przed nieuprawnionymi zmianami, oraz spowoduje konieczność zatrudnienia dwóch osób odpowiedzialnych za przygotowanie formy graficznej dziennika urzędowego, bez jednoczesnego wskazania skali tych kosztów. Pozostałe organy wydające dzienniki urzędowe wyraziły zdanie, zgodnie z którym brak jest aktualnie możliwości oszacowania kosztów związanych z wydawaniem dzienników urzędowych wyłącznie w postaci elektronicznej.

Opierając się natomiast na danych przedstawionych przez Centrum Obsługi Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, przyjąć należy, że koszty i przychody wydawania Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego w 2009 r. kształtowały się w następujący sposób:

- 1) Dziennik Ustaw – przy nakładzie 13,2 tys. egzemplarzy każdej edycji koszty wynosiły 9 835 tys., z czego koszty osobowe 2 356 tys. zł, rzeczowe 7 479 tys. zł, natomiast przychody kształtowały się na poziomie 17 994 tys. zł;
- 2) Monitor Polski – przy nakładzie 10,6 tys. egzemplarzy każdej edycji koszty wynosiły 1 950 tys. zł, z czego koszty osobowe 462 tys. zł, rzeczowe 1 488 tys. zł, natomiast przychody kształtowały się na poziomie 4 745 tys. zł.

W odniesieniu do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów nie przewiduje się wzrostu wydatków z tytułu wprowadzenia nowej regulacji.

Reasumując, precyzyjne określenie wpływu projektowanych rozwiązań na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego, jest trudne. Niemniej jednak wydaje się, że na podstawie zebranych informacji i danych wprowadzana regulacja nie spowoduje zwiększenia kosztów związanych z wydawaniem dzienników urzędowych, a jedynie doprowadzić może do zmiany klasyfikowania kosztów związanych z wydawaniem dzienników urzędowych. Oszczędności związane z rezygnacją z postaci papierowej dzienników urzędowych mogą zostać przeznaczone na rozwiązania techniczne związane z ich postacią elektroniczną, przy czym obowiązek wydawania dziennika urzędowego w postaci elektronicznej już istnieje, więc wprowadzana regulacja nie spowoduje zasadniczych zmian w tym zakresie.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowana regulacja będzie miała wpływ na Centrum Obsługi Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, w związku ze zniesieniem obecnego obowiązku wydawania w postaci papierowej Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego. Jednakże zauważenia wymaga, że obowiązek wydawania dzienników stanowi tylko jedno z wielu zadań powierzonych Centrum Obsługi, wobec czego nie zachodzi niebezpieczeństwo likwidacji całego Centrum. W tym miejscu zaznaczenia wymaga, że Centrum Obsługi w dalszym ciągu będzie się zajmowało wydawaniem i rozpowszechnianiem Monitora Polskiego B. Ponadto w celu dostosowania organizacyjnego Centrum Obsługi do nowych regulacji w projekcie przewidziano odpowiednio długie *vacatio legis*.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Brak jest wyraźnego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, choć podkreślić należy, że ułatwienie w dostępie do dzienników urzędowych powinno mieć pozytywne znaczenie dla przedsiębiorców. Nie bez znaczenia dla przedsiębiorców będzie miał fakt wprowadzenie obowiązku sporządzania tekstów jednolitych aktów ogłaszanych w dziennikach urzędowych. Wprowadzenie tego

rozwiązania znacznie ułatwi dostęp obywateli do pełnych tekstów aktów prawnych i tym samym pozytywnie wpłynie na zwiększenie świadomości prawnej wśród obywateli.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Brak wyraźnego wpływu.

7. Źródła finansowania proponowanych regulacji, w szczególności w odniesieniu do budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego

Ze względu na fakt, że w obecnym stanie prawnym istnieje już obowiązek wydawania dzienników urzędowych w postaci elektronicznej, a projektowana regulacja ogranicza się głównie do zniesienia podwójnego obowiązku wydawania dzienników urzędowych zarówno w postaci elektronicznej, jak i papierowej, zauważyć należy, że źródła finansowania projektowanej regulacji w odniesieniu do budżetu państwa nie ulegną zmianie. Koszty związane z wydawaniem dzienników urzędowych za każdym razem ujmowane są w budżecie. Jednocześnie podkreślenia wymaga, że projektowana regulacja wprowadza normę, zgodnie z którą wydawanie wydruków aktów normatywnych i innych aktów prawnych jest odpłatne. Kierownik urzędu, w którym są udostępnione do wglądu dzienniki urzędowe i zbiory aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę, ustala cenę arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego, tak aby wydruki były powszechnie dostępne, a cena pokrywała wyłącznie koszty tych wydruków. Powyższe rozwiązanie zapewni jednostkom samorządu terytorialnego pokrycie części kosztów związanych z projektowanymi zmianami.



Minister Spraw Zagranicznych

DPUE-920- 834 -10/ma/15

SM-2323

dot. RM-10-144-10 z 20.10.2010 r.

Warszawa, dnia 21 października 2010 r.

Pan Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

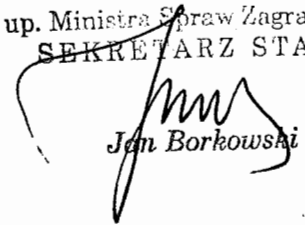
Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożeniem projektu ustawy o zmianie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw, pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych
SEKRETARZ STANU


Jan Borkowski

**ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW**

z dnia 2010 r.

w sprawie określenia wzoru graficznego winiety dzienników urzędowych oraz pierwszej i ostatniej strony Dziennika Urzędowego Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski B", a także wzoru okładek i strony tytułowej załączników do tego dziennika urzędowego

Na podstawie art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95 i Nr, poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa wzór graficzny:

- 1) winiety:
 - a) Dziennika Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej,
 - b) Dziennika Urzędowego Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”,
 - c) dziennika urzędowego ministra kierującego działem administracji rządowej,
 - d) dziennika urzędowego urzędu centralnego,
 - e) wojewódzkiego dziennika urzędowego;
- 2) pierwszej i ostatniej strony Dziennika Urzędowego Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski B”, a także okładek i strony tytułowej załączników do tego dziennika urzędowego.

§ 2. Winieta dzienników urzędowych, wymienionych w § 1 pkt 1, obejmuje:

- 1) nazwę dziennika urzędowego;
- 2) wizerunek orła w koronie;
- 3) miejsce i dzień ogłoszenia aktu prawnego;
- 4) kolejną pozycję z zachowaniem kolejności pozycji w każdym roku kalendarzowym.

§ 3. 1. Nazwa dziennika urzędowego, wymienionego w § 1 pkt 1 lit. c, składa się z wyrazów „Dziennik Urzędowy” oraz nazwy własnej ministra kierującego działem administracji rządowej.

2. Nazwa dziennika urzędowego, wymienionego w § 1 pkt 1 lit. d, składa się z wyrazów „Dziennik Urzędowy” oraz nazwy urzędu centralnego.

3. W przypadku wydawania wspólnego dziennika urzędowego dwóch lub więcej ministrów kierujących działami administracji rządowej oraz wspólnego dziennika urzędów centralnych podległych Prezesowi Rady Ministrów, nazwa dziennika składa się z wyrazów „Dziennik Urzędowy” oraz odpowiednio nazwy własnej ministrów albo urzędów centralnych.

4. W przypadku wydawania wspólnego dziennika urzędowego przez ministra kierującego działem administracji rządowej z urzędem centralnym nadzorowanym przez niego, nazwa

dziennika składa się z wyrazów „Dziennik Urzędowy” oraz nazwy własnej ministra i urzędu centralnego.

5. Nazwa dziennika urzędowego, wymienionego w § 1 pkt 1 lit. e, składa się z wyrazów "Dziennik Urzędowy" oraz nazwy województwa.

§ 4. 1 Na pierwszej stronie Dziennika Urzędowego Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski B" zamieszcza się:

- 1) wizerunek orła w koronie;
- 2) nazwę dziennika urzędowego;
- 3) miejsce i datę wydania;
- 4) kolejny numer, z zachowaniem kolejności numerów w każdym roku kalendarzowym;
- 5) informację o treści dziennika urzędowego, z zachowaniem kolejności pozycji i stron w każdym roku kalendarzowym.

2. Na ostatniej stronie dziennika urzędowego, o którym mowa w ust. 1, zamieszcza się:

- 1) nazwę organu wydającego;
- 2) nazwę, adres, telefon oraz adres poczty elektronicznej redakcji;
- 3) nazwę, adres, telefon oraz adres poczty elektronicznej jednostki dokonującej składu, druku i rozpowszechniania;
- 4) klauzulę „Tłoczono z polecenia ... (nazwa organu wydającego dziennik) w ... (nazwa i adres jednostki dokonującej druku)”;;
- 5) cenę egzemplarza dziennika urzędowego;
- 6) informację o warunkach rozpowszechniania i prenumeraty dziennika urzędowego;
- 7) informację o miejscu, w którym są wyłożone do powszechnego wglądu zbiory dziennika urzędowego wraz ze skorowidzami.

3. Na dzienniku urzędowym, o którym mowa w ust. 1, może być zamieszczany kod kreskowy.

§ 5. 1. Na pierwszej stronie okładki i stronie tytułowej załącznika do Dziennika Urzędowego Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski B” zamieszcza się:

- 1) wizerunek orła w koronie;
- 2) nazwę tego dziennika urzędowego, do którego jest ten załącznik;
- 3) numer, pozycję i datę wydania dziennika urzędowego, do którego jest ten załącznik;
- 4) informację o treści załącznika do dziennika urzędowego, w tym na stronie tytułowej załącznika może być zamieszczone wskazanie aktu prawnego, którego dotyczy;
- 5) nazwę organu wydającego.

2. Na ostatniej stronie okładki załącznika zamieszcza się cenę egzemplarza załącznika do dziennika urzędowego oraz oznaczenie ISSN, jak również może być zamieszczony kod kreskowy.

§ 6. 1. Wzór graficzny winiety:

- 1) Dziennika Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej – stanowi załącznik nr 1 do rozporządzenia;
- 2) Dziennika Urzędowego Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” – stanowi załącznik nr 2 do rozporządzenia;
- 3) dziennika urzędowego ministra kierującego działem administracji rządowej – stanowi załącznik nr 3 do rozporządzenia;

- 4) dziennika urzędowego urzędu centralnego – stanowi załącznik nr 4 do rozporządzenia;
- 5) wojewódzkiego dziennika urzędowego – stanowi załącznik nr 5 do rozporządzenia.
2. Wzór graficzny pierwszej i ostatniej strony Dziennika Urzędowego Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski B” stanowi załącznik nr 6 do rozporządzenia.
3. Wzór graficzny okładki i strony tytułowej załącznika do Dziennika Urzędowego Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski B” stanowi załącznik nr 7 do rozporządzenia.
4. Opis wzorów graficznych, wymienionych w ust. 1-3, zawiera załącznik nr 8 do rozporządzenia.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.¹⁾

¹⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 kwietnia 2008 r. w sprawie określenia wzoru graficznego pierwszej i ostatniej strony dzienników urzędowych (Dz. U. Nr 66, poz. 405).

WZÓR GRAFICZNY WINIETY DZIENNIKA USTAW RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ



DZIENNIK USTAW RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia

Poz.

WZÓR WINIETY DZIENNIKA URZĘDOWEGO RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ "MONITOR POLSKI"



MONITOR POLSKI

DZIENNIK URZĘDOWY RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia

Poz.

WZÓR GRAFICZNY WINIETY DZIENNIKA URZĘDOWEGO MINISTRA
KIERUJĄCEGO DZIAŁEM ADMINISTRACJI RZĄDOWEJ



DZIENNIK URZĘDOWY

MINISTRA FINANSÓW

Warszawa, dnia

Poz.

WZÓR GRAFICZNY WINIETY DZIENNIKA URZĘDOWEGO URZĘDU CENTRALNEGO



DZIENNIK URZĘDOWY

GŁÓWNEGO URZĘDU STATYSTYCZNEGO

Warszawa, dnia

Poz.

WZÓR GRAFICZNY WINIETY WOJEWÓDZKIEGO DZIENNIKA URZĘDOWEGO



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Warszawa, dnia

Poz.

WZÓR GRAFICZNY PIERWSZEJ I OSTATNIEJ STRONY DZIENNIKA URZĘDOWEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ "MONITOR POLSKI B"

I. Wzór graficzny pierwszej strony



MONITOR POLSKI B

DZIENNIK URZĘDOWY RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia

r.

Nr

TREŚĆ:

Poz.:

SPRAWOZDANIE FINANSOWE¹⁾

100²⁾ —³⁾ 40⁴⁾

OBWIESZCZENIE LUB OGŁOSZENIE¹⁾

101²⁾ —³⁾ 44⁴⁾

100²⁾

SPRAWOZDANIE FINANSOWE¹⁾

.....³⁾

(treść sprawozdania)

¹⁾ Rodzaj obwieszczenia lub ogłoszenia.

²⁾ Numer pozycji.

³⁾ Określenie podmiotu zamieszczającego obwieszczenie lub ogłoszenie.

⁴⁾ Numer strony, na której zamieszczono obwieszczenie lub ogłoszenie.

II. Wzór graficzny ostatniej strony

Monitor Polski B Nr

— 447 —¹⁾

Poz. 000²⁾

-
- Informacja o warunkach rozpowszechniania i prenumeraty Monitora Polskiego B.
 - Informacja o czasie i miejscu, w którym wyłożone są do powszechnego wglądu zbiory Monitora Polskiego B wraz ze skorowidzami.
-

Wydawca: Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
Redakcja:³⁾
Skład, druk i kolportaż:⁴⁾

Tłoczono z polecenia Prezesa Rady Ministrów w⁵⁾

ISSN

Cena zł (w tym 7 % VAT)

¹⁾ Numer strony.

²⁾ Numer pozycji.

³⁾ Nazwa, adres, telefon oraz adres poczty elektronicznej redakcji.

⁴⁾ Nazwa, adres, telefon oraz adres poczty elektronicznej jednostki dokonującej składu, druku i rozpowszechniania.

⁵⁾ Nazwa oraz adres jednostki dokonującej druku.

WZÓR GRAFICZNY OKŁADKI, TYTUŁOWEJ I OSTATNIEJ STRONY ZAŁĄCZNIKÓW DO DZIENNIKA
URZĘDOWEGO RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ „MONITOR POLSKI B”

I. Wzór graficzny pierwszej strony okładki



MONITOR POLSKI B

DZIENNIK URZĘDOWY RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Załącznik do nru, poz. z dnia r.

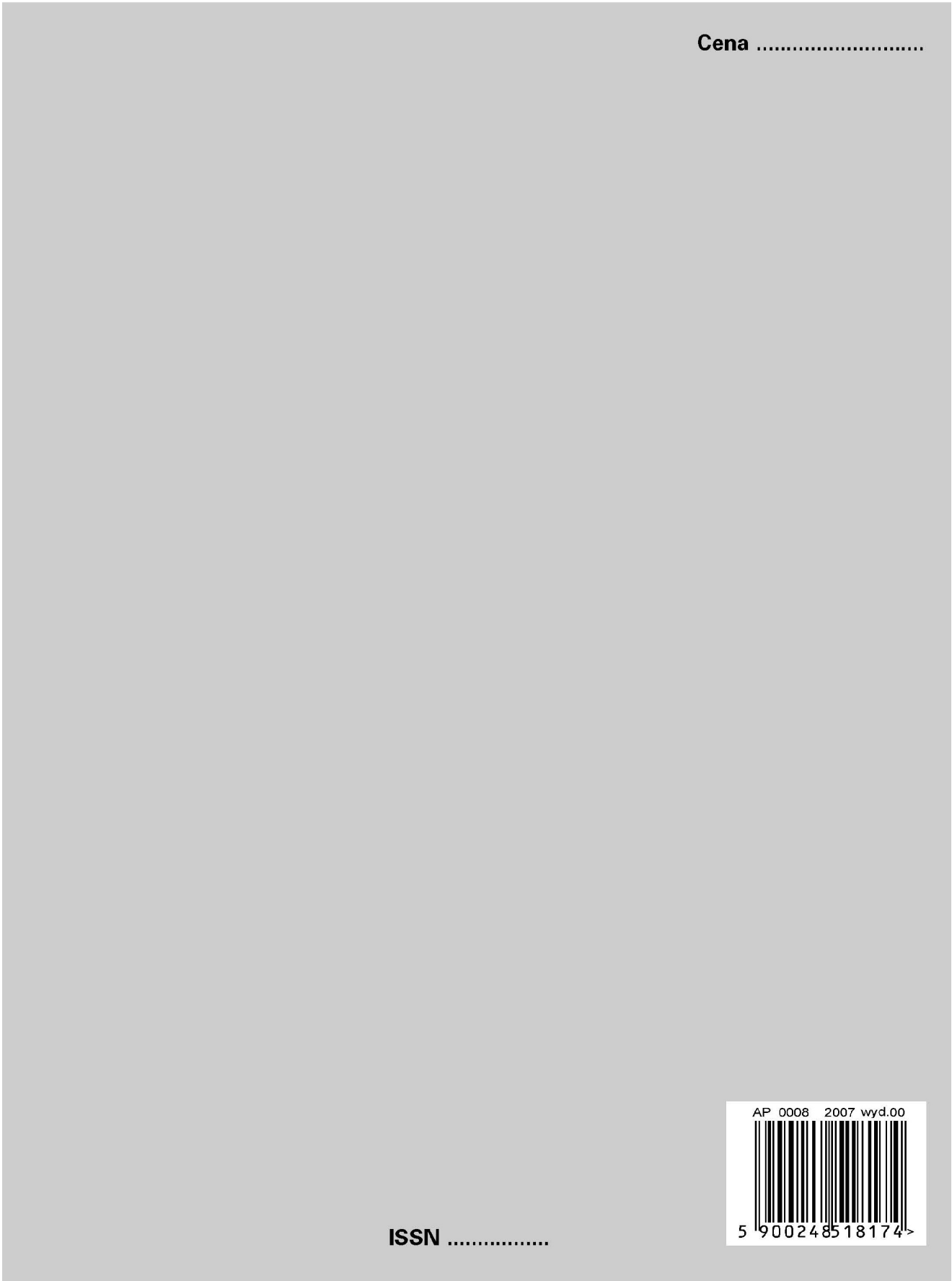
WYKAZ

.....

.....

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW

II. Wzór graficzny ostatniej strony okładki





MONITOR POLSKI B

DZIENNIK URZĘDOWY RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Załącznik do nru, poz. z dnia r.

WYKAZ

.....

.....

Załącznik do nr
z dnia r.
w sprawie

OPIS WZORÓW GRAFICZNYCH WINIETY ELEKTRONICZNYCH DZIENNIKÓW
URZĘDOWYCH, PIERWSZEJ I OSTATNIEJ STRONY DZIENNIKA URZĘDOWEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ „MONITOR POLSKI B” ORAZ OKŁADKI, TYTUŁOWEJ
I OSTATNIEJ STRONY ZAŁĄCZNIKÓW DO DZIENNIKA URZĘDOWEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ „MONITOR POLSKI B”

I. Wzór graficzny winiety elektronicznych dzienników urzędowych

Opis winiety

1. Winieta składa się z dwóch części:
 - 1) graficznej, zapisanej w postaci skalowalnej grafiki wektorowej,
 - 2) tekstowej, zawierającej informacje o miejscu i dacie wydania oraz pozycji aktu normatywnego określonej na podstawie kolejności zamieszczania aktów normatywnych w danym roku kalendarzowym.
2. Część graficzna winiety powstaje na podstawie projektu zawartego w prostokącie o wymiarach 210 mm x 50 mm, a następnie zapisywanego w formacie skalowalnej grafiki wektorowej .svg
3. Na część graficzną składają się:
 - 1) godło Rzeczypospolitej Polskiej – umieszczone 18 mm od marginesu wewnętrznego i 17,5 mm od marginesu górnego; wymiary godła: 29,5 mm wysokości i 26,5 mm szerokości;
 - 2) tytuł dziennika urzędowego:
 - a) wyrazy:
 - "Dziennik Ustaw",
 - "Monitor Polski",
 - "Dziennik Urzędowy" – w odniesieniu do dzienników, o których mowa w § 1 pkt 1 lit. c-e rozporządzenia,umieszczone 17,5 mm od marginesu górnego i 18 mm od marginesu zewnętrznego; krój pisma Times New Roman 37-47,5 pkt;
 - b) wyrazy:
 - "Rzeczypospolitej Polskiej" – w odniesieniu do Dziennika Ustaw,
 - "Dziennik Urzędowy Rzeczypospolitej Polskiej" – w odniesieniu do Monitora Polskiego,
 - "Ministra ..." ze wskazaniem nazwy własnej ministra kierującego działem administracji rządowej – w odniesieniu do dzienników urzędowych ministrów,
 - zawierające nazwę urzędu centralnego – w odniesieniu do dzienników urzędowych urzędów centralnych,

- "Województwa ..." ze wskazaniem nazwy województwa – w odniesieniu do wojewódzkich dzienników urzędowych,
umieszczone 7 mm pod tytułem, o którym mowa w pkt 2, i środkowane pod nim; krój pisma Times New Roman, w przedziale 19-28 pkt; jeżeli napis będzie zajmował więcej niż 140,5 mm, należy go ścisnąć poziomo.
- 3) 47 mm od marginesu górnego, 18 mm od marginesu zewnętrznego, znajduje się linia o grubości 1 pkt i długości 140,5 mm.
- 4. Pod częścią graficzną umieszczona jest część tekstowa winiety, w której skład wchodzi:
 - 1) miejsce i data ogłoszenia
umieszczone 10 mm pod linią, o której mowa w ust. 3 pkt 2 lit. c; krój pisma Times New Roman, 14 pkt, środkowany;
 - 2) pozycja
umieszczona w odległości 6 mm pod miejscem i datą ogłoszenia, o której mowa w pkt 1; krój pisma Times New Roman, 14 pkt, środkowany, ostatnią pozycję w danym roku oznaczono gwiazdką.

II. Wzór pierwszej i ostatniej strony dziennika urzędowego Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski B”

1. Opis pierwszej strony

- 1) format strony:
po obcięciu 210 mm x 297 mm; marginesy: wewnętrzny – 18 mm (grzbietowy), zewnętrzny – 18 mm, górny – 17,5 mm, dolny – 17,5 mm (minimalny).
- 2) godło Rzeczypospolitej Polskiej:
umieszczone 18 mm od marginesu wewnętrznego i 17,5 mm od marginesu górnego; wymiary godła: 29 mm wysokości i 26 mm szerokości.
- 3) tytuł dziennika urzędowego:
 - a) wyrazy "Monitor Polski B"; krój pisma Egyptian-ExtendedPL 40 pkt, umieszczony 17,5 mm od marginesu górnego i 18 mm od marginesu zewnętrznego,
 - b) wyrazy "Dziennik Urzędowy Rzeczypospolitej Polskiej"; krój pisma Egyptian-ExtendedPL 21 pkt, umieszczony 4,5 mm pod tytułem, o którym mowa w lit. a, i środkowany pod nim,
 - c) pod winieta – 3 mm poniżej tytułu, 18 mm od marginesu zewnętrznego znajduje się linia o grubości 1 pkt i długości 141,6 mm.
- 4) miejsce i data wydania – krój pisma Egyptian-ExtendedPL 15 pkt, środkowany.
- 5) numer:
 - a) umieszczony pod linią, o której mowa w pkt 3 lit. c, w odległości 2 mm od niej i 18 mm od marginesu zewnętrznego, krój pisma Egyptian-ExtendedPL 24 pkt,
 - b) ostatni numer w danym roku oznaczany gwiazdką,

- c) poniżej linia 2 pkt półgruba, długości 147 mm, umieszczona 2 mm od daty i miejsca wydania oraz numeru dziennika i 18 mm od marginesu wewnętrznego;
- 6) treść i pozycja
 - wyrazy "Treść:" i "Poz.:" – krój pisma Univers-BoldPL, wersaliki i tekst 9 pkt, umieszczone 7 mm poniżej linii, o której mowa w pkt 5 lit. c, i 18 mm od marginesu wewnętrznego;
- 7) informacja o treści:
 - a) rodzaj aktu normatywnego, aktu prawnego oraz obwieszczenia i ogłoszenia – Univers-BoldPL, wersaliki spacje 9 pkt,
 - b) numer pozycji – Univers-BoldPL 9 pkt,
 - c) data, tytuł aktu normatywnego, aktu prawnego oraz obwieszczenia i ogłoszenia – Univers-PL 9 pkt,
 - d) numer strony – Univers-PL 9 pkt,
 - e) odstęp pomiędzy rodzajem aktu normatywnego, aktu prawnego oraz obwieszczeniem i ogłoszeniem a tytułem tego aktu oraz obwieszczeniem i ogłoszeniem – 5 mm,
 - f) odstęp pomiędzy poszczególnymi pozycjami - 8 mm,
 - g) tekst informacji o treści zamknięty podwójną linią półgrubą o szerokości 147 mm w odstępie 4 mm od ostatniego numeru pozycji,
 - h) informacja o treści umieszczona w odstępie 18 mm od marginesu wewnętrznego.

2. Opis ostatniej strony

- 1) oznaczenie strony

Jeżeli objętość aktu normatywnego, prawnego lub obwieszczenia i ogłoszenia w danym dzienniku urzędowym:

 - a) obejmuje ostatnią stronę – w lewym górnym rogu zamieszcza się nazwę dziennika urzędowego wraz z jego kolejnym numerem; w tej samej linii na środku strony zamieszcza się numer strony; w tej samej linii w prawym górnym rogu zamieszcza się numer pozycji aktu w danym numerze dziennika urzędowego,
 - b) nie obejmuje ostatniej strony – na środku strony zamieszcza się tylko numer strony.

Informacje wymienione w lit. a i b pisane są krojem pisma Univers-PL 9 pkt; pod tymi informacjami znajduje się linia długości 174 mm, grubości 1 pkt;
- 2) stopka

Stopka zawierająca informacje, o których mowa w § 5 rozporządzenia, pisana jest Univers-PL 7 pkt, z wyjątkiem wyrazów "Wydawca", "Redakcja" oraz "Skład, druk i rozpowszechnianie", które pisane są Univers-BoldPL 7 pkt; oznaczenie ISSN pisane jest Univers-PL 10 pkt; cena pisana jest Univers-BoldPL 12 pkt; VAT pisany jest Univers-PL 9 pkt;
- 3) Linie

Wszystkie linie występujące w stopce mają długość 174 mm i grubość 1 pkt.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie ma na celu wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95 i Nr ..., poz. ...). Zastąpi dotychczas obowiązujące rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 kwietnia 2008 r. w sprawie określenia wzoru graficznego pierwszej i ostatniej strony dzienników urzędowych oraz wzoru okładek i strony tytułowej załączników do dzienników urzędowych (Dz. U. Nr 66, poz. 405).

W odróżnieniu od dotychczasowych uregulowań projektowane rozporządzenie reguluje kwestie dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej. Stąd w miejsce określania wzorów stron i okładek dzienników urzędowych, określany jest wzór winiety dziennika urzędowego. Zgodnie z art. 24 ust. 1 zdanie drugie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, winieta obejmuje w szczególności nazwę dziennika urzędowego, wizerunek orła w koronie oraz miejsce i dzień ogłoszenia aktu prawnego. Otwarty katalog elementów winiety zawarty w ustawie pozwala w akcie wykonawczym na ujęcie innych, istotnych jej elementów. Przyjęto, iż wszystkie istotne informacje dotyczące aktu prawnego, w szczególności niewymieniona w powyższym przepisie ustawy pozycja aktu, które nie stanowią części normatywnej, zostaną zawarte w winiecie. Stąd projektowane rozporządzenie w § 4 przewidziało również, iż winieta obejmie kolejną pozycję z zachowaniem kolejności pozycji w każdym roku kalendarzowym zgodnie z przepisem art. 20 ust. 1 ustawy.

Niezmienione pozostają przepisy dotyczące Monitora Polskiego B z uwagi na fakt, iż dziennik ten będzie nadal wydawany w postaci papierowej. Podobnie jak w dotychczasowych przepisach projektowane rozporządzenie określa wzór graficzny pierwszej i ostatniej strony Dziennika Urzędowego Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski B”, a także okładek i strony tytułowej załączników do tego dziennika urzędowego.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.)

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji, stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego:

Projekt oddziałuje na organy administracji rządowej wydające dzienniki urzędowe.

2. Konsultacje społeczne:

Ze względu na wąski zakres podmiotów, na które oddziałuje projekt, konsultacje społeczne nie są wymagane.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Wejście w życie projektowanej regulacji nie powinno mieć znaczącego wpływu na sektor finansów publicznych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy:

Wejście w życie projektowanej regulacji nie powinno mieć wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:

Wejście w życie projektowanej regulacji nie powinno mieć wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny:

Wejście w życie projektowanej regulacji nie powinno mieć wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

ROZPORZĄDZENIE PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia ...

w sprawie wymagań technicznych dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, elektronicznej formy dzienników urzędowych oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych

Na podstawie art. 28c ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. ... Nr ..., poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa wymagania techniczne:

- 1) dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, doręczanych do ogłoszenia w dziennikach urzędowych;
- 2) elektronicznej formy dzienników urzędowych;
- 3) środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych używanych do udostępniania dzienników urzędowych, zbiorów aktów prawa miejscowego stanowionych przez powiat lub gminę albo zawartych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) ustawa - ustawę z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych;
- 2) ustawa o informatyzacji - ustawę z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.¹⁾);
- 3) ustawa o podpisie elektronicznym - ustawę z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. Nr 130, poz. 1450, z późn. zm.²⁾);
- 4) rozporządzenie w sprawie minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych - rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 października 2005 r. w sprawie minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. Nr 212, poz. 1766);
- 5) kwalifikowany certyfikat - kwalifikowany certyfikat w rozumieniu art. 3 pkt 12 ustawy o podpisie elektronicznym;
- 6) bezpieczny podpis elektroniczny - bezpieczny podpis elektroniczny w rozumieniu art. 3 pkt 2 ustawy o podpisie elektronicznym;
- 7) środki komunikacji elektronicznej - środki komunikacji elektronicznej w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. Nr 144, poz. 1204, z 2004 r. Nr 96, poz. 959 i Nr 173, poz. 1808 oraz z 2007 r. Nr 50, poz. 331);
- 8) informatyczny nośnik danych - informatyczny nośnik danych w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy o informatyzacji;
- 9) system teleinformatyczny - system teleinformatyczny w rozumieniu art. 2 pkt 3 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną;
- 10) akty podlegające ogłaszaniu - akty normatywne podlegające ogłaszaniu i inne akty prawne w rozumieniu ustawy, podlegające na jej podstawie ogłaszaniu;
- 11) podmiotowa strona Biuletynu Informacji Publicznej - strona własna podmiotu, o której mowa w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.³⁾);
- 12) dokument elektroniczny - dokument elektroniczny w rozumieniu art. 3 pkt 2 ustawy o informatyzacji;
- 13) formaty i standardy - formaty i standardy w rozumieniu rozporządzenia w sprawie minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych;
- 14) PDF - format plików PDF (Portable Document Format) generowany w sposób umożliwiający przeszukiwanie tekstu dokumentu i jego wydruk.
- 15) plik sterujący - plik w formacie XML zawierający dane identyfikacyjne odpowiednio dziennika

urzędowego oraz aktu prawnego zapisanych w strukturze katalogowej elektronicznego dziennika urzędowego.

§ 3. 1. Dokumenty elektroniczne zawierające akty podlegające ogłoszeniu sporządza się w formacie XML zgodnie z wymaganiami określonymi w załączniku nr 1 do rozporządzenia.

2. Dokumenty, o których mowa w ust. 1, wraz z załącznikami opatruje się bezpiecznym podpisem elektronicznym organu upoważnionego do wydania aktu prawnego oraz oznacza się czasem. Podpis ten weryfikuje się za pomocą kwalifikowanego certyfikatu sporządzonego w strukturach fizycznych dokumentu w formacie XML i oznacza się czasem, zgodnie ze specyfikacją techniczną formatu podpisu określoną w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

3. W przypadku orzeczenia sądu lub Trybunału Konstytucyjnego dokument elektroniczny zawiera w swojej treści poświadczenie zgodności z oryginałem, obejmujące także dane organu (składu orzekającego), który wydał i podpisał orzeczenie, oraz opatruje się go bezpiecznym podpisem elektronicznym osoby upoważnionej przez ten organ lub na mocy odrębnych przepisów do sporządzenia odpisu orzeczenia.

4. Przepis ust. 3 stosuje się odpowiednio do uchwał Państwowej Komisji Wyborczej podpisanych na mocy odrębnych przepisów przez wszystkich członków biorących udział w ich podejmowaniu oraz obwieszczeń Państwowej Komisji Wyborczej, a także protokołów terytorialnych komisji do spraw referendum.

§ 4. 1. Wśród znaczników XML aktów podlegających ogłaszaniu znajdują się mechanizmy do przedstawienia:

- 1) struktury aktu prawnego, w szczególności podziału na jednostki redakcyjne i ich systematyzacji;
- 2) zawartości tekstowej poszczególnych jednostek systematyzacyjnych i ich nazw, o ile są tytułowane;
- 3) odnośników;
- 4) włączonych w treść aktu elementów zewnętrznych przechowywanych w osobnych dokumentach, w szczególności: obrazów, znaków graficznych, map, wykresów, których jakość prezentacji nie pozostawia wątpliwości co do ich zawartości;

2. Włączone w treść aktu elementy zewnętrzne określone w ust. 1 pkt 4 są przechowywane w postaci plików binarnych, do których odwołanie następuje w postaci względnego odnośnika opatrzonego etykietą z informacją na temat danego zbioru. Bezpośrednio w kodzie XML dokumentu elektronicznego wprowadza się skrót kryptograficzny danego pliku binarnego wyliczany za pomocą funkcji skrótu.

§ 5. 1. Autentyczność i integralność dzienników urzędowych oraz zbiorów aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę są zapewnione bezpiecznym podpisem elektronicznym upoważnionej osoby, weryfikowanym za pomocą kwalifikowanego certyfikatu lub przez zastosowanie technik kryptograficznych systemu teleinformatycznego organu wydającego dziennik urzędowy.

2. Dzienniki urzędowe wydaje się w formacie PDF, opatruje się bezpiecznym podpisem elektronicznym organu wydającego i oznacza się czasem określanym na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 grudnia 2003 r. o czasie urzędowym na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 16, poz. 144).

3. Oznaczenia i podpisy aktów normatywnych sporządza się w strukturach fizycznych zgodnie ze specyfikacją techniczną formatu podpisu określoną w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

4. Organ wydający dzienniki urzędowe, zbiory aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę oraz inne akty podlegające ogłaszaniu w postaci dokumentów elektronicznych udostępnia na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej dane (certyfikaty) i aplikację służącą do weryfikacji oznaczeń i podpisów elektronicznych organów upoważnionych do podpisywania dzienników urzędowych, zbiorów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę oraz innych aktów podlegających ogłaszaniu.

§ 6. Do udostępniania dzienników urzędowych, zbiorów aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę oraz innych aktów podlegających ogłoszeniu są używane:

- 1) środki komunikacji elektronicznej spełniające wymagania określone w rozporządzeniu w sprawie minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych;
- 2) informatyczne nośniki danych spełniające wymagania określone w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 listopada 2006 r. w sprawie wymagań technicznych formatów

zapisu i informatycznych nośników danych, na których utrwalono materiały archiwalne przekazywane do archiwów państwowych (Dz. U. Nr 206, poz. 1519).

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 2012 r.

- ¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 12, poz. 65 i Nr 73, poz. 501, z 2008 r. Nr 127 poz. 817, z 2010 r. Nr 157 poz. 1241 i Nr 40 poz. 230.
- ²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, z 2003 r. Nr 124, poz. 1152 i Nr 217, poz. 2125, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, z 2005 r. Nr 64, poz. 565 oraz z 2006 r. Nr 145, poz. 1050.
- ³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 64, poz. 565 i Nr 132, poz. 1110.

ZAŁĄCZNIKI

ZAŁĄCZNIK Nr 1

WYMAGANIA DOTYCZĄCE SPORZĄDZANIA AKTÓW NORMATYWNYCH W POSTACI DOKUMENTÓW ELEKTRONICZNYCH

§ 1. Akty prawne są zapisywane jako teksty strukturalne w postaci uniwersalnego formatu tekstowego do zapisu danych w formie elektronicznej XML, określonego standardem W3C (World Wide Web Consortium).

§ 2. Tekst strukturalny aktu prawnego zawiera:

- 1) strukturę aktu prawnego:
 - a) część,
 - b) księgę,
 - c) tytuł,
 - d) dział,
 - e) rozdział,
 - f) oddział,
 - g) artykuł,
 - h) paragraf,
 - i) ustęp,
 - j) punkt,
 - k) literę,
 - l) tiret;
- 2) tekst poszczególnych części aktu;
- 3) tytuły poszczególnych części aktu;
- 4) przypisy wraz z odnośnikami;
- 5) uwagi do treści umieszczanych bezpośrednio w tekście lub na marginesie;
- 6) włączone w treść elementy zewnętrzne (obrazy, tabele itp. przechowywane w osobnych dokumentach);
- 7) załączniki do aktów prawnych;
- 8) odesłania do innych aktów prawnych;

ZAŁĄCZNIK Nr 2

SPECYFIKACJA TECHNICZNA FORMATU PODPISU

§1.

Format podpisu powinien być realizowany zgodnie z wymaganiami standardu ETSI TS 101 903 v 1.3.2 lub nowszym.

§2.

Format podpisu powinien zawierać co najmniej profil XAdES-T określony powyższym standardem.

§3.

Jest dopuszczalne zastosowanie profili szerszych - zawierających informacje o ważności certyfikatów służących do weryfikacji podpisu, tj. XAdES-X lub XAdES-A.

§4.

Jest wymagane, aby podpis zawierał następujące elementy:

- 1) rodzaj zobowiązania ("CommitmentTypeIndication") typu "formalne zatwierdzenie" ("Proof of approval") wskazujący, że podpisujący organ potwierdza treści aktu prawnego ogłaszanego w postaci elektronicznej;
- 2) oznaczenie czasu ("SignatureTimeStamp") spełniające następujące warunki:
 - a) jest realizowane na podstawie czasu urzędowego synchronizowanego na zasadach określonych zgodnie z rozporządzeniem Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 marca 2004 r. w sprawie sposobów rozpowszechniania sygnałów czasu urzędowego i uniwersalnego czasu koordynowanego UTC(PL) (Dz. U. Nr 56, poz. 548),
 - b) jest realizowane przez system spełniający wymagania normy Europejskiego Instytutu Standaryzacyjnego CEN-CWA 14167-1 (marzec 2003) w zakresie oznaczania czasem.

§5.

Jest wymagane, aby akty normatywne oraz inne akty prawne przesyłane do publikacji w dzienniku urzędowym zawierały podpis elektroniczny, który:

- 1) jest włączony w strukturę aktu;
- 2) obejmuje całą treść aktu przez zastosowanie podpisu "enveloped signature" zgodnie ze standardem ETSI TS 101 903 v 1.3.2 lub nowszym;
- 3) obejmuje wszystkie załączniki aktu poprzez referencje w strukturze podpisu "detached signature" zgodnie ze standardem ETSI TS 101 903 v 1.3.2 lub nowszym.

§6.

1. Jest wymagane, aby elektroniczna forma udostępnianych dzienników urzędowych była zabezpieczona za pomocą technik kryptograficznych systemu teleinformatycznego organu wydającego poprzez umieszczenie podpisu:

- 1) w pliku sterującym dziennika, który:
 - a) jest włączony w strukturę pliku sterującego dziennika,
 - b) obejmuje całą treść pliku sterującego dziennika "enveloped signature" zgodnie ze standardem ETSI TS 101 903 v 1.3.2 lub nowszym,
 - c) obejmuje wszystkie pliki sterujące aktów umieszczonych w dzienniku poprzez referencje w strukturze podpisu "detached signature" zgodnie ze standardem ETSI TS 101 903 v 1.3.2 lub nowszym;
- 2) w pliku sterującym każdego ogłoszonego aktu, który:
 - a) jest włączony w strukturę pliku sterującego ogłoszonego aktu,
 - b) obejmuje całą treść pliku sterującego ogłoszonego aktu "enveloped signature" zgodnie ze standardem ETSI TS 101 903 v 1.3.2 lub nowszym,
 - c) obejmuje wszystkie pliki ogłoszonego aktu oraz załączniki aktu poprzez referencje w strukturze podpisu "detached signature" zgodnie ze standardem ETSI TS 101 903 v 1.3.2 lub nowszym.

2. Akty umieszczone w dzienniku urzędowym nie muszą zawierać podpisu elektronicznego organu, który wydał akt.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 28c ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych*.

Projektowane rozwiązania prawne określają:

- wymagania techniczne jakim podlegają dokumenty elektroniczne zawierające akty normatywne i inne akty prawne, doręczane do ogłoszenia (§1.1);
- wymagania jakim musi odpowiadać elektroniczna forma dzienników urzędowych (§1.2);
- wymagania jakim powinny odpowiadać środki komunikacji elektronicznej i informatyczne nośniki danych używane do udostępniania dzienników urzędowych, zbiorów aktów prawa miejscowego ustanowionych przez powiat i zbiorów przepisów gminnych albo zawartych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych (§1.3).

Projekt rozporządzenia przewiduje, iż akty podlegające ogłaszaniu sporządzane w formie dokumentów elektronicznych w zakresie, o którym mowa w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych*, sporządzane są w formacie XML według zasad określonych w załączniku nr 1 rozporządzenia (§3.1).

Ponadto projekt reguluje, standardy które znajdą zastosowanie do składania bezpiecznego podpisu elektronicznego oraz do znakowania czasem (§3.2).

Dokumenty elektroniczne stanowiące orzeczenia sądów lub Trybunału Konstytucyjnego, a także uchwały Państwowej Komisji Wyborczej zawierają w swojej treści poświadczenie zgodności z oryginałem oraz opatruje się je bezpiecznym podpisem elektronicznym organu, który podpisał wspomniane akty (§3.3,4)

Projekt rozporządzenia określa wymogi dotyczące rodzaju oraz przeznaczenia znaczników strukturalnych XML, które znajdą zastosowanie do publikacji aktów normatywnych w postaci elektronicznej. (§4.1). Określono także metodę włączania do aktu w postaci elektronicznej tzw. *załączników binarnych*, a więc treści nie możliwych do przedstawienia przy pomocy języka strukturalnego XML. (4.2)

Do publikowania dzienników urzędowych i zbiorów prawa miejscowego wykorzystywany jest format PDF opatrzony bezpiecznym podpisem elektronicznym oraz oznaczonym czasem urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej (§5.2) Autentyczność i integralność dzienników urzędowych i zbiorów prawa miejscowego może być zapewniona bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą kwalifikowanego certyfikatu lub przy zastosowaniu technik kryptograficznych systemu teleinformatycznego należącego do organu wydającego dany dziennik urzędowy (§5.1)

Weryfikacja bezpiecznych podpisów elektronicznych możliwa będzie dzięki odpowiedniej aplikacji udostępnionej przez organy upoważnione do publikowania dzienników urzędowych, zbiorów prawa miejscowego oraz aktów prawnych w Biuletynie Informacji Publicznej (§5.4).

Zasadniczym celem wprowadzeniem rozporządzenia jest określenie rozwiązań technologicznych oraz wskazanie narzędzi, które umożliwią tworzenie, a następnie ogłaszanie i udostępnianie aktów prawnych w wersji elektronicznej. Odpowiednio przygotowane i ogłoszone akty prawne w postaci elektronicznej umożliwią budowę systemu pozwalającego na tworzenie i publikowanie aktów normatywnych i innych aktów w postaci elektronicznej, o dowolnym stopniu złożoności, pochodzących z różnych okresów wraz z powiązaniami pomiędzy nimi oraz zapewnieniem automatycznej aktualizacji treści. System, o którym mowa powinien obejmować akty publikowane we wszystkich dziennikach urzędowych oraz zbiorach prawa miejscowego stanowiącego przez powiaty, a także zbiorach przepisów gminnych, z uwzględnieniem ich hierarchii i postaw prawnych upoważniających do wydania aktu niższej rangi.

Projekt rozporządzenia zawiera dwa załączniki, w których:

- 1) określono zasady jakie należy stosować przy sporządzaniu aktów normatywnych w postaci dokumentów elektronicznych w celu ujednolicenia i ułatwienia sporządzania aktów przeznaczonych do publikacji w postaci elektronicznej (załącznik nr 1).
- 2) określono specyfikację techniczną formatu podpisu. Załącznik nr 2 precyzuje jakie wymagania powinien spełniać format podpisu a także wskazuje jakie elementy winien zawierać. Ponadto określa sposób zabezpieczenia elektronicznej formy udostępnianych dzienników urzędowych.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego

Projekt rozporządzenia będzie oddziaływać na podmioty publiczne. Podmioty publiczne będą zobowiązane do wydawania aktów normatywnych i innych aktów prawnych, dzienników urzędowych w formacie PDF. Celem wprowadzenia rozporządzenia jest stworzenie rozwiązań oraz wskazanie zasad tworzenia oraz ogłaszania i udostępniania aktów prawnych w wersji elektronicznej.

2. Konsultacje społeczne

...

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Koszty wdrożenia projektowanych regulacji prawnych będą związane głównie z obsługą wydawania dzienników urzędowych w formie elektronicznej, co będzie wymagać stworzenia systemu teleinformatycznego (tj. sprzęt, oprogramowanie, koszty obsługi) jak również z zakupem odpowiednio przystosowanych do nowych wymogów edytorów aktów prawnych. Koszty w wieloletniej perspektywie czasowej w zależności od zakresu świadczonej funkcjonalności (rejestracji, przechowywania, publikacji i udostępniania odpłatnie lub nieodpłatnie) mogą wynosić od kilku do kilkunastu milionów złotych.

Przewiduje się jednak, iż wejście w życie projektowanych rozwiązań prawnych spowoduje dla administracji publicznej oszczędności środków finansowych związanych z zakupem dzienników urzędowych w formie papierowej.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy; wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw; wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów.

Projektowane rozwiązania prawne nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionów. Wydaje się jednak, że pozytywnym aspektem wejścia w życie projektowanych regulacji prawnych może stanowić okoliczność umożliwienia łatwiejszego i sprawniejszego dostępu do wydawanych aktów normatywnych i innych aktów prawnych.

5. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanego rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.