



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 3566

Warszawa, 19 października 2010 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o utworzeniu Akademii Lotniczej w Dęblinie.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Włodzimierza Karpińskiego.

(-) Paweł Arndt; (-) Marek Biernacki; (-) Jacek Brzezinka; (-) Marek Cebula; (-) Barbara Czaplicka; (-) Czesław Czechyra; (-) Joanna Fabisiak; (-) Jerzy Feliks Fedorowicz; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Roman Kaczor; (-) Andrzej Kania; (-) Włodzimierz Karpiński; (-) Witold Kochan; (-) Domicela Kopaczewska; (-) Tadeusz Kopeć; (-) Jacek Krupa; (-) Marek Krzakała; (-) Jan Kulas; (-) Aldona Młyńczak; (-) Czesław Mroczek; (-) Izabela Katarzyna Mrzygłocka; (-) Tadeusz Naguszewski; (-) Mirosława Nykiel; (-) Janina Okraǳy; (-) Danuta Olejniczak; (-) Paweł Orłowski; (-) Andrzej Orzechowski; (-) Maciej Orzechowski; (-) Witold Pahl; (-) Jarosław Pięta; (-) Grzegorz Raniewicz; (-) Witold Sitarz; (-) Aleksander Marek Skorupa; (-) Bożena Szydłowska; (-) Jan Walenty Tomaka; (-) Piotr Tomański; (-) Krzysztof Tyszkiewicz; (-) Piotr Waśko; (-) Wojciech Wilk; (-) Marek Wojtkowski; (-) Ryszard Zawadzki; (-) Marek Zieliński.

USTAWA

z dnia 2010 r.

o utworzeniu Akademii Lotniczej w Dęblinie

Art. 1. 1. Tworzy się z dniem 1 września 2011 r. Akademię Lotniczą w Dęblinie, zwaną dalej "Akademią".

2. Siedzibą Akademii jest miasto Dęblin.

3. Akademia jest uczelnią wojskową – publiczną uczelnią akademicką.

4. Akademia ma osobowość prawną.

5. Nadzór nad Akademią sprawuje Minister Obrony Narodowej.

Art. 2. 1. Podstawowym kierunkiem działalności Akademii jest kształcenie oraz prowadzenie badań naukowych w zakresie nauk technicznych, medycznych, nauk o zdrowiu oraz nauk wojskowych. Akademia może prowadzić działalność także w innych dziedzinach nauk.

2. Działalność dydaktyczna Akademii uwzględnia potrzeby Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej i w tym zakresie Minister Obrony Narodowej corocznie określa wielkość tych potrzeb, a w przypadku kształcenia studentów w zawodach medycznych, dodatkowo zgłasza je ministrowi właściwemu do spraw zdrowia w celu wykorzystania przy ustalaniu limitu przyjęć na studia medyczne.

3. Akademia prowadzi działalność leczniczą z uwzględnieniem przepisów o szkolnictwie wyższym oraz uczestniczy w sprawowaniu opieki zdrowotnej przez zakłady opieki zdrowotnej na zasadach określonych w przepisach o zakładach opieki zdrowotnej.

Art. 3. 1. Akademię tworzy się z połączenia Wyższej Szkoły Oficerskiej Sił Powietrznych w Dęblinie oraz Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej w Warszawie.

2. Z dniem utworzenia Akademii znosi się Wyższą Szkołę Oficerską Sił Powietrznych w Dęblinie oraz Wojskowy Instytut Medycyny Lotniczej w Warszawie.

Art. 4. 1. Z dniem utworzenia Akademii publiczny zakład opieki zdrowotnej prowadzony przez Wojskowy Instytut Medycyny Lotniczej w Warszawie łączy się z 6 Szpitalem Wojskowym z Przychodnią Samodzielnym Publicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej w Dęblinie i w wyniku połączenia tworzy się Szpital Kliniczny Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej z Polikliniką Samodzielnym Publicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej w Warszawie, który jest tworzony przez Akademię.

2. Szpital Kliniczny Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej z Polikliniką Samodzielnym Publicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej w Warszawie uzyskuje osobowość prawną z chwilą wpisania do Krajowego Rejestru Sądowego.

Art. 5. 1. Mienie, obejmujące własność i inne prawa majątkowe Wyższej Szkoły Oficerskiej Sił Powietrznych w Dęblinie oraz Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej w Warszawie, staje się mieniem Akademii z dniem jej utworzenia.

2. Akademia przejmuje, z dniem utworzenia, prawa i zobowiązania, w tym zobowiązania finansowe, Wyższej Szkoły Oficerskiej Sił Powietrznych w Dęblinie oraz Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej w Warszawie.

3. Akademia wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki, których podmiotem była Wyższa Szkoła Oficerska Sił Powietrznych w Dęblinie lub Wojskowy Instytut Medycyny Lotniczej w Warszawie bez względu na ich charakter prawny.

4. Do uprawnień, praw i zobowiązań znoszonej uczelni oraz jednostki badawczo-rozwojowej mają zastosowanie zasady sukcesji uniwersalnej.

5. Stan gospodarki finansowej Wyższej Szkoły Oficerskiej Sił Powietrznych w Dęblinie oraz Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej w Warszawie zostanie wykazany w bilansach sporządzonych przez tę uczelnię oraz jednostkę badawczo-rozwojową na dzień poprzedzający utworzenie Akademii.

Art. 6. 1. Mienie, obejmujące własność i inne prawa majątkowe 6 Szpitala Wojskowego z Przychodnią Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Dęblinie, staje się mieniem Szpitala Klinicznego Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej z Polikliniką Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Warszawie z dniem jego utworzenia.

2. Szpital Kliniczny Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej z Polikliniką Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Warszawie przejmuje, z dniem utworzenia, prawa i zobowiązania, w tym zobowiązania finansowe, 6 Szpitala Wojskowego z Przychodnią Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Dęblinie.

3. Szpital Kliniczny Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej z Polikliniką Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Warszawie wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki, których podmiotem był 6 Szpital Wojskowy z Przychodnią Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Dęblinie oraz publiczny zakład opieki zdrowotnej prowadzony przez Wojskowy Instytut Medycyny Lotniczej w Warszawie bez względu na ich charakter prawny.

3. Do uprawnień, praw i zobowiązań łączącego się 6 Szpitala Wojskowego z Przychodnią Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Dęblinie mają zastosowanie zasady sukcesji uniwersalnej.

4. Stan gospodarki finansowej 6 Szpitala Wojskowego z Przychodnią Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Dęblinie zostanie wykazany w bilansie sporządzonym na dzień poprzedzający utworzenie Szpitala Klinicznego Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej z Polikliniką Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Warszawie.

Art. 7. 1. Z dniem utworzenia Akademii:

- 1) żołnierze zawodowi pełniący zawodową służbę wojskową na stanowiskach służbowych w Wyższej Szkole Oficerskiej Sił Powietrznych w Dęblinie oraz Wojskowym Instytucie Medycyny Lotniczej w Warszawie pełnią zawodową służbę wojskową na stanowiskach służbowych w Akademii;
- 2) pracownicy zatrudnieni w Wyższej Szkole Oficerskiej Sił Powietrznych w Dęblinie oraz Wojskowym Instytucie Medycyny Lotniczej w Warszawie, z zastrzeżeniem art. 8 pkt 1, stają się pracownikami Akademii. Przepisy art. 23¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94, z późn. zm.¹) stosuje się odpowiednio. W terminie trzydziestu dni od utworzenia Akademii pracownikom Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej zostaną zaproponowane nowe warunki zatrudnienia wynikające z ich dostosowania do przepisów prawa pracy właściwych dla pracowników uczelni publicznych;

- 3) studenci Wyższej Szkoły Oficerskiej Sił Powietrznych w Dęblinie stają się studentami Akademii;
- 4) żołnierze pełniący służbę kandydacką w Wyższej Szkoły Oficerskiej Sił Powietrznych w Dęblinie pełnią służbę kandydacką w Akademii;
- 5) osoby, które wszczęły przewody doktorskie w Wojskowym Instytucie Medycyny Lotniczej w Warszawie, kontynuują wszczęte przewody w Akademii;
- 6) słuchacze studiów podyplomowych i kursów dokształcających Wyższej Szkoły Oficerskiej Sił Powietrznych w Dęblinie stają się słuchaczami studiów podyplomowych i kursów dokształcających Akademii;
- 7) osoby przyjęte na pierwszy rok studiów na rok akademicki 2011/2012 do Wyższej Szkoły Oficerskiej Sił Powietrznych w Dęblinie stają się studentami Akademii.

2. Do nauczycieli akademickich Akademii będących żołnierzami zawodowymi stosuje się art. 112 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365, z późn. zm.²).

3. Rekrutacja w Akademii w roku akademickim 2012/2013 na poszczególne kierunki studiów odbywa się według zasad określonych w odpowiednich uchwałach senatu Wyższej Szkoły Oficerskiej Sił Powietrznych w Dęblinie oraz rady naukowej Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej w Warszawie podjętych do dnia 31 maja 2011 r.

4. Podstawowe jednostki organizacyjne Wyższej Szkoły Oficerskiej Sił Powietrznych w Dęblinie z dniem utworzenia Akademii stają się podstawowymi jednostkami organizacyjnymi Akademii. Podstawowe jednostki organizacyjne Wyższej Szkoły Oficerskiej Sił Powietrznych w Dęblinie, które przed dniem utworzenia akademii posiadały uprawnienia do prowadzenia studiów na określonym kierunku i poziomie kształcenia, zachowują te uprawnienia po utworzeniu Akademii.

5. Z dniem utworzenia Akademii Wojskowy Instytut Medycyny Lotniczej w Warszawie staje się zamiejscową podstawową jednostką organizacyjną Akademii w Warszawie.

6. Po utworzeniu Akademii jej podstawowa jednostka organizacyjna Wojskowy Instytut Medycyny Lotniczej zachowuje posiadane dotychczas przez Wojskowy Instytut Medycyny Lotniczej w Warszawie uprawnienia do nadawania stopni naukowych.

7. Po utworzeniu Akademii jej podstawowe jednostki organizacyjne zachowują posiadane dotychczas przez Wyższą Szkołę Oficerską Sił Powietrznych w Dęblinie oraz Wojskowy Instytut Medycyny Lotniczej w Warszawie kategorie naukowe, do których zostały zaliczone w wyniku oceny parametrycznej.

8. Z dniem wejścia w życie ustawy Wojskowy Instytut Medycyny Lotniczej w Warszawie nabywa prawo do występowania o nadanie uprawnień do prowadzenia kierunków studiów na zasadach określonych dla jednostek organizacyjnych uczelni w przepisach o szkolnictwie wyższym.

Art. 8. Z dniem utworzenia Szpitala Klinicznego Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej z Polikliniką Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Warszawie:

1) pracownicy publicznego zakładu opieki zdrowotnej prowadzonego przez Wojskowy Instytut Medycyny Lotniczej w Warszawie oraz pracownicy 6 Szpitala Wojskowego z Przychodnią Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Dęblinie stają się pracownikami Szpitala Klinicznego Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej z Polikliniką Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Warszawie. Przepisy art. 23¹ ustawy – Kodeksu pracy stosuje się odpowiednio;

2) stażyści oraz osoby odbywające specjalizacje przewidziane dla zawodów medycznych w publicznym zakładzie opieki zdrowotnej prowadzonym przez Wojskowy Instytut Medycyny Lotniczej w Warszawie oraz 6 Szpitalu Wojskowym z Przychodnią Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Dęblinie stają się odpowiednio stażystami oraz osobami odbywającymi specjalizacje przewidziane dla zawodów medycznych w Szpitalu Klinicznym Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej z Polikliniką Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Warszawie.

Art. 9. 1. Członkowie senatu Wyższej Szkoły Oficerskiej Sił Powietrznych w Dęblinie oraz członkowie rady naukowej Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej w Warszawie, z wyjątkiem członków rady naukowej zatrudnionych poza Wojskowym Instytutem Medycyny Lotniczej w Warszawie powołanych do jej składu przez Ministra Obrony Narodowej, stają się z dniem utworzenia Akademii, członkami senatu pierwszej kadencji Akademii. Członkami senatu pierwszej kadencji Akademii stają się dyrektor i zastępcy dyrektora Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej. Skład senatu pierwszej kadencji Akademii zostanie uzupełniony o przedstawicieli studentów i doktorantów Akademii, aby ich udział w tym senacie Akademii wynosił nie mniej niż 20 %.

2. Członkowie konwentu Wyższej Szkoły Oficerskiej Sił Powietrznych w Dęblinie oraz członkowie rady naukowej Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej w Warszawie zatrudnieni poza Wojskowym Instytutem Medycyny Lotniczej w Warszawie i powołani do jej składu przez Ministra Obrony Narodowej, stają się z dniem utworzenia Akademii członkami konwentu pierwszej kadencji Akademii.

3. Na pierwszego rektora Akademii Minister Obrony Narodowej powołuje dotychczasowego rektora-komendanta Wyższej Szkoły Oficerskiej Sił Powietrznych w Dęblinie.

4. Organy kolegialne podstawowych jednostek organizacyjnych Wyższej Szkoły Oficerskiej Sił Powietrznych w Dęblinie oraz rady naukowej Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej w Warszawie, stają się z dniem utworzenia Akademii organami kolegialnymi pierwszej kadencji podstawowych jednostek organizacyjnych Akademii. Członkami organu kolegialnego pierwszej kadencji podstawowej jednostki organizacyjnej Akademii Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej stają się dyrektor i zastępcy dyrektora Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej. Członkami organu kolegialnego pierwszej kadencji podstawowej jednostki organizacyjnej Akademii Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej stają się dyrektor i zastępca dyrektora Szpitala Klinicznego Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej z Polikliniką Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Warszawie. Skład organu kolegialnego pierwszej kadencji podstawowej jednostki organizacyjnej Akademii Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej zostanie uzupełniony o przedstawicieli studentów i doktorantów tego Instytutu, aby ich udział w tym organie kolegialnym wynosił nie mniej niż 20 %.

5. Pierwszy rektor Akademii powołuje prorektorów na okres równy swojej kadencji oraz określa ich zakres obowiązków.

6. Organy jednoosobowe podstawowych jednostek organizacyjnych Wyższej Szkoły Oficerskiej Sił Powietrznych w Dęblinie i ich zastępcy oraz dyrektor Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej w Warszawie i jego zastępcy, stają się z dniem utworzenia Akademii organami jednoosobowymi podstawowych jednostek organizacyjnych pierwszej kadencji Akademii i ich zastępcami, z wyjątkiem zastępcy dyrektora Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej w Warszawie – kierownika Ośrodka Klinicznego, który staje się dyrektorem Szpitala Klinicznego Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej z Polikliniką Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Warszawie z dniem jego utworzenia. Z dniem

utworzenia Szpitala Klinicznego Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej z Polikliniką Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Warszawie dyrektor 6 Szpitala Wojskowego z Przychodnią Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Dęblinie staje się zastępcą dyrektora Szpitala Klinicznego Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej z Polikliniką Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Warszawie i dyrektorem filii tego szpitala w Dęblinie.

7. Pierwsza kadencja organów Akademii trwa do dnia 31 sierpnia 2012 r.

8. Pierwszej kadencji, o której mowa w ust. 7, nie zalicza się do kadencji, o których mowa w art. 77 ust. 2 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym.

9. Pierwszy statut Akademii nadaje Minister Obrony Narodowej.

Art. 10. 1. Z dniem utworzenia Akademii wyposaża się Akademię w prawo własności nieruchomości znajdujących się w zasobie nieruchomości Skarbu Państwa zajmowanej przez 6 Szpital Wojskowy z Przychodnią Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Dęblinie.

2. Wojewoda Lubelski stwierdza w drodze decyzji nabycie przez Akademię prawa własności nieruchomości, o której mowa w ust. 1.

Art. 11. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.

¹ Zmiany tekstu jednolitego ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 113, poz. 717 i Nr 106, poz. 668, z 1999 r. Nr 99, poz. 1152, z 2000 r. Nr 19, poz. 239, Nr 43, poz. 489, Nr 107, poz. 1127 i Nr 120, poz. 1268, z 2001 r. Nr 11, poz. 84, Nr 28, poz. 301, Nr 52, poz. 538, Nr 99, poz. 1075, Nr 111, poz. 1194, Nr 123, poz. 1354, Nr 128, poz. 1405 i Nr 154, poz. 1805, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 135, poz. 1146, Nr 199, poz. 1673 i Nr 200, poz. 1679, z 2003 r. Nr 166, poz. 1608 i Nr 213, poz. 2081, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 99, poz. 1001, Nr 120, poz. 1252 i Nr 240, poz. 2407, z 2005 r. Nr 10, poz. 71, Nr 86, poz. 732 i Nr 167, poz. 1389, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 133, poz. 935, Nr 217, poz. 1587 i Nr 221, poz. 1615, z 2007 r. Nr 64, poz. 426, Nr 89, poz. 589, Nr 176, poz. 1239 i Nr 181, poz. 1288, z 2008 r. Nr 93, poz. 586, Nr 116, poz. 740, Nr 223, poz. 1460 i Nr 237, poz. 1654 oraz z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 98, poz. 817, Nr 99, poz. 825, Nr 115, poz. 958 i Nr 219, poz. 1704.

² Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 46, poz. 328, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 144, poz. 1043 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 80, poz. 542, Nr 120, poz. 818, Nr 176, poz. 1238 i 1240 i Nr 180, poz. 1280, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, Nr 161, poz. 1278 i Nr 202, poz. 1553 oraz z 2010 r. Nr 57, poz. 359 i Nr 75, poz. 471.

Uzasadnienie

Celem uchwalenia ustawy o utworzeniu Akademii Lotniczej jest skonsolidowanie pod względem organizacyjnym instytucji prowadzących działalność dydaktyczno-naukową na rzecz lotnictwa państwowego, przede wszystkim lotnictwa wojskowego. Taka konsolidacja poprzez zwykłe połączenie sił i środków łączących się instytucji spowoduje powstanie nowej jakości i wykreuje nowe możliwości. Jest to również kolejny, naturalny krok w kierunku otwierania się, do niedawna hermetycznie zamkniętych i szczelnie odizolowanych od rynku cywilnego, instytucji wojskowych. Dzięki temu będą one mogły w coraz większym stopniu wypełniać funkcje instytucji publicznych, których beneficjentami jest całe społeczeństwo i które w zdecydowanie wyższym stopniu efektywnie wykorzystują przyznany im majątek publiczny.

Łączące się instytucje są wiodącymi w kraju ośrodkami zajmującymi się czynnikiem ludzkim w lotnictwie oraz eksploatacją statków powietrznych. Ich spodziewany w wyniku połączenia rozwój będzie miał w związku z tym istotny wpływ na bezpieczeństwo lotnictwa, co w świetle zdarzeń z ostatniego okresu powinno mieć priorytetowe znaczenie.

Zintegrowanie pod szyldem Akademii łączących się instytucji pozwoli także na przygotowanie systemowych rozwiązań istotnych dla funkcjonowania lotnictwa państwowego, którego działalność jest obecnie regulowana Prawem lotniczym w zakresie jedynie szczątkowym, niewystarczającym dla efektywnego działania tego lotnictwa oraz jego współdziałania z lotnictwem cywilnym. Dlatego przygotowanie systemowych rozwiązań dla lotnictwa państwowego jednocześnie powinno przynieść korzyści również lotnictwu cywilnemu, a ze względu na jego dynamiczny rozwój, jako środka transportu i gałęzi przemysłu, tym samym powinno dodatnio wpłynąć na gospodarkę narodową.

Utworzenie Akademii pozwoli na rozszerzenie oferty dydaktycznej na technicznych i medycznych kierunkach studiów, których absolwenci są najbardziej poszukiwanymi specjalistami w gospodarce narodowej.

Ponadto połączenie kilku instytucji mających ten sam podstawowy cel działania odpowiada aktualnym tendencjom konsolidacyjnym występującym wśród uczelni publicznych oraz jednostek badawczo-rozwojowych, a także jednostek organizacyjnych ochrony zdrowia. Rozwiązanie takie jest uzasadnione nie tylko efektem skali, czy efektem synergii, ale pozwala na wykonanie znacząco większej ilości zadań, w tym zadań publicznych przy użyciu takich samych sił i środków.

Proponowane jest utworzenie Akademii z połączenia instytucji prowadzących działalność głównie na rzecz lotnictwa wojskowego.

Wyższa Szkoła Oficerska Sił Powietrznych w Dęblinie, zwana dalej „WSO SP”, jest uczelnią wojskową – publiczną uczelnią zawodową. Jej podstawowym kierunkiem działania jest kształcenie i prowadzenie badań naukowych w dziedzinie nauk technicznych i wojskowych, działalność na rzecz obrony narodowej oraz szkolenie personelu lotniczego. Wyższa Szkoła Oficerska Sił Powietrznych w Dęblinie posiada uprawnienia do prowadzenia dwóch kierunków studiów: lotnictwa i kosmonautyki na pierwszym i drugim poziomie oraz bezpieczeństwa narodowego na pierwszym poziomie. Wyższa Szkoła Oficerska Sił Powietrznych w Dęblinie nie posiada uprawnień do nadawania stopni naukowych. Wyższa Szkoła Oficerska Sił Powietrznych w Dęblinie jest jednocześnie jednostką wojskową.

Wojskowy Instytut Medycyny Lotniczej w Warszawie, zwany dalej „WIML”, jest jednostką badawczo-rozwojową nadzorowaną przez Ministra Obrony Narodowej, której podstawowym kierunkiem działania jest prowadzenie badań naukowych i prac rozwojowych w dziedzinie nauk medycznych oraz kształcenie podyplomowe w zawodach medycznych, a także uczestniczenie w systemie ochrony zdrowia przez prowadzenie publicznego zakładu

opieki zdrowotnej. Instytut posiada dwa uprawnienia do nadawania stopnia naukowego doktora nauk medycznych w zakresie biologii medycznej oraz medycyny.

6 Szpital Wojskowy z Przychodnią w Dęblinie jest samodzielnym publicznym zakładem opieki zdrowotnej utworzonym przez Ministra Obrony Narodowej, udzielającym świadczeń zdrowotnych wojskowemu personelowi lotniczemu głównie z Wyższej Szkoły Oficerskiej Sił Powietrznych w Dęblinie i 4 Skrzydła Lotnictwa Szkolnego w Dęblinie oraz jego rodzinom, a także pozostałej społeczności lokalnej.

Utworzenie publicznej uczelni akademickiej, jej likwidacja, a także połączenie z inną uczelnią publiczną następuje w drodze ustawy – na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365, z późn. zm.). Połączenie WSO SP z WIML zostało pozytywnie zaopiniowane przez Senat WSO SP – uchwała nr 14/LXXXV/2010 z dnia 1 kwietnia 2010 roku. Pozytywną opinię w tej sprawie wyraziła również Rada Naukowa WIML w uchwale nr 92.2010 z dnia 14 kwietnia 2010 r.

Nazwa nowej uczelni: „Akademia Lotnicza” jest zgodna z oczekiwaniami łączących się instytucji. Nowa uczelnia będzie posiadać dwa uprawnienia do nadawania stopnia naukowego doktora, a zatem będzie spełniać warunki określone w art. 3 ust. 5 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (posiadanie przez uczelnię co najmniej dwóch uprawnień do nadawania stopnia naukowego doktora) i może używać w swojej nazwie wyrazu „akademia”. Użyty w proponowanej nazwie przymiotnik określa profil działalności dydaktycznej i badawczej Akademii.

Podstawowymi kierunkami działalności Akademii będzie kształcenie oraz prowadzenie badań naukowych w dziedzinie nauk technicznych, medycznych, nauk o zdrowiu oraz wojskowych, a także prowadzenie prac rozwojowych i wdrożeniowych, których wyniki powinny znaleźć zastosowanie w określonych dziedzinach gospodarki narodowej i życia społecznego. Akademia prowadzić będzie także działalność w zakresie szkolenia lotniczego oraz kształcenia podyplomowego i kształcenia ustawicznego. W szczególności działalność dydaktyczna Akademii uwzględniać będzie potrzeby Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej i w tym zakresie Minister Obrony Narodowej corocznie określać będzie wielkość tych potrzeb, a w przypadku kształcenia studentów w zawodach medycznych – zgłaszać je ministrowi właściwemu do spraw zdrowia w celu wykorzystania przy ustalaniu limitu przyjęć na studia medyczne.

Ponadto Akademia prowadzić będzie działalność leczniczą, z uwzględnieniem przepisów ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym oraz uczestniczyć w sprawowaniu opieki zdrowotnej przez zakłady opieki zdrowotnej na zasadach określonych w ustawie o zakładach opieki zdrowotnej. W celu zapewnienia zdolności do realizacji powyższych zadań, w art. 4 postanawia się, że z dniem utworzenia Akademii publiczny zakład opieki zdrowotnej prowadzony przez Wojskowy Instytut Medycyny Lotniczej w Warszawie połączy się z 6 Szpitalem Wojskowym z Przychodnią Samodzielnym Publicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej w Dęblinie i w wyniku połączenia tworzy się Szpital Kliniczny Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej z Polikliniką Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Warszawie, który jest tworzony przez Akademię. Szpital Kliniczny WIML z Polikliniką Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Warszawie uzyska osobowość prawną z dniem wpisania do rejestru zakładów opieki zdrowotnej.

Z dniem utworzenia Akademii zostaną zniesione instytucje ją tworzące, przy czym WIML stanie się zamiejscową podstawową jednostką organizacyjną Akademii i zachowa swoją dotychczasową nazwę, ugruntowaną w środowisku naukowym, medycznym i wojskowym.

Ustawa reguluje sprawy związane z kontynuacją uprawnień, praw i zobowiązań znoszonych instytucji, określa zasady „przejęcia” przez Akademię ich pracowników, studentów, doktorantów, słuchaczy studiów podyplomowych i kursów dokształcających.

Ponadto reguluje sukcesję uprawnień znoszonych instytucji, a w szczególności w art. 5 ust. 2 i 3 oraz art. 6 ust. 2 i 3 przewiduje, że na nowopowstającą Uczelnię i Szpital Kliniczny przejdą z dniem ich utworzenia zezwolenia, koncesje, ulgi, certyfikaty, akredytacje oraz inne uprawnienia, które zostały przyznane jednostkom tworzącym.

Ustawa wprowadza przepisy przejściowe dotyczące organów jednoosobowych i kolegialnych Akademii oraz prorektorów i prodziekanów. Art. 9 ust. 7 projektu ustawy określa czas trwania pierwszej kadencji organów Akademii, zgodnie z art. 19 ust. 4 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym, do dnia 31 sierpnia roku następującego po roku akademickim, w którym uczelnia została utworzona, tj. do 31 sierpnia 2012 r. Wymieniona data jest jednocześnie końcem kadencji organów wszystkich publicznych uczelni akademickich w Polsce, zatem kadencja organów Akademii zrówna się z kadencją organów innych uczelni akademickich, co jest ugruntowanym zwyczajem w systemie polskiego szkolnictwa wyższego, a zrównanie kadencji organów wszystkich uczelni publicznych niezależnie od posiadanych uprawnień było jednym z elementów reformy wprowadzonej ustawą – Prawo o szkolnictwie wyższym.

Ponadto zgodnie z ustaloną i stosowaną interpretacją przepisów dotyczących szkolnictwa wyższego sprawowanie funkcji rektora lub dziekana przez czas krótszy niż okres kadencji, tzw. kadencji skróconych, nie jest wliczane do liczby kadencji sprawowanych przez daną osobę. W związku z powyższym wprowadzono do ustawy przepis art. 9 ust. 8, zgodnie z którym kadencji, o których mowa w ust. 7, nie zalicza się do kadencji, o których mowa w art. 77 ust. 2 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym.

W zakresie wyposażenia Akademii w nieruchomości ustawa w art. 15 rozstrzyga o przyznaniu Akademii prawa własności nieruchomości znajdujących się w zasobie nieruchomości Skarbu Państwa i zajmowanej przez 6 Szpital Wojskowy z Przychodnią Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Dęblinie.

Zaproponowany w art. 11 termin wejścia w życie ustawy umożliwi przeprowadzenie w instytucjach łączących niezbędnych czynności przygotowawczych, a w szczególności, w związku z zamiarem uruchomienia studiów przez WIML, umożliwi wystąpienie na postawie art. 7 ust. 8 ustawy z wnioskiem o nadanie uprawnień do prowadzenia tych studiów na zasadach określonych w przepisach o szkolnictwie wyższym dla jednostek organizacyjnych uczelni. Biorąc pod uwagę czas niezbędny do uzyskania przez ten Instytut uprawnień do prowadzenia studiów oraz do przygotowania procesu dydaktycznego, utworzenie Akademii powinno nastąpić z dniem 1 września 2011 r., natomiast wejście w życie ustawy nastąpi z dniem 1 stycznia 2011 r.

Podkreślić należy, że utworzona Akademia będzie miała swoją siedzibę w Województwie Lubelskim, położonym na terenie Ściany Wschodniej – najbiedniejszego i najsłabiej rozwiniętego regionu Polski. Zarówno Wyższa Szkoła Oficerska Sił Powietrznych w Dęblinie, jak i 6 Szpital Wojskowy z Przychodnią Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Dęblinie są postrzegani jako jedni z najważniejszych pracodawców na lokalnym rynku oraz jedni z najlepszych odbiorców towarów i usług oferowanych przez lokalnych przedsiębiorców. Z tego tylko względu przewidywany rozwój Akademii wpłynie niezwykle korzystnie na lokalny rynek pracy.

Innym aspektem jest związek kierunków prowadzonej przez Akademię działalności z rozwojem lokalnego, regionalnego i krajowego rynku pracy. Samo bowiem kształcenie na technicznych i medycznych kierunkach studiów, czyli w dziedzinach najbardziej pożądanych przez gospodarkę narodową, w związku z największym deficytem wykwalifikowanej kadry, jest gwarantem pozytywnego wpływu utworzenia Akademii na rynek pracy.

W szczególności podkreślić należy, że techniczne kierunki studiów, mimo względnie łatwego znalezienia zatrudnienia po ich ukończeniu, wciąż nie cieszą się wystarczającym

zainteresowaniem ze strony polskich studentów. Sytuację tę może dodatkowo skomplikować nadchodzący niż demograficzny, który wpłynie na znaczne obniżenie liczby osób studiujących, w tym studiujących na kierunkach studiów technicznych. Mając to na uwadze już obecnie Wyższa Szkoła Oficerska Sił Powietrznych w Dęblinie planuje opracowanie i wdrożenie programu motywującego studentów do podejmowania studiów na technicznych kierunkach studiów. Jednym z podstawowych celów tego programu będzie kształcenie wykwalifikowanej kadry inżynierskiej na potrzeby gospodarki narodowej, co przyczyni się do rozwoju rynku pracy.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie powoduje powstania dodatkowych obciążeń dla budżetu Państwa.

Warszawa, 27 października 2010 r.

BAS-WAPEiM-1904/10

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
o zgodności poselskiego projektu ustawy o utworzeniu Akademii Lotniczej
w Dęblinie (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Włodzimierz Karpiński)
z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r. Nr 5, poz. 47, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Poselski projekt ustawy o utworzeniu Akademii Lotniczej w Dęblinie przewiduje utworzenie z dniem 1 września 2011 r. Akademii Lotniczej w Dęblinie. Akademia ma powstać z połączenia Wyższej Szkoły Oficerskiej Sił Powietrznych w Dęblinie oraz Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej w Warszawie. Akademia ma być uczelnią wojskową – publiczną uczelnią akademicką. Podstawowym kierunkiem działalności Akademii ma być kształcenie oraz prowadzenie badań naukowych w zakresie nauk technicznych, medycznych, nauk o zdrowiu oraz nauk wojskowych.

Projekt przewiduje także połączenie publicznego zakładu opieki zdrowotnej prowadzonego przez Wojskowy Instytut Medycyny Lotniczej w Warszawie z 6. Szpitalem Wojskowym z Przychodnią Samodzielnym Publicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej w Dęblinie. W wyniku połączenia ma powstać Szpital Kliniczny Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej z Polikliniką Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Warszawie, tworzony przez Akademię.

Projekt reguluje związane z przekształceniami sprawy przejścia praw własnościowych, zobowiązań, zmian w zatrudnieniu oraz wyboru władz nowej uczelni.

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Ze względu na przedmiot regulacji projektu ustawy należy zwrócić uwagę na dyrektywę Rady 2001/23/WE z dnia 12 marca 2001 r. w sprawie zbliżania

ustawodawstw Państw Członkowskich odnoszących się do ochrony praw pracowniczych w przypadku przejęcia przedsiębiorstw, zakładów lub części przedsiębiorstw lub zakładów (Dz.Urz. UE L 82 z 22.3.2001, s. 16; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne: Rozdział 5 Tom 4 s. 98). Dyrektywa ma zastosowanie do każdego przypadku przejęcia przedsiębiorstwa, zakładu lub ich części przez innego pracodawcę w wyniku prawnego przeniesienia własności lub łączenia.

III. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy art. 7 ust. 1 pkt 2 oraz art. 8 pkt 1 projektu ustawy nakazują odpowiednie stosowanie przepisu art. 23¹ Kodeksu pracy do pracowników przekształczanych jednostek. Przepis art. 23¹ Kodeksu pracy implementuje do prawa polskiego dyrektywę 2001/23/WE. Należy zatem uznać, że projekt ustawy jest zgodny z tą dyrektywą.

IV. Konkluzje

Poselski projekt ustawy o utworzeniu Akademii Lotniczej w Dęblinie – w zakresie w jakim zapewnia ochronę pracownikom przekształczanych jednostek – jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. W pozostałym zakresie projekt nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

BAS-WAPEiM-1905/10

Warszawa, 27 października 2010 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o utworzeniu Akademii Lotniczej w Dęblinie (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Włodzimierz Karpiński) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu

Poselski projekt ustawy o utworzeniu Akademii Lotniczej w Dęblinie przewiduje utworzenie z dniem 1 września 2011 r. Akademii Lotniczej w Dęblinie. Akademia ma powstać z połączenia Wyższej Szkoły Oficerskiej Sił Powietrznych w Dęblinie oraz Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej w Warszawie. Akademia ma być uczelnią wojskową – publiczną uczelnią akademicką. Podstawowym kierunkiem działalności Akademii ma być kształcenie oraz prowadzenie badań naukowych w zakresie nauk technicznych, medycznych, nauk o zdrowiu oraz nauk wojskowych.

Projekt przewiduje także połączenie publicznego zakładu opieki zdrowotnej prowadzonego przez Wojskowy Instytut Medycyny Lotniczej w Warszawie z 6. Szpitalem Wojskowym z Przychodnią Samodzielnym Publicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej w Dęblinie. W wyniku połączenia ma powstać Szpital Kliniczny Wojskowego Instytutu Medycyny Lotniczej z Polikliniką Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Warszawie, tworzony przez Akademię.

Projekt reguluje związane z przekształceniami sprawy przejścia praw własnościowych, zobowiązań, zmian w zatrudnieniu oraz wyboru władz nowej uczelni.

Poselski projekt ustawy o utworzeniu Akademii Lotniczej w Dęblinie nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski