



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Komisja Ustawodawczej
UST 020 – 01 /10

Druk nr 2922
Warszawa, 10 lutego 2010 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja Ustawodawcza
wnosi projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o zaopatrzeniu
emerytalnym żołnierzy zawodowych
oraz ich rodzin.**

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy został
upoważniony poseł Grzegorz Karpiński.

Przewodniczący Komisji

(-) Wojciech Szarama

USTAWA
z dnia 2010 r.

**o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych
oraz ich rodzin**

Art. 1.

W ustawie z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 66, z późn. zm.¹⁾) w art. 15 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki podwyższania emerytury, o których mowa w ust. 2 i 3, uwzględniając dla poszczególnych grup:

1) normy roczne:

- a) godzin wykonywania lotów w składzie personelu latającego na samolotach naddźwiękowych oraz innych samolotach lub śmigłowcach,
 - b) godzin i dni pełnienia służby w składzie załóg okrętów podwodnych oraz załóg nawodnych wojskowych jednostek pływających,
 - c) godzin przebywania pod wodą i w podwyższonym ciśnieniu dla nurków i płetwonurków,
 - d) służby w jednostce organizacyjnej przeznaczonej do fizycznego zwalczania terroryzmu,
 - e) wykonywania czynności operacyjno-rozpoznawczych lub kierowania takimi czynnościami w służbie wywiadowczej za granicą,
 - f) wykonywania zadań specjalnych lub kierowania działaniami specjalnymi w ramach służby w oddziałach specjalnych;
- 2) liczbę skoków spadochronowych w roku wykonanych przez skoczków spadochronowych;
- 3) liczbę dni w roku, w których saperzy uczestniczyli w rozminowaniu i oczyszczaniu terenów z przedmiotów wybuchowych i niebezpiecznych, oraz brali udział w szkoleniach poligonowych z wykorzystaniem materiałów wybuchowych lub pracach minerskich z wykorzystaniem tych materiałów;
- 4) miesięczne okresy pełnienia służby na froncie w czasie wojny lub w strefie działań wojennych.”

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. Nr 121, poz. 1264 i Nr 191, poz. 1954, z 2005 r. Nr 10, poz. 65 i Nr 130, poz. 1085, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, z 2007 r. Nr 82, poz. 559, z 2008 r. Nr 208, poz. 1308 oraz z 2009 r. Nr 79, poz. 669, Nr 95, poz. 785 i Nr 161, poz. 1278.

Art. 2.

Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 15 ust. 6 ustawy, o której mowa w art. 1, zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 15 ust. 6 ustawy, o której mowa w ust. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Celem niniejszej ustawy jest usunięcie niewątpliwej wady konstytucyjnej wynikającej z braku w upoważnieniu ustawowym zawartym w art. 15 ust. 6 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin — wytycznych dotyczących treści aktu prawnego, wymaganych zgodnie z dyspozycją art. 92 ust. 1 Konstytucji.

Na powyższą okoliczność zwrócił uwagę Rzecznik Praw Obywatelskich we wniosku skierowanym do Trybunału Konstytucyjnego. W dniu 18 czerwca 2009 r. Komisja Ustawodawcza przyjęła stanowisko Sejmu, że wymieniony wyżej przepis „wojskowej ustawy emerytalnej” jest niezgodny z art. 92 ust. 1 Konstytucji. W dniu 19 listopada 2009 r. Trybunał Konstytucyjny pismem sygn. akt. K 15/09 zwrócił się do Marszałka Sejmu o wyrażenie opinii w sprawie konsekwencji, jakie mogą nastąpić w przypadku uznania art. 15 ust. 6 wspomnianej ustawy za niezgodny z Konstytucją.

Powyższa korespondencja wymusza na ustawodawcy konieczność szybkiej reakcji prawodawczej zmierzającej do wprowadzenia pożądanego stanu prawnego. Proponowana nowelizacja ma charakter wyłącznie legislacyjno-prawny i nie przewiduje wprowadzenia zmian merytorycznie wpływających na sytuację prawną byłych żołnierzy zawodowych ubiegających się o podwyższenie emerytury wojskowej ze względu na szczególne warunki pełnienia służby wojskowej.

Mając powyższe na uwadze stwierdza się, że proponowana ustawa nie wprowadzi nowych skutków społecznych, gospodarczych i finansowych w zakresie wojskowych świadczeń emerytalnych.

Skutkiem prawnym wejścia w życie przedmiotowej nowelizacji ustawy będzie zaś usunięcie z systemu przepisu niezgodnego z Konstytucją.

Projekt ustawy nie pociąga za sobą dodatkowych obciążeń dla budżetu państwa oraz nie odnosi się do budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia2010 r.

w sprawie szczegółowych warunków podwyższania emerytur wojskowych

Na podstawie art. 15 ust. 6 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 66, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki podwyższania emerytur wojskowych, o których mowa w ust. 2 i 3 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin.

§ 2. Emeryturę wojskową podwyższa się o 2% podstawy wymiaru za każdy pełny rok zawodowej służby wojskowej pełnionej bezpośrednio:

- 1) w składzie personelu latającego na samolotach naddźwiękowych, jeżeli żołnierz wykonywał loty w wymiarze nie mniejszym niż 30 godzin w ciągu roku kalendarzowego;
- 2) w składzie załóg okrętów podwodnych, jeżeli żołnierz w ciągu roku kalendarzowego pełnił służbę na tych okrętach w wymiarze nie mniejszym niż 30 dni, a służba ta była połączona z wyjściem w morze w czasie nie krótszym niż 6 godzin dziennie;

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 66, Nr 121, poz. 1264 i Nr 191, poz. 1954, z 2005 r. Nr 10, poz. 65 i Nr 130, poz. 1085, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i Nr 104, poz. 711, z 2007 r. Nr 82, poz. 559, 12008 r. Nr 208, poz. 1308 i Nr 208, poz. 1308 oraz z 2009 r. Nr 24, poz. 145, Nr 95, poz. 785 i Nr 79, poz. 669.

- 3) w charakterze nurka lub płetwonurka, jeżeli żołnierz w ramach wykonywanych zadań służbowych przebywał pod wodą w ciągu roku kalendarzowego w wymiarze nie niższym niż:
 - a) 30 godzin - w głębinowym sprzęcie nurkowym zasilanym mieszaniną oddechową;
 - b) 60 godzin - w autonomicznych aparatach nurkowych o zamkniętym obiegu tlenu albo zamkniętym lub półzamkniętym obiegu mieszaniny oddechowej;
 - c) 90 godzin - w sprzęcie nurkowym zasilanym sprężonym powietrzem;
- 4) w jednostkach organizacyjnych przeznaczonych do fizycznego zwalczania terroryzmu, jeżeli żołnierz wykonywał zadania polegające na bezpośrednim fizycznym zwalczaniu terroryzmu.

§ 3. Emeryturę wojskową podwyższa się o 1% podstawy wymiaru za każdy pełny rok zawodowej służby wojskowej pełnionej bezpośrednio:

- 1) w składzie personelu latającego na innych samolotach lub śmigłowcach, jeżeli żołnierz wykonywał loty w wymiarze nie mniejszym niż 40 godzin w ciągu roku kalendarzowego;
- 2) w składzie załóg nawodnych wojskowych jednostek pływających, jeżeli żołnierz w ciągu roku kalendarzowego przebywał na morzu w łącznym wymiarze nie niższym niż 30 dni w ciągu roku kalendarzowego, w czasie nie krótszym niż 6 godzin dziennie;
- 3) w charakterze skoczka spadochronowego, jeżeli żołnierz - w ramach obowiązków wynikających z opisu zajmowanego stanowiska służbowego w ramach szkolenia jednostek lub pododdziałów wojskowych objętych szkoleniem spadochronowym - wykonywał w ciągu roku kalendarzowego co najmniej:
 - a) 20 skoków ze spadochronem - jeżeli żołnierz pełnił służbę w charakterze wojskowego instruktora spadochronowego;
 - b) 5 skoków ze spadochronem - innemu żołnierzowi;
- 4) w charakterze saperów, jeżeli żołnierz uczestniczył w rozminowywaniu i oczyszczaniu terenów z przedmiotów wybuchowych i niebezpiecznych oraz brał udział w szkoleniach poligonowych z wykorzystaniem materiałów wybuchowych lub pracach minerskich z wykorzystaniem tych materiałów - co najmniej przez 12 dni w ciągu roku kalendarzowego;

- 5) na stanowiskach służbowych związanych z wykonywaniem zadań wywiadowczych za granicą, jeżeli żołnierz wykonywał czynności operacyjno-rozpoznawcze lub kierował wykonywaniem takich czynności;
- 6) w oddziałach specjalnych na stanowiskach przewidzianych do kierowania działaniami specjalnymi lub w razie bezpośredniego wykonywania zadań specjalnych na polecenie przełożonych, od dowódcy jednostki wzwyż, w wymiarze nie mniejszym niż 14 dni w ciągu roku kalendarzowego.

§ 4. 1. Emeryturę wojskową podwyższa się o 0.5% podstawy wymiaru za każdy rozpoczęty miesiąc pełnienia służby:

- 1) na froncie w czasie wojny w Wojsku Polskim, polskich formacjach wojskowych w kraju lub za granicą;
- 2) w strefie działań wojennych w polskich kontyngentach wojskowych wydzielonych z Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej do operacji wsparcia pokoju organizacji międzynarodowych.

2. Strefy działań wojennych, o których mowa w ust. 1 pkt 2, określają odrębne przepisy.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia jest wykonaniem delegacji określonej w art. 15 ust. 6 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. *o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin* (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 66, Nr 121, poz. 1264 i Nr 191, poz. 1954, z 2005 r. Nr 10, poz. 65 i Nr 130, poz. 1085, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i Nr 104, poz. 711, z 2007 r. Nr 82, poz. 559, z 2008 r. Nr 208, poz. 1308 i Nr 208, poz. 1308 oraz z 2009 r. Nr 24, poz. 145, Nr 95, poz. 785 i Nr 79, poz. 669).

Potrzeba zastąpienia przepisów dotychczasowego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 lutego 1995 r. *w sprawie szczegółowych warunków podwyższania emerytur wojskowych* (Dz. U. z 1995 r. Nr 21, poz. 110 ze zm.) nowymi przepisami w tym przedmiocie wynika przede wszystkim ze zmiany zapisu art. 15 ust 6 ustawy upoważniającej.

Przepisy istniejące w aktualnie obowiązującym rozporządzeniu pozostawiono bez zmian, dostosowując je jedynie do nowych rozwiązań zawartych w ustawie z dnia 11 września 2003 r. *o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych* (Dz. U. z 2008 r. Nr 141, poz. 892 z późn. zm.) oraz rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 8 czerwca 2004 r. *w sprawie dodatków do uposażenia zasadniczego żołnierzy zawodowych* (Dz. U. z 2004 r. Nr 141, poz. 1497 z późn. zm.).

Proponowane nowe rozwiązania w rozporządzeniu polegają na:

- 1) ujednoczeniu kryteriów podwyższania emerytury z kryteriami przyznawania dodatków stałych do uposażenia żołnierzy zawodowych,
- 2) wykreśleniu subdelegacji dających Ministrowi Obrony Narodowej możliwość określenia stanowisk (jednostek lub oddziałów), których zajmowanie uprawnia do podwyższenia emerytury.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, ani obowiązku przedstawienia instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty na które oddziałuje projekt aktu prawnego.

Nowelizacja projektowanego rozporządzenia będzie dotyczyła żołnierzy zawodowych spełniających kryteria wskazane w projekcie oraz 15 funkcjonujących obecnie wojskowych biur emerytalnych.

2. Konsultacje społeczne.

Projektowane rozporządzenie jest aktem wykonawczym do ustawy, która ze względu na zakres regulacji nie była poddana konsultacjom społecznym.

3. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu oraz sektora finansów publicznych.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje istotnego wpływu na sektor finansów publicznych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

7. Zgodność regulacji z prawem Unii europejskiej.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji (OSR)

Przepisy rozporządzenia nie mają wpływu na rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki, jak również rozwój regionalny.

Przedmiot projektowanych regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Warszawa, 24 lutego 2010 r.

BAS – WAL – 264/10

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisyjnego projektu
ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy
zawodowych oraz ich rodzin (przedstawiciel wnioskodawców: poseł
Grzegorz Karpiński)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r. Nr 5, poz. 47 oraz Nr 81, poz. 998) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy ma na celu nadanie nowego brzmienia art. 15 ust. 6 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 66, ze zmianami). Przepis ten stanowi upoważnienie dla Rady Ministrów do wydania rozporządzenia określającego szczegółowe warunki podwyższania emerytur dla żołnierza z tytułu pełnienia określonego rodzaju zadań.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje zagadnień objętych proponowaną ustawą.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzje

Projekt ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 24 lutego 2010 r.

BAS – WAL – 265/10

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie stwierdzenia, czy komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o
zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Grzegorz Karpiński) jest projektem
ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a
Regulaminu Sejmu

Projekt ustawy ma na celu nadanie nowego brzmienia art. 15 ust. 6 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 66, ze zmianami). Przepis ten stanowi upoważnienie dla Rady Ministrów do wydania rozporządzenia określającego szczegółowe warunki podwyższania emerytur dla żołnierza z tytułu pełnienia określonego rodzaju zadań.

Projekt ustawy nie wykonuje prawa Unii Europejskiej, a zatem nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, dnia 16 marca 2010 r.

991100/0220-31/2010

Pan
Lech Czapla
p.o. Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Prezede,

W związku z otrzymanym do opinii, przy piśmie z dnia 4 marca br., znak: GMS-WP-183-31/10, komisyjnym projektem ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin, uprzejmie informuję, że z punktu widzenia wykonawcy, nie zgłaszam uwag do przedłożonego projektu.

Z poważaniem

Zbigniew Derdziuk

Zbigniew Derdziuk