



Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 02 marca 2010 r.

ZW/0714/36/10

Szanowny Pan
Lech Czapla
p.o. Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 12 lutego 2010 r., dotyczące przedłożenia opinii nt. poselskiego projektu ustawy: **o zmianie ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (druk 2770)**, w załączeniu, uprzejmie przesyłamy uwagi otrzymane z województw: warmińsko-mazurskiego i zachodniopomorskiego.

Z wyrazem szacunku

/-/ Bogdan Ciepielewski
Dyrektor Biura ZWRP

Szczecin, dn, 25 lutego 2010 r.

WRIOS-III/GS/7600-4zwrp/1/2010

Pan Bogdan Ciepielewski
Dyrektor Biura
Związek Województw RP
ul. Świętojerska 5/7
00-238 Warszawa

Wnoszę następujące uwagi do poselskiego proj. ustawy o zmianie ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (druk nr 2770),

Art. 1.

Pkt 1 - Proponowane rozszerzenie słownika o hasło „tereny zieleni” – wprowadza definicję odmienną od tej, która już funkcjonuje w ustawie o ochronie przyrody w art. 5 pkt 21, proponowane określenie nie jest doprecyzowaniem jak to określono w uzasadnieniu. Przypisanie „terenom zieleni” znaczenia „powierzchnie gruntu pokryte roślinnością trwałą lub sezonową” dopuszcza absolutną dowolność nadawania każdemu „zielonemu” sezonowo obszarowi, łącznie z odłogami i nieużytkami, statusu terenu zieleni.

Należy zaznaczyć, że określenie to pojawia się wyłącznie w słowniku, w treści ustawy nie zafunkcjonowało.

Pkt 2 lit a –

Dotychczasowe brzmienie art. 19 ust. 1 pkt 5 wskazuje na dokument – operat uzdrowiskowy – jako podstawę do podjęcia decyzji przez Ministra Zdrowia. Propozycja rozszerzenia uprawnień Ministra Zdrowia do potwierdzenia warunków „do utrzymania statusu uzdrowiska” w punkcie 5 nie zmienia dotychczasowych kompetencji Ministra, jest powtórzeniem nadanych uprawnień, które są określone w punkcie 3 ustęp 1 art. 19 przedmiotowej ustawy: „*monitorowanie zachowania warunków leczniczych i środowiskowych warunkujących przyznanie i utrzymanie statusu uzdrowiska albo statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej*”;

Minister posiada kompetencje: „występowanie do Prezesa Rady Ministrów o nadanie danemu obszarowi statusu uzdrowiska albo statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej lub pozbawianie danego obszaru takiego statusu” (Art. 19 ust.1 pkt 7);

Obowiązki organów są uregulowane Art. 43.

1. Gmina, na obszarze której znajduje się uzdrowisko lub obszar ochrony uzdrowiskowej, jest obowiązana do sporządzenia i przedstawienia, nie rzadziej niż raz na 10 lat, ministrowi właściwemu do spraw zdrowia operatu uzdrowiskowego, celem potwierdzenia spełniania przez jej obszar albo jego część wymagań określonych w ustawie.

2. Jeżeli na podstawie złożonego operatu uzdrowiskowego minister właściwy do spraw zdrowia stwierdzi nieprawidłowości, wyznacza okres dostosowawczy w celu ich usunięcia. Okres ten nie może być dłuższy niż 5 lat.

3. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości, o których mowa w ust. 2, minister właściwy do spraw zdrowia występuje do Rady Ministrów o pozbawienie danego obszaru statusu uzdrowiska lub statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej.

Proponowana zmiana likwiduje zapis wskazujący na operat środowiskowy jako dokument będący podstawą oceny Ministra.

Proponuję pozostawić art. 19 ust 1 pkt 5 bez zmian.



Olsztyn, 22.02.2010r.

P.O. 31-37/2010

Uwagi

**dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym,
uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz gminach
uzdrowiskowych.**

Przedłożony projekt ustawy ma na celu wprowadzenie zmian do obowiązującej ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz gminach uzdrowiskowych (Dz. U. Nr 167, poz. 1399 z późn. zm.). Zmiany te zmierzają w kierunku uregulowania zasad funkcjonowania oraz zagospodarowywania przestrzeni uzdrowiskowych, w celu ich dostosowania do realnego zapotrzebowania oraz praktycznego funkcjonowania.

Proponowane regulacje dotyczą w głównej mierze materii związanych z ustalaniem warunków zagospodarowania stref ochronnych, kompetencji ministra właściwego ds. zdrowia w zakresie obszarów uzdrowiskowych lub obszarów ochrony uzdrowiskowej, zagospodarowania przestrzeni reklamowej, możliwości wznoszenia obiektów handlowych.

Projekt nie budzi zastrzeżeń formalno-prawnych w ogólnym zakresie, za wyjątkiem wprowadzonej w art. 2 w pkt 11 definicji terenu zieleni – „powierzchni gruntu pokrytego roślinnością trwałą lub sezonową”. Wydaje się, iż dookreślenie to stanowi definicję nadal zbyt szeroką, mogącą następczą trudności interpretacyjne.

Departament Prawny

10-562 Olsztyn, ul. Emilii Plater 1; tel. (0 89) 521 91 58, fax (0 89) 521 91 59;

e-mail: dp@warmia.mazury.pl, www.wrota.warmia.mazury.pl

Certyfikat Systemu Zarządzania Jakością ISO 9001:2008 Nr 386/2006

Zmiany wprowadzone w art. 19 ust. 1 pkt 8 brzmią: „opiniowanie projektów zagospodarowania przestrzennego dla stref ochronnych, o których mowa w art. 38 ust.1”. Wątpliwości budzi uzasadnienie do projektu, które wskazuje, że: „w art. 19 ust.1 pkt 8 wprowadza zmiany zmierzające do ograniczenia obowiązku Ministra Zdrowia do uzgadniania planu zagospodarowania przestrzennego na całym obszarze uzdrowiska na rzecz *opiniowania* planu zagospodarowania przestrzennego dla stref „B” i „C”. Tymczasem art. 38 ust 1, już w zmienionej, proponowanej wersji odwołuje się nadal do stref „A”, „B” i „C”. Pożądane jest więc rozstrzygnięcie przez projektodawcę zakresu, do jakiego odnosić ma się art. 19 ust. 1 pkt 8 oraz dookreślenie stref objętych obowiązkiem *opiniowania* („B”, „C”?) oraz *uzgadniania* („A”?) ich planów zagospodarowania przestrzennego przez Ministra Zdrowia.

Niejasny pod względem interpretacyjnym wydaje się być nowy zapis art. 38 ust. 1 pkt 2 lit. b dotyczący lokalizacji obiektów handlowych. Zdaniem opiniującej, zmiana w proponowanym brzmieniu może stać się podłożem dla nadużyć inwestorskich.

W kwestiach redakcyjnych, postulować trzeba zwrócenie baczniejszej uwagi na interpunkcję (np. art. 38 ust. 1 pkt 1 lit. m – należy dodać przecinek po słowie „gminy” przed sformułowaniem „na terenie której”; art. 19 ust. 1 pkt 8 – przecinek przed sformułowaniem „o których”) oraz zmienić sformułowanie art. 38 ust. 1 pkt 1 w sposób następujący:

- lit. m otrzymuje brzmienie:

„m) instalowania tablic i urządzeń reklamowych oraz informacyjnych, jeżeli ich wygląd i forma nie została uzgodniona z właściwymi organami gminy, na terenie której znajduje się uzdrowisko;”

- lit. n otrzymuje brzmienie:

„n) wszystkich czynności zabronionych, ujętych w wykazie dla strefy ochronnej "B" i "C"

Departament Prawny

10-562 Olsztyn, ul. Emilii Plater 1; tel. (0 89) 521 91 58, fax (0 89) 521 91 59;

e-mail: dp@warmia.mazury.pl, www.warmia.mazury.pl

Certyfikat Systemu Zarządzania Jakością ISO 9001:2000 Nr 388/2006

W pozostałym zakresie regulacji projektu wprowadzają szereg rozwiązań, które ocenić należy jako uzasadnione i w znacznym stopniu racjonalizujące rozwiązania prawne dotyczące funkcjonowania uzdrowisk i obszarów ochrony uzdrowiskowej.

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
RADCA PRAWNY
mgr Elżbieta Ciesielska

Departament Prawny

10-562 Olsztyn, ul. Emilii Plater 1; tel. (0 89) 521 91 58, fax (0 89) 521 91 59;

e-mail: dp@warmia.mazury.pl, www.warmia.mazury.pl

Certyfikat Systemu Zarządzania jakością ISO 9001:2000 Nr 388/2006

**Uwagi do projektu ustawy
o zmianie ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym,
uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz
o gminach uzdrowiskowych.**

Proponowane zmiany uściślają kilka punktów merytorycznych, tak, aby pewne ogólne pojęcia („tereny zielone”) nie budziły wątpliwości interpretacyjnych. Większość innych proponowanych zmian ma praktyczne znaczenie dla wielu gmin uzdrowiskowych, gdyż dostosowują ustawę do realiów życia, przyspieszając decyzyjność gmin i rozwój infrastruktury miejscowości uzdrowiskowych.

Dotychczasowe rozwiązania, nieco bardziej rygorystyczne, dbały jednak o to, by uzdrowiska na zawsze pozostały uzdrowiskami, czyli miejscami, gdzie przyjeżdża się do Zdroju po ZDROWIE.

Liberalizując podejście do ilości zadrzewienia, budowy nowych dróg komunikacyjnych, parkingów w strefach ochrony uzdrowiskowej, całej infrastruktury, czy otulin uzdrowiskowych, szybko może się okazać, że uzdrowisko – ma tylko zarejestrowany status uzdrowiska, lecz ze „Zdrojem” - nie ma NIC wspólnego.

Taka polityka w przeszłości przyczyniła się do dewastacji wielu uzdrowisk i obecnie nie wszędzie zdołano to odbudować – wystarczy prześledzić dotychczasowe badania czystości powietrza i jakości produktów uzdrowiskowych, obowiązujące w operatach.

Trudniejszy (wolniejszy gospodarczo) rozwój wielu gmin uzdrowiskowych, rekompensują opłaty uzdrowiskowe, wpłacane na rzecz gmin. Gminy poprzez pobudzenie rozwoju sanatoriów mogą przyciągnąć więc większe fundusze, muszą jednak spełniać warunki operatów uzdrowiskowych, a proponowane zmiany mogą to zdecydowanie utrudnić.

Departament Zdrowia

10-562 Olsztyn, ul. Emilii Plater 1; tel. (0 89) 521 93 50, fax (0 89) 521 93 59;

e-mail: dz@warmia.mazury.pl, www.warmia.mazury.pl

Certyfikat Systemu Zarządzania Jakością ISO 9001:2000 Nr 388/2006