



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-148-10

Druk nr 3574
Warszawa, 8 listopada 2010 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 i art. 123 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej.

Pilne przyjęcie projektowanych przepisów umożliwi wypłaty zaliczek beneficjentom działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych”, którzy ponieśli straty w wyniku powodzi.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanej regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej

Art. 1. W ustawie z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 187, poz. 1381, z późn. zm.¹⁾) w art. 10i:

1) w ust. 1 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych;”;

2) w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) jeżeli wnioskował o jej wypłatę we wniosku o przyznanie pomocy, o którym mowa w art. 24 ust. 1 ustawy PROW;”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 52, poz. 304 i Nr 214, poz. 1349, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 57, poz. 351 i Nr 123, poz. 835.

UZASADNIENIE

Zmiana ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 187, poz. 1381, z 2008 r. Nr 52, poz. 304 i Nr 214, poz. 1349, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 57, poz. 351 i Nr 123, poz. 835) wynika z potrzeby umożliwienia wypłaty zaliczek na wsparcie inwestycji mających na celu przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku zdarzeń o znamionach klęsk żywiołowych. Takie inwestycje będą realizowane w ramach działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych”, które na mocy ustawy z dnia 12 sierpnia 2010 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z maja i czerwca 2010 r. oraz ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 148, poz. 993) zostało dodane do katalogu działań, które są objęte programem rozwoju obszarów wiejskich.

Zgodnie z art. 56 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1974/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 15, z późn. zm.), beneficjenci na realizację inwestycji z udziałem środków EFRROW mogą wnioskować o zaliczki do agencji płatniczej, jeżeli taka możliwość jest zawarta w programie rozwoju obszarów wiejskich. Zmieniony Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 zawiera postanowienia w tym zakresie, które zostały zaakceptowane przez Komisję Europejską w piśmie z dnia 9 września 2010 r., znak: JSB D(2010) 633853. Beneficjenci, składając wniosek o przyznanie pomocy w ramach działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych”, będą mogli jednocześnie w tym wniosku wystąpić o zaliczkę. Wypłata zaliczki będzie możliwa po wejściu w życie projektowanej ustawy.

Zmiana zaproponowana w pkt 2 jest zmianą porządkową i ma na celu jednoznaczne uregulowanie sposobu, w jaki można ubiegać się o zaliczkę, tj. we wniosku o przyznanie pomocy.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem ogłoszenia, ponieważ wprowadzane rozwiązania są korzystne dla potencjalnych beneficjentów i powinny być dla nich jak najszybciej dostępne. Wejście w życie projektowanej ustawy w zaproponowanym terminie nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego, gdyż ważny interes państwa przejawiający się w ważnym interesie beneficjentów działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych” wymaga niezwłocznego wejścia w życie projektowanej ustawy.

Projektowana ustawa nie znajduje się w programie prac legislacyjnych Rady Ministrów na okres lipiec – grudzień 2010 r. Zgodnie z § 6 ust. 1a uchwały Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), Sekretarz Rady Ministrów wyraził zgodę na wniesienie projektowanej ustawy pod obrady Rady Ministrów.

Projektowana ustawa nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), dlatego nie podlega notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt ustawy został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem niniejszej ustawy stosownie do art. 7 tej ustawy.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana ustawa

Projekt ustawy dotyczy ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, agencji płatniczej realizującej wydatki ze środków EFRROW oraz krajowych środków publicznych przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z tego funduszu, a także beneficjentów tego funduszu.

2. Wpływ projektowanej ustawy na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Środki finansowe przewidziane na udzielenie wsparcia w ramach wymienionego działania w projektowanej ustawie będą pochodzić z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich i budżetu państwa oraz środków prywatnych.

Środki przeznaczone na realizację zaliczek będą zaplanowane w ustawach budżetowych na poszczególne lata jako wydatki części budżetowej, której dysponentem jest minister właściwy do spraw rozwoju wsi lub w rezerwie celowej oraz jako prefinansowanie – w części dotyczącej wkładu unijnego.

Wejście w życie projektowanej ustawy nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa związanych z koniecznością współfinansowania działania przez budżet krajowy oraz finansowania przez budżet wspólnotowy, a jedynie będzie oznaczało wcześniejsze uruchomienie ww. środków.

Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na dochody jednostek sektora finansów publicznych.

Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na budżety jednostek samorządów terytorialnych.

3. Wpływ projektowanej ustawy na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanej ustawy na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ projektowanej ustawy na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanej ustawy będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Dzięki możliwości wcześniejszego skorzystania ze środków unijnych i krajowych, przeznaczonych na PROW 2007 – 2013, dotyczących działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych” możliwe będzie poprawienie sytuacji w regionach dotkniętych klęskami żywiołowymi lub innymi zdarzeniami o charakterze siły wyższej.

6. Konsultacje społeczne

Projekt ustawy był przedmiotem konsultacji społecznych, m.in. z Krajową Radą Izb Rolniczych, Komisją Krajową NSZZ „Solidarność”, NSZZRI „Solidarność”, NSZZ „Solidarność 80”, Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych, Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Krajową Radą Spółdzielczą, Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”, Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Grupą Roboczą do Spraw Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich, Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników, Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa oraz Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”. W trakcie konsultacji społecznych do przedmiotowego projektu nie zgłoszono uwag.



Minister Spraw Zagranicznych

Warszawa, 29 października 2010 r.

DPUE - 920 - 1248 - 10/dk/4
SM-2398

dot.: RM-10-148-10 z dnia 27.10.2010 r.

Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

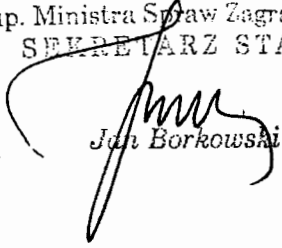
Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych
SEKRETARZ STANU


Jan Borkowski

Do wiadomości:

Pan Marek Sawicki

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi